

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ РОССИЙСКИХ УНИВЕРСИТЕТОВ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТБОРА УНИВЕРСИТЕТОВ

© 2021 **Щукина Татьяна Владимировна**

доктор юридических наук, доцент, заведующая кафедрой прикладного права
МИРЭА — Российский технологический университет, Россия, Москва

© 2021 **Свечникова Вера Викторовна**

старший преподаватель кафедры прикладного права
МИРЭА — Российский технологический университет, Россия, Москва

Предметом настоящей статьи выступает исследование правового регулирования конкурентоспособности российских университетов в условиях научно-технологического развития. Тема статьи отражает вопросы правового регулирования процедуры отбора университетов с целью стратегического планирования модернизации данной сферы высшего образования и поддержки социально значимых и технологически прорывных программ развития. Целью настоящей статьи является выявление особенностей в правовом регулировании условий конкурентоспособности российских университетов на современном этапе социально-экономического и научно-технологического развития, места и роли государства в этом процессе. Методологию данной работы составили сравнительный, формально-юридический, аналитический методы. Результаты работы — это формулирование роли и содержания оценки процедуры отбора университетов по программе стратегического академического лидерства «Приоритет-2030». Область применения результатов работы включает в себя правовое обеспечение государственной политики стратегического планирования в сфере системы высшего образования.

Ключевые слова: программа стратегического академического лидерства «Приоритет-2030», конкурентоспособность университета, отбор университетов, научно-технологическое развитие

Целью программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» является формирование к 2030 году в Российской Федерации более 100 университетов — драйверов в области центров научно-технологического преобразования страны. Для этого выработана прозрачная и реализуемая в цифровом формате процедура отбора университетов. Процедура отбора университетов-участников по программе стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» предусмотрена определенными нормативными правовыми актами, включая:

- Постановлением Правительства РФ от 13 мая 2021 г. № 730 «О Совете по поддержке программ развития образовательных организаций высшего образования в рамках реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030»;

- Постановлением Правительства РФ от 13 мая 2021 г. № 729 «О мерах по реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030».

Правила предусматривают для университетов-участников определенные усло-

вия участия в грантовом конкурсе. Прежде всего, сами вузы должны соответствовать требованиям, предъявляемым к конкурсантам в рамках программы, и в случае победы взять на себя обязательства, установленные в пункте 8 Правил.

Для университетов, претендующих на базовую и (или) специальную часть гранта, предусмотрены общие требования, которые можно объединить по следующим признакам отсутствия:

- 1) задолженностей (по налоговым и неналоговым платежам, штрафам, задолженностям в федеральный бюджет) и введенной в отношении университета процедуры несостоятельности (банкротства);

- 2) дисквалифицированных должностных лиц (руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, главного бухгалтера университета);

- 3) правового статуса иностранного юридического лица;

- 4) статуса получателя средств из федерального бюджета по иным основаниям (обновление приборной базы и др.).

Для конкурсантов, представивших заявки на базовую часть гранта в случае признания их победителями, возлагаются обязательства обеспечить:

- 1) целевое расходование средств гранта;
- 2) достижение двух видов показателей: а) показателей результата предоставления гранта, б) «целевых показателей эффективности программ развития университетов» [1];
- 3) «публикацию в открытом доступе на официальном сайте университета в сети «Интернет» программы развития университета, ежегодных отчетов о реализации программы развития университета, рекомендаций комиссии, Совета, отчетности о финансово-хозяйственной деятельности университета, аудиторских заключений» [1];
- 4) софинансирование «мероприятий за счет средств от приносящей доход деятельности в плановый 10-летний период» [1].

Университеты, претендующие на грант по программе Приоритет-2030, обязаны обладать безупречной университетской репутацией, надлежащим образом исполнять добровольно возложенные на себя обязательства, включая софинансирование запланированных в программе мероприятий, предположительно в течение десяти последующих лет после получения гранта. В письме от университета, которое подается в пакете документов на конкурс, включается согласие предусматривать дополнительное финансовое обеспечение. По сути, университет-победитель признает обязанность самостоятельно финансировать тиражирование конкурсных проектов и их результатов впоследствии, а точнее коммерциализировать полученные продукты научно-исследовательской деятельности.

