

УДК: 341

DOI: 10.14451/2.148.49

УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-2019

© 2020 **Климова Ирина Александровна**
аспирант кафедры международного права
МГИМО (У) МИД, Россия, Москва
E-mail: irinaklimova333@gmail.com

Статья посвящена актуальному вопросу предотвращения и преодоления негативных последствий пандемии коронавируса с помощью мер по упрощению процедур торговли. Новизна работы заключается в том, что в условиях недавнего появления и стремительного распространения пандемии какие-либо научные исследования на заявленную тему не проводились. В статье проанализированы положения ключевых международных договоров относительно поставок гуманитарной помощи и мер по упрощению процедур торговли, выделены наиболее эффективные из таких мер в контексте защиты жизни и здоровья населения, равно как и восстановления цепей поставок и мировой экономики в целом.

Ключевые слова: Упрощение процедур торговли, пандемия COVID-2019, гуманитарная помощь, цепь поставок, мировая торговля, электронный документооборот, СВПТ ВТО, Пересмотренная Киотская конвенция.

Пандемия коронавируса (COVID-2019), стремительно распространившаяся в 2020 году в большинстве стран мира, значительно повлияла на экономику и, соответственно, на международную торговлю как одну из ее составляющих. Оценки экономических последствий пандемии крайне негативны: так, по расчетам Всемирного банка мировой ВВП может снизиться на 3,9%, а в развивающихся странах — на 4–6,5% [6]. В свою очередь, прогнозируемое снижение объема мировой торговли составляет от 13% до 32% [10]. В большой степени такие прогнозы обусловлены ростом торговых издержек ввиду перебоев в логистике, транспортном сообщении, увеличения количества требований к документообороту в рамках внешнеэкономической деятельности (далее — ВЭД) и усиления контроля на границах, вызванном противоэпидемическими мероприятиями.

Все эти обстоятельства, в конечном счете, оказывают негативное влияние на глобальные производственные цепи, от поддержания функционирования которых зависит не только решение экономических проблем, но и обеспечение безопасности, сохранение жизни и здоровья населения. В условиях пандемии особенно важно поддержание бесперебойного и быстрого перемещения медицинского оборудования, средств индивидуальной защиты, продуктов питания, грузов гуманитарной помощи пострадавшим странам. Такое сужение круга перевозимых то-

варов зачастую влечет перегрузки цепей поставок, и без того затронутых снижением скорости очистки грузов [11], усилением контроля, задержками на границах и, зачастую, их закрытием.

Представляется возможным выделить следующие основные проблемы в сфере мировой торговли, вызванные пандемией. В первую очередь, это сужение трансграничных торговых потоков в результате введенных транспортных ограничений и закрытия границ, что влечет за собой задержки и разрывы цепей поставок. Во-вторых, это сложности, вызванные усилением защиты от заражения коронавирусной инфекцией работников таможенных и других компетентных государственных органов, а также участников ВЭД (социальное дистанцирование, ношение средств индивидуальной защиты — масок, перчаток и т.д.), что увеличивает нагрузку на транспортные пункты ввиду необходимости обмена документами на бумажном носителе и непосредственного контакта между людьми при осмотрах и т.д. Наконец, это ограничения в сфере обмена данными: упомянутые выше задержки и недостаток помещений для хранения возникают, отчасти, ввиду того, что государства вводят торговые ограничения в разные периоды времени, на разный срок и информация об этом не всегда становится сразу доступной всем заинтересованным участникам ВЭД [8].

Одним из эффективных решений перечис-

ленных проблем могут стать меры по упрощению процедур торговли, в частности, обеспечение прозрачности и доступности сведений обо всех формальностях для участников ВЭД, ускорение выполнения стандартных процедур в целях высвобождения времени для обязательных мер по контролю, обусловленных неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, а также максимально возможная цифровизация процессов в сфере ВЭД, которая позволит сократить непосредственные контакты между людьми. На международном уровне соответствующие меры предусмотрены положениями Пересмотренной Киотской конвенции (особенно Главой 5 «Поставки помощи» Специального приложения «J») и Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (далее — СУПТ ВТО).

Перечисленные меры действуют в следующих направлениях: уменьшение издержек, оптимизация процессов, расширение использования информационных технологий, повышение уровня взаимодействия и прозрачности. Составляющие каждого направления будут изложены подробнее ниже.

Первое направление — уменьшение издержек благодаря мерам по упрощению процедур торговли — подразумевает под собой, в частности, гибкую систему расчета взимаемых с участников ВЭД платежей, начисления на них процентов и определения вносимой суммы гарантий. Это особенно важно в условиях задержек получения участниками ВЭД промежуточных товаров, что ведет к дальнейшим задержкам в конечных поставках и осуществлении расчетов. Соответствующие положения Главы 5 Специального приложения «J» к Пересмотренной Киотской конвенции определяют правила, в соответствии с которыми к товарам поставок помощи (товары первой необходимости, в частности, средства защиты от пандемии: маски, перчатки, аппараты ИВЛ и др.) «не должны применяться никакие запреты или ограничения экономического характера при экспорте и никакие экспортные пошлины и налоги, подлежащие уплате в других случаях». При этом, такие товары освобождаются от всех сборов и очистка таких грузов вне установленных часов работы и расположения таможенных органов осуществляется в первоочередном порядке.

