

УДК 342.9 DOI: 10.14451/2.179.68

# Наступление юридической ответственности при совершении правонарушений на транспорте

© 2023 Рудь Нина Ивановна

Аспирант. ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет». Хабаровск, Россия.

**Ключевые слова:** административная ответственность, безбилетный проезд, провоз багажа / ручной клади, административный штраф, дело об административном правонарушении, субъекты РФ.

В статье проводится анализ федерального и регионального законодательства ДФО, устанавливающего административную ответственность на транспорте. Автор выявляет основные проблемы, связанные установлением юридической ответственности в данной сфере. В процессе работы автор использует методы: анализ, сравнение.

Совершение правонарушений на транспорте является одним из наиболее популярных, несмотря на многочисленные системы безопасности и контроля в крупных городах, в самом транспорте. До сих пор, данная проблема остается весьма актуальной.

Административные правонарушения на транспорте регулируются Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Глава 11 выделяет несколько таких составов в зависимости от типа транспорта:

- на железнодорожном транспорте и метрополитене;
- на воздушном транспорте;
- на водном транспорте;
- на автомобильном транспорте (легковое такси);
- правила безопасности на транспорте [12].

Опасность таких правонарушений направлена на жизнь и здоровье людей, на само транспортное средство, на убытки.

Автор статьи рассмотрел Законы об административных правонарушениях в субъектах Дальневосточного федерального округа и выявил следующие нормы:

1. Воспрепятствование выполнению служебных обязанностей сотрудниками организаций автомобильного городского (муниципального) и пригородного (межмуниципального) пассажирского транспорта общего пользования;
2. Выезд транспортного средства на лед в период введенных ограничений, установленных нормативным правовым актом органа государственной власти региона;
3. Нарушение установленного срока сдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым

- такси;
4. Безбилетный проезд и провоз неоплаченного багажа в пассажирском транспорте общего пользования;
  5. Неподтверждение пассажиром факта оплаты своего проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде на автомобильном транспорте общего пользования;
  6. Нарушение правил организации транспортного обслуживания населения;
  7. Нарушение маршрута перевозок и расписания движения транспорта общего пользования;
  8. Осуществление перевозки пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок общего пользования серийными автобусами отечественного и зарубежного производства, не отвечающими по назначению, конструкции, внешнему и внутреннему оборудованию техническим требованиям к перевозкам пассажиров и не имеющими соответствующую запись в паспорте транспортного средства в графе «Одобрение типа транспортного средства».

Стоит отметить, что в законодательстве Магаданской области, Сахалинской области, Хабаровского края и Чукотского автономного округа подобные нормы отсутствуют, и данная сфера регулируется федеральными нормами [6; 10; 11; 13].

П. 23 и п. 24 ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» гласит: «организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом по межмуниципальным маршрутам, организации транспортного обслуживания населения морским и внутренним водным транспортом

в границах субъекта Российской Федерации, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах данного субъекта Российской Федерации, создания условий для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, участия в организации транспортного обслуживания населения по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении; осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси» [20].

Установление административных штрафов за правонарушения на транспорте направлено на увеличение дохода бюджета, предупреждение совершения новых правонарушений.

Одним из самых частых нарушений является безбилетный проезд и провоз неоплаченного багажа / ручной клади. На разных видах транспорта данное понятие может трактоваться шире или уже. Применительно к железнодорожному ТС, согласно ч. 8 ст. 82 Закона 18-ФЗ [19]; п. 56 Правил, утв. Приказом № 473 [16] – это лицо, которое не предъявило уполномоченному перевозчиком лицу при проверке или при выходе через пункт контроля действительный билет или право на льготный (бесплатный) проезд.

На автомобильном транспорте и городском наземном электрическом – это лицо (п. 65 Правил № 1586):

- а) обнаруженное при проверке в транспортном средстве без билета;
- б) предъявившее билет без регистрации поездки, если такая регистрация является обязательной;

в) предъявившее поддельный билет;

г) предъявившее билет, срок действия которого истек или в котором указана фамилия и номер документа, удостоверяющего личность, не соответствующие фамилии и номеру, которые указаны в предъявленном этим лицом документе, удостоверяющем личность;

д) предъявившее ранее использованный билет или предоставившее в качестве основания для проезда сведения о ранее использованном электронном билете;

е) предъявившее билет, предназначенный для лица, которому предоставлены преимущество или льгота по оплате проезда, и не имеющее при себе документа, подтверждающего право на предоставление указанных преимущества или льготы;

ж) предоставившее в качестве основания для проезда сведения об оформленном электронном билете, в том числе в виде копии такого билета на бумажном носителе или изображения на экране мобильного устройства, реквизиты которого не содержатся в автоматизированной информационной системе, предназначенной для хранения таких реквизитов [15].

Как уже было сказано, административная ответственность за проезд без билета устанавливается и самими субъектами. Однако размер штрафов может быть отличен. Рассмотрим несколько примеров.

Безбилетный проезд в пассажирском транспорте общего пользования в Приморском крае, Забайкальском крае, Республике Бурятия и Амурской области наказывается административным штрафом в размере ста рублей [2; 4; 7; 8]. Самой большой суммой является штраф в пятьсот рублей, предусмотренный Законом Камчатского края:

1. Неподтверждение пассажиром факта оплаты своего проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд

или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» [18], а также неподтверждение пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде на автомобильном транспорте общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятисот рублей».

