

НОТАРИАТ КАК ФОРМА НЕСУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВА

© 2022 **Юртаев Дмитрий Владимирович**

магистрант программы «Судебная, исполнительная, нотариальная
и адвокатская деятельность»

Самарский государственный экономический университет,
Россия, Самара

E-mail: dima.yurtayev@internet.ru

© 2022 **Лошкарёв Андрей Викторович**

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского
и арбитражного процесса

Самарский государственный экономический университет,
Россия, Самара

В статье рассматриваются возможные способы защиты законно установленных прав и свобод человека и гражданина РФ с точки зрения возможностей судебной и внесудебной защиты. Выделено, что деятельность нотариата является одной из форм несудебной защиты в РФ. Раскрыта сущность, роль и значимость деятельности нотариуса при совершении им нотариальных действий; сгруппированы действия нотариуса, прямо и опосредованно влияющие на защиту конституционно декларируемых прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: институт нотариата, гражданское общество, исполнительная надпись, нотариальные действия, Основы законодательства о нотариате, правоотношения, юридические факты.

Признавая права и свободы человека и гражданина в качестве высшей ценности, гарантируемой государством, Конституция РФ устанавливает как судебные способы защиты конституционных прав и свобод, так и внесудебные, содержание которых не противоречит законодательству РФ [3]. Если с судебным порядком защиты нарушенных или оспариваемых прав и свобод подразумевается непосредственная деятельность судов, то к числу несудебных инструментов защиты можно отнести:

- медиацию;
- третейское разбирательство;
- досудебный (претензионный) порядок урегулирования споров;
- деятельность примирительных комиссий, посредников и т.д.;
- защиту со стороны нотариата.

В последнем случае в отношении института нотариата можно резюмировать, что действие его норм направлено на защиту прав и свобод человека посредством совершения нотариальных действий, прямо установленных и допустимых законодательством РФ. Под нотариальными действиями при этом понимаются действия, направленные на установление, изменение или прекращение правомочий лиц, обратившихся

к нотариусу. В соответствии со сказанным, а также с точки зрения Основ законодательства о нотариате (далее — Законодательство о нотариате) нотариус уполномочен на совершение нижеследующих действий:

- 1) удостоверение сделок;
- 2) свидетельствование верности представленной подписи, копий документов или переводов в части трансляция одного языка на другой;
- 3) совершение исполнительных надписей;
- 4) хранение документов и т.д. (ст. 35). [4]

Весь перечень действий достаточно объемный, что позволяет классифицировать их в группу действий, прямо защищающих конституционно установленные права и свободы человека и гражданина, а также в группу действий, косвенно обеспечивающих данные права и свободы. В первом случае стоит говорить, к примеру, о защите гражданских, семейных, наследственных правоотношений (к примеру, раздел имущества, решение вопросов о наследовании и т.д.). Во второй группе стоит говорить о таких нотариальных действиях, которые непосредственно не влияют на конституционные правомочия лица, но впоследствии могут повлиять на его права и обязанности. Таким образом, сюда можно отнести свидетельствование подлинности записи, удостоверение юридических фактов и т.д.

Основополагающим принципом, положенным в основу деятельности нотариуса в случае обеих групп — это превентивный характер деятельности. Так, нотариус совершает предупредительные действия, направленные на защиту прав и свобод человека и гражданина в случае отсутствия спора. Тем самым обращение к нотариусу лишено принципов публичности, состязательности, гласности и т.д., что характерно в случае с судебным способом защиты прав, а основывается, напротив, на единичности нотариуса в исполнении своих действий, который руководствуется письменными доказательствами и нормами законодательства РФ при своем функционировании.

