

ПОМЕЩЕНИЕ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ НА ТАМОЖЕННЫЙ СКЛАД

© 2018 **Паулов Павел Александрович**

кандидат юридических наук, доцент

© 2018 **Захаров Алексей Леонидович**

кандидат юридических наук, доцент

© 2018 **Захаров Дмитрий Кириллович**

Самарский государственный экономический университет

443090, г. Самара ул. Советской Армии, д. 141

E-mail: PaulovPavel@yandex.ru, zakharovd16@gmail.com

В статье рассматриваются основные аспекты перемещения товаров и транспортных средств на таможенный склад. Выделены основные теоретические и практические положения правовой категории «таможенного склада».

Ключевые слова: Таможенный союз, таможенная процедура, правовой режим, таможенное право, таможенный склад.

Для того чтобы понять и исследовать данные особенности, необходимо обратиться к изменениям законодательства, которые постоянно происходят в системе таможенного права. Так, например, необходимо обратить внимание на законодательный переход от таможенных режимов к таможенным процедурам.

И.В. Тимошенко в своих исследованиях делал акцент на том, что таможенный режим являлся особым видом именно правового режима. В теории и практике правовой режим представляет собой разновидность правовых средств, которые включают в себя систему, сочетающую дозволения и запреты, а также обязывания. Кроме того, ученый считал, что таможенный режим — одна из самых сложных правовых категорий в таможенном праве [1].

Некоторые авторы выделяют системный подход к понятию таможенный режим. Среди этих авторов, например, А.Н. Козырин.

Тем самым, он выделял в указанной системе таможенного режима особые подсистемы:

- материально-техническую.
- нормативно-регулятивную
- организационную.

Кроме того, ученый думает, что это наисложнейшая часть системы таможенного права [2].

Но законодательство не стоит на месте, оно непрерывно развивается [3].

Так, впоследствии с 1 октября 2011 г. утрачивает юридическую силу Таможенный кодекс Российской Федерации от 25 апреля 2003 г. и принимается Таможенный кодекс Таможенно-

го союза [4]. Далее, 1 января 2018 года вступил в силу новый Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

В настоящее время в законодательстве Таможенного союза используется понятие таможенная процедура, а не таможенный режим.

В отличие от действовавшей гораздо ранее системы таможенного режима настоящая система таможенных процедур основывается на следующих базовых принципах таможенного администрирования:

1. Применение системы управления рисками.
2. Принцип выборочности.
3. Принцип достаточности.
4. Сбалансированность.

Таможенный склад является одной из таможенных процедур Таможенного союза.

Под таможенным складом в настоящее время понимают специально выделенные и обустроенные для этих целей помещения и (или) открытые площадки, соответствующие предъявляемым ТК ТС требованиям и являющиеся зонами таможенного контроля.

Обратимся теперь к такому понятию, как метод таможенной процедуры таможенного склада. Что такое метод?

Таможенная процедура таможенного склада осуществляются определенными методами. Эти методы весьма многообразны.

Естественно, в силу динамики законодательства в сфере таможенного права законодатель просто не может возвести эти методы в закон,

так как их перечень постоянно пополняется.

Важно отметить, что каждая форма таможенного склада претворяется в жизнь определенными методами.

Значимость деятельности таможенных органов зависит от разумного использования различных методов таможенного склада [5].

Тем самым, для осуществления деятельности в данной сфере необходимо привлекать к службе в таможенных органах профессионалов своего дела [6].

Таким образом, контролирующими субъектами таможенного склада выступают таможенные органы государств-членов Таможенного союза, входящие в единую федеральную иерархически построенную систему.

Важно отметить, что таможенные склады могут находиться во владении как у таможенных органов, там и у юридических лиц.

Какие же существуют виды таможенных складов?

Основными видами таможенных складов являются:

1. таможенный склад закрытого типа — используется, как правило для хранения товаров владельца таможенного склада;

2. таможенный склад открытого типа — используется, в большинстве своем, для хранения любых товаров и использования любыми лицами, которые могут права в отношении определенных товаров [7].