2. Неподтверждение пассажиром факта оплаты перевозки багажа, провоза ручной клади сверх установленной нормы бесплатного провоза ручной клади при проезде на автомобильном транспорте общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятисот рублей [5].

Самый маленький штраф за данное правонарушение нашел свое отражение в законодательстве ЕАО, а именно: «Безбилетный проезд, а также провоз без оплаты багажа в пассажирском автомобильном транспорте городского и пригородного сообщения – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере 20 рублей» [3]. По мнению автора, законодателям Еврейской автономной области стоит увеличить размер штрафа, поскольку цель наказания столь «символическим» размером невозможно достичь.

Вторым по степени распространенности является состав административного правонарушения, связанный с нарушением правил организации транспортного обслуживания населения. Данный вид правонарушений имеет место в Законах Приморского края, Забайкальского края и Республики Бурятия [4; 7; 8].

Важный факт – при перевозке пассажира и багажа перевозчиком, который не имеет право осуществлять перевозки по маршруту регулярных перевозок, не применяются меры привлечения к ответственности за безбилетный проезд.

К ответственности могут быть привлечены субъекты, которые будут препятствовать выполнению служебных обязанностей сотрудниками организаций автомобильного городского (муниципального) и пригородного (межмуниципального) пассажирского транспорта общего пользования (водителями, контролерами), а равно не выполнять их законные требования; осуществлять выезд на транспортных средствах на лед в период введенных ограничений, установленных нормативным правовым актом органа государственной власти Республики Саха (Якутия) или органа местного самоуправления; нарушать установленный срок сдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Очень часто применение гражданско-правовой ответственности подменяет административную. Административная ответственность – как совокупность норм, направленных на охрану от действий, посягающих на стабильность властных и организационных связей в обществе.

Гражданская ответственность защищает публичные интересы. Гражданский кодекс РФ в ст. 169, 179 и 253 предусматривает взыскания в доход государства, нарушение публичных интересов не влечет нарушения общих правил. При этом уплата административного штрафа не освобождает пассажира от обязанности внести проездную плату перевозчику (возмещение убытков) [1].

Подводя итог, отметим, что оплата проезда и провоза багажа должна рассматриваться как оплата неустойки гражданско-правового характера, а расчет должен определяться как определенный процент от изначальной стоимости услуги.

### Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (последняя редакция). – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142) (дата обр. 02.04.2023).
2. Закон Амурской области «Об административной ответственности в Амурской области» от 30 марта 2007 г № 319-ОЗ. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/961705960> (дата обр. 16.04.2023).
3. Закон Еврейской автономной области «Об административных правонарушениях» от 23 июня 2010 г № 781-ОЗ. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/895261034> (дата обр. 16.04.2023).
4. Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» от 02 июля 2009 г № 198-ЗЗК. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/922220224> (дата обр. 16.04.2023).
5. Закон Камчатского края «Об административных правонарушениях» от 19 декабря 2008 г № 209. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/819082058> (дата обр. 16.04.2023).
6. Закон Магаданской области «Об административных правонарушениях в Магаданской области» от 15 марта 2005 г № 583-ОЗ. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/802025332> (дата обр. 16.04.2023).
7. Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» от 05 марта 2007 г № 44-КЗ. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/494215166?marker=11E6HDD&section=text> (дата обр. 16.04.2023).
8. Закон Республики Бурятия «Об административных правонарушениях» от 05 мая 2011 г № 2003-IV. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/895297572> (дата обр. 16.04.2023).
9. Закон Республики Саха (Якутия) «Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях» от 14 октября 2009 г № 726-З. – (Дата обр. 16.04.2023).
10. Закон Сахалинской области «Об административных правонарушениях в Сахалинской области» от 29 марта 2004 г № 490. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/802009421> (дата обр. 16.04.2023).
11. Закон Чукотского автономного округа «Кодекс о нормативных правовых актах Чукотского автономного округа» от 24 февраля 2009 г. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/819056057?marker=26HKF01&section=text> (дата обр. 16.04.2023).
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661) (дата обр. 16.04.2023).
13. Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях от 24 июня 2009 года

- №256. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/995127307?marker=25SCEV0&section=text> (дата обр. 16.04.2023).
14. Определение Верховного Суда РФ от 14 декабря 2011 г № 64-Г11-36. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=245101#HckgFaT48Mvd2qqC> (дата обр. 16.04.2023).
  15. Постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 (ред. от 25.08.2021) «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_364025](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_364025) (дата обр. 16.04.2023).
  16. Приказ Минтранса России от 19.12.2013 № 473 (ред. от 13.04.2020) «Об утверждении Правил перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.07.2014 № 33244). – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_166504](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_166504) (дата обр. 16.04.2023).
  17. Решение Сахалинского областного суда от 10 октября 2011 г. по делу № 3-30/2011. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=S0DV&n=3544#m1HfFaTSWwyQR0Xk1> (дата обр. 16.04.2023).
  18. Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» от 08.11.2007 № 259-ФЗ. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7238](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7238) (дата обр. 16.04.2023).
  19. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_40444/d02f6d90a98167e246375a8bb370a4ad588b9fba](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40444/d02f6d90a98167e246375a8bb370a4ad588b9fba) (дата обр. 16.04.2023).
  20. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_404070](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070) (дата обр. 16.04.2023).