В отношении деятельности нотариусов существует множество двойственных трактовок, неоднозначно оценивающих институт нотариата. Так, к примеру, Щеглова Д. Д. выделяет повышение значимости роли нотариуса, его востребованности с учетом распространения различных правоотношений, в которые вступают субъекты права, что обосновывает увеличение числа нотариусов, ведущих практику на территории субъектов РФ [7, с.283]. Стоит отметить, что наибольший удельный вес нотариусов приходится на частные структуры, что позволяет говорить о том, что нотариат, не включенный в систему органов государственной власти, функционирует автономно и, тем самым, выступает элементом гражданского общества. Несмотря на то, что нотариус по своему правовому статусу выступает публичным образованием в силу выполняемых им функций и специфики правового статуса, определенного Законодательством о нотариате, вместе с тем в силу значимости нотариальных действий, продуцирующих особые юридически значимые действия, деятельность нотариата как негосударственного института направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина, что синонимично с деятельностью иных субъектов гражданского общества.

В то же время Меркулова С. С. отмечает, что нотариат лишен таких важных принципов делопроизводства как личная ответственность, страхование профессиональных рисков и т.д., что снижает степень эффективности деятельности нотариата в сравнении с иными структурами правоохранительной системы. [3, с.184]. В дополнение Горина А. В. указывала на спорность возможности нотариуса в выборе наиболее подходящего источника права применительно к тем правам, в контексте установления, изменения

и прекращения которых совершаются нотариальные действия. [1, с.50]

Вместе с тем нельзя не согласиться с выводами Попалова А. В. и Матюка В. В. о безусловной значимости нотариата в свете того, что в некотором смысле нотариус может выступать посредником при снижении уровня конфликтности, потенциально возможного между участниками права. [6, с. 150]. Так, несмотря на то, что Федеральный закон от 27.07.2010 N 193-ФЗ прямо не устанавливает возможность выступления нотариуса в статусе медиатора, посредника и т.д., тем не менее, функционально действия нотариуса направлены на защиту и обеспечение правоотношений и интересов различных участников права, что достигается посредством разъяснения правомочий, выяснения истиной воли сторон, возникновении возможных юридически значимых последствий и т.д.

Таким образом, резюмируя вышесказанное, стоит отметить, что нотариат, с одной стороны, представляя субъект правоохранительной системы, а с другой, выступая элементом гражданского общества, представляет собой институт, деятельность которого направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина посредством совершения действий, установленных в соответствии с законодательством РФ. Все действия нотариуса в общем виде можно сгруппировать на те, которые прямо защищают декларированные Конституцией РФ права и свободы, и те, которые влияют на них опосредованно, через определенный промежуток времени вследствие совершения юридический действий. Специфика деятельности нотариуса заключается в предупредительном характере деятельности, что означает, что к нотариусу обращаются до момента возникновения спора, а не после, как это характерно в случае с судебной защитой прав и свобод. Исключение составляет, к примеру, совершение исполнительной надписи, обуславливающей ход разрешения гражданского спора. Тем самым деятельность института нотариата не только направлена на защиту правового статуса лица, проживающего на территории РФ и являющихся в ней гражданином, но и на укрепление отношений между различными субъектами права с точки зрения снижения конфликтности и предупреждения спора, что является эффективной альтернативой и взаимодополняющим средством обеспечения прав и свобод человека и гражданина наравне с судебным способом защиты обозначенных прав. [5]

Библиографический список

1. *Горина А. В.* Возможности нотариата в сфере внесудебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 10–3 (49). С. 49–51.
2. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 28.04.2022)
3. *Меркулова С. С.* Нотариат как участник внесудебных процедур защиты прав и законных интересов граждан // Проблемы экономики и юридической практики. 2020. Т. 16. № 2. С. 184–187.
4. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате: утверждены ВС РФ 11.02.1993 N 4462–1 (ред. от 26.03.2022) // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/ (дата обращения 28.04.2022)
5. Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации): Федеральный закон от 27.07.2010 N 193-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103038/ (дата обращения 28.04.2022)
6. *Попалова А. В., Матюк В. В.* Нотариат и исполнительная надпись нотариуса в системе несудебной защиты прав и законных интересов субъектов права // Вестник факультета бизнеса и права. 2019. № 1. С. 148–155.
7. *Щеглова Д. Д.* Роль нотариата в осуществлении и защите конституционных прав граждан // Конституция и конституционные реформы (к 25-летию Конституции Российской Федерации). материалы Всероссийской научно-практической конференции научно-педагогических работников, студентов и школьников. 2019. С. 280–283.