Необходимо указать, что основные виды таможенных складов (открытые и закрытые) применяются, как правило, для того чтобы хранить отдельные типы товаров, которые требуют специальных условий хранения [8].

Итак, основная цель функционирования таможенного склада заключается в том, что данная процедура является неотъемлемой составляющей в системе таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Каковы же функции таможенного склада?

В функционировании таможенных складов можно выделить следующие функции.

1. Обеспечение таможенной операции хранения иностранных товаров либо до их выпуска таможенным органом в соответствии с заявленной таможенной процедурой, либо до завершения иных действий, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза;

2. Реализация функции таможенного контроля по обеспечению сохранности и неизмен-

ности складываемых товаров и иные действия в таможенных целях.

Интересно указать, что правоотношения между владельцами таможенных складов могут регулироваться посредством электронно-цифровой подписи, что является чрезвычайно удобным, особенно в наш век развития информационных технологий, кроме того, это значительно упрощает процесс [9].

Выделим также необходимые технические требования к таможенным складам. Можно выделить следующие требования:

1. Место расположения таможенного склада.

2. Оборудование таможенного склада: технические средства таможенного контроля, средства связи, определенная система учета.

3. Обустройство таможенного склада: освещение, ограждение, вид помещения.

Как следует из норм законодательства и судебной практики, те товары, которые помещены под таможенную процедуру таможенного склада, хранятся должным образом исключительно на территории таможенного склада [10].

Можно сказать, что таможенная процедура таможенного склада является весьма интересной.

Так, товар, который оформлен в качестве таможенной процедуры таможенного склада, можно продать на внутренний рынок:

- Тот, кто владеет товаром, может искать покупателя, далее он оплатит таможенные пошлины и налоги [11];
- Маркирован;
- Сортирован;
- Упакован.

Что такое разрешение таможенного органа на помещение товара под таможенный склад. Попробуем разобраться в этом вопросе.

Итак, разрешением на помещение товара на таможенный склад условный выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного склада.

Также, необходимо отметить, что условный выпуск товаров может быть осуществлен уже после непосредственного совершения таможенной операции по декларированию товаров.

Чтобы получить разрешение на помещение товара на таможенный склад, лицо подает в таможенную службу заявление, которое должно быть составлено:

- в произвольной письменной форме,

- в нем должно быть указано наименование товаров,
- должно быть указано их количество, а также их таможенная стоимость,
- должны быть обоснованы причины необходимости непосредственного хранения товаров вне таможенного склада и предполагаемого места их хранения [12].

Помимо заявления необходимо также представить и другие документы, которые могут подтвердить факт передачи товаров на таможенный склад:

- контракт,
- сведения, которые подтверждают возможность хранения товаров в месте, которое указано, соответственно, в заявлении,
- технический паспорт,
- фотографии.

Заявление должно быть рассмотрено в обязательном порядке таможенным органом в течение 3 рабочих дней с того момента, как заявление было зарегистрировано.

Если разрешение получено, то оно выдается лицу в определенной форме письма. Это письмо подписывается, как правило, начальником таможи и содержит условия хранения товаров на таможенном складе:

- места хранения,
- применяемых средств идентификации,
- размера обеспечения уплаты таможенных платежей.

Владелец таможенного склада выдает складскую квитанцию.

Те товары, которые помещены на таможенный склад, требуют соблюдения определенных требований сохранности.

Самое важное — сохранение товара в неизменном виде.

Без разрешения таможенного органа можно совершать также следующие основные действия:

- взвешивание,
- измерение товаров,
- осмотр,
- проветривание,
- сушка.

Далее, например, определенные действия могут совершать как уполномоченные лица, так и, непосредственно, их представители, а именно:

- взятие проб и образцов,
- выгрузку,
- маркировку,

- перегрузку,
- переупаковку,
- погрузку,
- подготовка товаров к продаже и транспортировке,
- сортировку,
- тестирование,
- упаковку,
- формирование отправок [13].