Для университетов, претендующих на специальную часть гранта на развитие территориального и (или) отраслевого лидерства университета [1], возлагаются уже обязанности, связанные со стратегическим развитием субъектов Российской Федерации:

- 1) о предоставлении ежегодного отчета о реализации программы развития;
- 2) о предоставлении ежегодного отчета «о вкладе университета в одно из следующих направлений территориального или отраслевого развития: а) социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации (федерального округа), б) технологическое развитие

отрасли (отраслей)» [1].

Помимо требований и обязательств, которыми наделяются университеты-участники, они делятся на три группы по определенным критериям, установленным Приказом Министерства науки и высшего образования РФ от 31 мая 2021 г. № 433 «Об утверждении методик расчета значений показателей...» [1].

Для первой группы университетов характерно: а) число студентов по очной ОП ВО не менее 4000 человек, б) общим финансированием около 1000 млн. рублей, в) доходами университета от НИР (для университетов, подведомственных Минкультуры РФ, включая доходы от творческой деятельности) в общих доходах вуза не менее 5 процентов.

Вторая группа университетов выступает особой группой, обучающей студентов по специальностям и направлениям подготовки творческой направленности, и обладающих необходимым потенциалом для участия в программе «Приоритет-2030». К специальностям творческой направленности относятся архитектура, изящные искусства, музыкальное искусство, дизайн, звукорежиссура культурно-массовых представлений и концертных программ, актерское искусство, литературное творчество, искусство концертного исполнительства, живопись и режиссура кино и телевидения [2].

Третья группа университетов предполагает софинансирование программ развития со стороны органа государственной власти субъекта Российской Федерации, профильного ФОИВ, профильной системообразующей организации объемом не меньше минимального размера базовой части гранта. Эти участники обладают «численностью обучающихся по образовательным программам высшего образования по очной форме обучения в университете» [1] не менее 4000 человек и совокупным объемом финансового обеспечения университета из всех источников не менее 1000 млн. рублей. Дополнительно они должны исполнять обязательства, принятые по условиям программы Приоритет-2030 в течение двух лет после проведения отбора.

Четвертая группа университетов обладает «численностью обучающихся по образовательным программам высшего образования по очной форме обучения в университете» [1] не менее 4000 человек и совокупным объемом финансового обеспечения университета из всех источников не менее 1000 млн. рублей;

университеты-участники находятся в состоянии реорганизации в форме слияния (присоединения) в целях участия в программе Приоритет-2030.

Университет вправе подать только одну заявку. Заявка может включать как получение базовой части гранта, так и получение и специальной части гранта одновременно. Вместе с подачей заявки конкурсант приобретает обязательства в случае его победы в конкурсе, включая обязанность публикации в сети «Интернет» информации об университете, подаваемой заявке; согласие университета на осуществление обязательных проверок соблюдения условий предоставления гранта.

Университет-участник подает на конкурс определенный набор документов: а) заявление, б) программу (проект программы) развития университета, в) письмо организации, органа государственной власти, органа местного самоуправления, являющихся учредителями; г) документ, подтверждающий полномочия ректора; д) справку, подтверждающую соответствие университета требованиям и критериям для участия в отборе.

В 2021 году подача документов на конкурс по программе Приоритет-2030 проводилась в электронном формате. Для конкурсантов были предусмотрены мессенджеры, где они могли получить оперативную информацию по процедуре отбора. Например, чат в социальной сети Телеграмм под названием Приоритет-2030. Помимо этого, вторая часть Архипелага 2121 была посвящена предоставлению консультационной и организационной поддержки участникам конкурса, вплоть до помощи с работой на электронной платформе по подаче заявки.

Достаточно необычной формой предварительного представления проектов университетов-участников стала площадка Архипелага 2121 в Великом Новгороде. Обширно в медийной среде были представлены и дайджесты заявок конкурсантов. Нужно отметить, что отбор был проведен открыто, доступно, интересно и достаточно прозрачно с использованием современных информационных технологий.

Субъектами программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» выступают:

- Министерство науки и высшего образования РФ;
- комиссия и подкомиссия для проведения

отбора среди вузов творческой направленности;

- ФГАНУ «Центр социологических исследований»;
- ФГБУ «Российская академия наук»;
- университеты-участники;
- федеральные органы исполнительной власти, субъекты Российской Федерации, профильные организации.

В 2021 году победителями в программе стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» стали по базовой части 106 университетов. Получателями специальной части гранта выступили 46 университетов, среди них 22 университета являются представителями субъектов Российской Федерации. В треке «Исследовательское лидерство» получили гранты 18 российских университетов, среди них 39 процентов из субъектов Российской Федерации. По направлению «Территориальное и (или) отраслевое лидерство» специальная часть гранта предоставлена 28 университетам, где доля региональных университетов составляет 75 процентов.

Общее финансирование федеральной программы «Приоритет-2030» составляет более 47 млрд.рублей, включая финансирование специальной части гранта в сумме более 28 млрд.рублей. Гранты университетам предоставляются в форме субсидий из федерального бюджета в рамках достижения:

а) результата, где предполагается формирование «группы университетов — национальных лидеров для формирования научного, технологического и кадрового обеспечения экономики и социальной сферы, повышения глобальной конкурентоспособности системы высшего образования и содействия региональному развитию» [3];

б) результата, где государственная поддержка по программе САЛ предоставляется, если в программах университетов есть мероприятия для формирования цифровых компетенций, включая студентов ИТ-специальностей.

Гранты предоставляются университетам, если они соответствуют требованиям относительно реализации направлений программ развития, установленных законодательством:

- разработку и продвижение творческих и социально-гуманитарных проектов;
- подготовку и реализацию ОП ВО;
- развитие кадрового потенциала и системы мер его поддержки;

- обеспечение трудоустройства выпускников;
- развитие прорывных научных исследований, коммерциализация результатов интеллектуальной деятельности, материально-технической и приборной базы университетов;
- обеспечение экспорта образования и развитие университетской мобильности;
- реализацию цифровых изменений в области подготовки кадров и деятельности университетов, научных организаций;
- координацию и обеспечение передачи опыта от лучших университетов.

Грант включает в себя:

- а) «базовую часть на увеличение вклада университета в социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и реализацию новых творческих, социально-гуманитарных проектов;
- б) специальную часть:
 - на развитие университетов, обеспечивающих проведение прорывных научных исследований и создание наукоемкой продукции и технологий;

- на развитие университетов, обеспечивающих социально — экономическое развитие территорий, укрепление кадрового и научно — технологического потенциала организаций реального сектора экономики и социальной сферы» [5].

Кроме того, грант предполагает целевое расходование выделяемых из федерального бюджета средств. Гранты финансируют мероприятия, предусмотренные в программах развития или компенсацию затрат на эти же цели, если университет осуществил в текущем финансовом году расходы «за счет собственных средств до заключения соглашения о предоставлении гранта» [1].

Комиссия определяет количество университетов-участников программы «Приоритет-2030». «Гранты предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, где минимальный размер базовой части гранта составляет 100 млн. рублей в год. Предельный размер базовой части гранта ежегодно устанавливается комиссией» [6].

Библиографический список

1. Об утверждении методик расчета значений показателей, включенных в первую и вторую группы критериев допуска к отбору образовательных организаций высшего образования для оказания поддержки программ развития образовательных организаций высшего образования в рамках реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030», и показателей, необходимых для достижения результата предоставления гранта в форме субсидий из федерального бюджета образовательным организациям высшего образования в рамках реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030»: Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 31 мая 2021 г. № 433. Режим доступа: «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 22 июня 2021 г. № 0001202106220013.
2. Об утверждении перечня специальностей и направлений подготовки высшего образования, учитываемых при определении соответствия образовательных организаций высшего образования второй группе критериев допуска к отбору образовательных организаций высшего образования для оказания поддержки программ развития образовательных организаций высшего образования в рамках реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030»: Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 31 мая 2021 г. № 429. Режим доступа: «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 21 июня 2021 г. № 0001202106210027.
3. О мерах по реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030»: Постановление Правительства РФ от 13 мая 2021 г. № 729 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 22. Ст. 3823.
4. Там же.
5. Там же.
6. Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание поддержки программ развития образовательных организаций высшего образования, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2021 г. № 729 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 22. Ст. 3823.