В настоящее время спрос на таможенную процедуру таможенного склада значительно возрастает, поэтому, на наш взгляд, в указанной области необходимо решить следующие задачи:

- повысить уровень электронного документооборота в системе таможенной процедуры таможенного склада для упрощения указанной процедуры;
- повышение качества таможенной процедуры таможенного склада;
- разработка алгоритма и мониторинга для обеспечения оказания услуг в области таможенной процедуры таможенного склада для упрощения процедуры и улучшения ее свойств.

На наш взгляд, для того, чтобы не возникали коллизии в области применения норм о таможенном складе, необходима гармонизация законодательства государств-членов Таможенного союза ЕАЭС. Данные по унификации могут быть рассмотрены в проекте Таможенного кодекса ЕАЭС сквозь призму европейского опыта таможенного администрирования.

Для того чтобы лучше понять сущность таможенной процедуры таможенного склада необходимо рассмотреть основные положения, связанные с правовым статусом владельца таможенного склада.

Конечно, в связи с образованием Таможенного союза ЕАЭС изменения коснулись также правового статуса владельца таможенного склада.

Существует несколько категорий лиц, согласно таможенному законодательству ЕАЭС, которые, участвуя в таможенных правоотношениях, наделены особым правовым статусом [14].

Кто же входит в данные категории лиц?

- владелец магазина беспошлинной торговли;
- владелец склада временного хранения;
- владелец таможенного склада;
- таможенный перевозчик;
- таможенный представитель;
- уполномоченный экономический опера-

тор.

Как видно из указанного перечня, владелец таможенного склада наделен особым правовым статусом. Попытаемся разобраться в этом подробнее.

По авторитетному мнению О.Ю. Бакаевой: «... при формировании нормативной базы Таможенного союза нельзя допустить усиления конфликта частных и публичных интересов, нельзя ужесточать таможенные правила, нельзя возводить дополнительные административные и финансовые барьеры» [15].

Итак, согласно действующему таможенному законодательству владелец таможенного склада — это юридическое лицо после включения его в реестр владельцев таможенных складов.

Система включения и исключения из реестра определяется исключительно таможенным законодательством Таможенного союза ЕАЭС.

На наш взгляд, необходимо выделить основные обязанности владельца таможенного склада.

В обязанности владельца таможенного склада входят:

- Обязательное извещение лиц, которые поместили товар на таможенный склад о закрытии таможенного склада. Данные действия необходимо провести в течение трех рабочих дней.

- Если товары, помещенные на таможенный склад, были потеряны, в расчет не берутся форс-мажорные обстоятельства, то владелец таможенного склада должен сам оплатить все необходимые пошлины и налоги.

- Обязательное ведение учета товаров, которые хранятся на таможенном складе. Владелец таможенного склада должен предоставлять соответствующую отчетность таможенным органам в строгом соответствии с Таможенным законодательством ЕАЭС.

- Предоставление по требованию таможенных органов открытого доступа в случае необходимости к товарам, хранящимся на таможенном складе.

- Сообщать в таможенный орган информацию об изменении сведений, которые входят в реестр владельцев таможенных складов, в обязательном порядке в течение пяти рабочих дней.

- Ни в коем случае не разрешать допуск к товарам посторонним лицам без основательного разрешения таможенных органов.

- Способствовать проведению таможенного контроля.

- Способствовать сохранению товаров

в должном виде.

- Соблюдать все необходимые требования в строгом соответствии с существующим регламентом.

Таможенный союз ЕАЭС способствует предъявлению важных требований к таким компонентам деятельности владельца таможенного склада, как открытость информации и доступ к информации подобного рода, что немаловажно [16].

Как же формируются реестры владельцев таможенного склада? Вопрос весьма интересный и дискуссионный.

Данные реестры составляют систему на основе решения, которые принимают таможенные органы о необходимости включения в реестр владельцев таможенного склада [17].

Также, важно отметить, что все изменения реестры в электронной форме должны вноситься в течение трех рабочих дней с того момента, как было принято решение о внесении этих изменений [18].

В чем это выражается?

Итак, попробуем разобраться:

1. Таможенный союз ЕАЭС использует реестры, которые ведутся таможенными органами, для формирования общего реестра. Это очень удобно и практично.

2. Таможенные органы, например, должны обеспечить периодическую публикацию указанных данных, в том числе, в электронной форме.

Существуют также условия, при которых юридическое лицо может быть включено в реестр таможенных складов.

Что же это за условия?

1. Наличие в обязательном порядке договора страхования гражданской ответственности, поскольку данная ответственность может наступить из-за причинения вреда другим лицам. Размер выплаты должен быть систематизирован Таможенным союзом ЕАЭС.

2. Наличие в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде помещений, которые направлены на использование непосредственно в качестве таможенного склада.

3. В день обращения в таможенный орган должна отсутствовать любая задолженность.

4. Также немаловажно отсутствие факта привлечения к административной ответственности, особенно за правонарушения в сфере таможенного права в течение одного года.

5. Соответствие иным важным требованиям, предъявляемым к владельцу таможенного склада.

Важно сделать акцент на том, что для качественной деятельности таможенного склада должны быть решены следующие вопросы [19]:

- Как поддерживать необходимый уровень ответственности?
- Как использовать имеющиеся возможности?
- Как повышать качественную производительность таможенного склада?
- Как поддерживать дисциплину в системе труда?
- Как грамотно использовать время?
- Как избежать краж?
- Какая информационная система оптимальна для данного склада?

Бывают также такие ситуации, когда юридическое лицо может быть исключено из реестра владельцев таможенного склада.

Юридическое лицо может быть исключено из реестра владельцев таможенного склада в следующих основных случаях:

- Это может быть непосредственно заявление самого владельца таможенного склада о том, чтобы его исключили из реестра владельцев таможенных складов;
- Юридическое лицо может быть ликвидировано на основании норм законодательства Таможенного союза ЕАЭС.
- Юридическое лицо может быть реорганизовано на основании норм законодательства Таможенного союза ЕАЭС.
- Злостное несоблюдение владельцем таможенного склада своих должностных обязанностей.

- Злостное несоблюдение условий включения в реестр владельцев таможенных складов в соответствии с законодательством Таможенного союза ЕАЭС.

Деятельность владельца таможенного склада может быть приостановлена. При этом необходимо сделать акцент на том, что свидетельство на право ведения деятельности у него не изымается [20].

Также, мы должны указать, что действия, которые совершаются с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного склада, не должны изменять качественные и количественные свойства этих товаров.

Еще хотелось бы отметить некоторую тенденцию, связанную с приобретением юридическим лицом статуса владельца таможенного склада и включением его в реестр [21].

Существует определенная коллизия, которая заключается в расширении требований к российскому юридическому лицу в сравнении с требованиями Таможенного кодекса Таможенного союза и национальным законодательством стран-участниц.

По нашему мнению, с целью преодоления сложившейся коллизии и соблюдения норм международного Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза необходимо исключить пункт 1 части 3 статьи 61 из Федерального закона от 27.11.2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на национальном уровне урегулированы основные вопросы, касающиеся правового статуса владельца таможенного склада. Данные вопросы необходимо регулировать с учетом специфики каждого конкретного государства.

Библиографический список

1. Тимошенко И. В. Таможенное право России: Курс лекций. 3-е изд., перераб. Москва. 2003. С. 167.
2. Козырин А. Н., Егиазарова В. В. Таможенные режимы. Москва. 2000. С. 6, 12, 232.
3. Галузо В. Н. От таможенных режимов к таможенным процедурам в Российской Федерации // Финансы и управление. 2014. № 4. URL: <http://e-notabene.ru>.
4. Таможенный кодекс Таможенного союза (Приложение к договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 № 17) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 50. Ст. 6615.
5. Сенотрусова С. В. Таможенный контроль. Учебное пособие. Москва. 2013 // СПС Консультант Плюс: Версия Проф.
6. Староверова К. О. Отбор и прием персонала в таможенные органы РФ // Таможенное дело. 2014. № 1. С. 35–39.

7. Жогличева В.В., Тананова Е.М. Проблемы и особенности функционирования таможенной процедуры свободного склада в ЕАЭС // В сборнике: Интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания Сборник материалов XXXVIII Молодежной международной научно-практической конференции. Под общей редакцией С.С. Чернова. 2017. С. 106.
8. Алябьева К.В., Коварда В.В. Таможенные процедуры «свободная зона», «свободный склад» как правовые инструменты в обеспечении развития социально-экономических систем // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2014. № 4. С. 37–42.
9. Постановление Верховного Суда РФ от 10 марта 2015 г. № 303-АД15–1384 по делу № А04–4073/2014 // СПС Консультант Плюс: Версия Проф.
10. Вологодина Е.С. Перспективные направления складов временного хранения как объектов околотаможенной инфраструктуры // Вестник Забайкальского государственного университета. 2014. № 6. С. 150.
11. Naumtsev N.I., Poluhin I.V., Dorogaykina E.M. ANALYSIS OF OWNERS OF WAREHOUSES FOR TEMPORARY STORAGE IN THE KRASNOYARSK CITY // Молодежь. Общество. Современная наука, техника и инновации. 2013. № 12. С. 152.
12. Елисеев С.Ю., Волкова С.Г. Оптимальное размещение грузовых терминалов в системе организации транспортных грузопотоков // Экономика железных дорог. 2015. № 5.
13. Искаков Т.Р. Транспортная составляющая в цене продукта и ее зависимость от условий поставки товара // Молодежный научно-технический вестник. 2015. № 10. С. 59.
14. Парфёнов А.В., Жигулева М.А. Логистические технологии таможенного декларирования товаров // Логистика и торговая политика. В сборнике научных трудов. под ред. В.В. Щербакова, Е.А. Смирновой. Санкт-Петербург, 2014.
15. Правовые вопросы Евразийского таможенного союза — Rechtsfragen der Eurasischen Zollunion; пер. с нем. / [В. Бермгманн, пред., сост.]; [Т. Яковлева, общ. науч. ред.]. Москва. 2012. С. 156.
16. Илюхина С.С. Анализ российского опыта организации таможенно-логистической инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства: научно-практический аспект // Таможенное дело. 2015. № 3. С. 30–33.
17. Пакина С.А. Методологические проблемы определения места реализации товаров, находящихся под таможенной процедурой таможенного склада // В сборнике: Приоритетные направления налоговой и таможенно-тарифной политики России в современных экономических условиях Материалы Международного научного студенческого фестиваля. Сборник научных статей аспирантов и магистрантов Департамента налоговой политики и таможенно-тарифного регулирования Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. Под научной редакцией Л.И. Гончаренко, О.Н. Савиной. 2017. С. 135.
18. Козырин А.Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕвразЭС // Реформы и право. 2012. № 1. С. 3.
19. Рыжова А.С., Володькин П.П., Загорский И.О. Совершенствование стратегии организации транспортных логистических потоков розничной сети ООО «Адидас» // В сборнике: Повышение эффективности транспортной системы региона: проблемы и перспективы Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием: в 3 томах. Дальневосточный государственный университет путей сообщения; Под редакцией В.А. Подоба. 2015. С. 243.
20. Постановление Верховного Суда РФ от 27 мая 2015 г. по делу № 303-АД15–4609, А51–33234/2014 // СПС Консультант Плюс: Версия Проф.
21. Парфёнов А.В., Жигулева М.А. Логистические технологии таможенного декларирования товаров // В сборнике: Логистика и торговая политика сборник научных трудов. Под ред. В.В. Щербакова, Е.А. Смирновой. Санкт-Петербург, 2014.

Поступила в редакцию 20.06.2018 г.