Направление оптимизации процессов включает в себя следующие меры. В первую очередь,

это проведение таможенной очистки за пределами стандартного рабочего времени благодаря использованию «зеленых коридоров» в круглосуточном режиме без выходных. Создание и работа таких коридоров облегчает и ускоряет перемещение продуктов питания и медикаментов. В отношении транзитных перевозок п. 5 ст. 11 СУПТ ВТО содержит рекомендацию по созданию общедоступной физически раздельной инфраструктуры (причалы, полосы и т.д.).

Институт уполномоченного экономического оператора (далее — УЭО), предусмотренный положениями п. 7 ст. 7 СУПТ ВТО, также может способствовать более эффективному перемещению грузов гуманитарной помощи. С одной стороны, предоставляемые УЭО привилегии позволят ускорить передвижение соответствующих грузов. С другой, благодаря опыту и уровню профессионализма таких операторов будут снижаться риски импортирующей страны и повышаться вероятность того, что грузы помощи будут соответствовать предъявляемым к ним требованиям.

Меры в рамках направления повышения уровня взаимодействия и прозрачности тесно взаимосвязаны: расширение и углубление сотрудничества, укрепление взаимного доверия способствуют большей прозрачности и наоборот. О важности обеспечения последней в рамках торгового регулирования в неблагоприятной обстановке распространения коронавируса высказались Министры торговли G20 в своем совместном заявлении от 30 марта 2020 г. [10] Важность поддержания открытого потока сведений в кризисной ситуации подчеркивается и в Резолюции Совета таможенного сотрудничества Всемирной таможенной организации (далее — ВТАМО), посвященной роли таможенных органов в оказании помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий [9]. Ряд обязательств стран-участниц по обеспечению прозрачности содержится в ст. ст. 1-5 СУПТ ВТО.

К сведениям, имеющим особенное значение в условиях широкого распространения коронавирусной инфекции, можно отнести информацию о текущей ситуации, предпринимаемых мерах по борьбе с пандемией, пошаговые руководства по осуществлению экспортных и импортных процедур для участников ВЭД, контакты представителей компетентных органов (номера телефонов, адреса электронной почты) для возможности прямой связи с ними

населения. Такие сведения могут быть размещены в форме статей и схем на общедоступных Интернет-порталах, включая официальные сайты государственных органов и сайты, посвященные вопросам осуществления ВЭД, в социальных сетях, а также могут транслироваться в рамках телевизионных программ. Обеспечение доступности информации повысит уровень предсказуемости и стабильности в деятельности участников ВЭД, позволит сократить их расходы на самостоятельный поиск необходимых сведений [4].

В свою очередь, укрепление сотрудничества между таможенными службами государств (ст. 12 СУПТ ВТО), а также между ними и международными организациями необходимо для координации действий по снижению рисков для жизни и здоровья населения, смягчению негативных последствий пандемии для экономики. В данном контексте особое значение имеет расширение взаимодействия в сфере управления рисками, включая обмен результатами контроля между таможенными. В упомянутой выше Резолюции Совета таможенного сотрудничества ВТамО отмечено значение партнерства с теми международными и неправительственными организациями, представителями частного сектора, которые вовлечены в урегулирование чрезвычайных гуманитарных ситуаций, и предоставления им всех необходимых сведений о процедурах и правилах, применимых к поставкам гуманитарной помощи [9].

Более того, эффективное трансграничное сотрудничество между государственным и частным сектором является одним из условий сохранения неразрывности международных цепей поставок. Это отмечается в Заявлении министров торговли и инвестиций «Группы двадцати» (G20) [3] от 30 марта 2020 г и Совместном заявлении министров семи стран (Австралии, Брунея, Канады, Чили, Мьянмы, Новой Зеландии и Сингапура) [5] от 25 марта 2020 г.

Наконец, четвертое направление — расширение использования современных технологий и цифровых платформ — призвано способствовать уменьшению количества непосредственных контактов между людьми, более оперативному и полному обмену информацией между всеми участниками цепей поставок и, соответственно, обеспечению непрерывности бизнес-процессов. Положения Главы 7 Пересмотренной Киотской конвенции предусматривают исполь-

зование информационных технологий в работе таможенных служб в случаях, когда это эффективно и экономически целесообразно [2]. Ключевую роль информационные технологии могут сыграть в осуществлении оперативной, централизованной и эффективной обработки грузов гуманитарной помощи согласно положениям Главы 5 Специального приложения «J» к Пересмотренной Киотской конвенции.

Ограничение физического взаимодействия между таможенными служащими и участниками ВЭД и, как следствие, снижение риска заражения коронавирусной инфекцией, может быть достигнуто благодаря электронному документообороту при декларировании, оплате пошлин и иных сборов, очистке и выпуске товаров, использованию механизма «единого окна» (п. 4 статьи 10 СУПТ ВТО). Создание и поддержание функционирования цифровой инфраструктуры делает возможным обмен данными в режиме реального времени и ускорит таможенную очистку. Меры, направленные на уменьшение количества непосредственных контактов между людьми, включают в себя также использование цифровых торговых документов (например, фитосанитарных сертификатов) и подписей, автоматизированную обработку деклараций в режиме 24/7 и уже введены в действие в ряде государств Европы, Северной, Центральной и Латинской Америки, Карибского бассейна, а также Азиатско-Тихоокеанского региона.

Принимая во внимание все перечисленные достоинства цифровых технологий, которые могут способствовать преодолению вызванного пандемией кризиса, необходимо учитывать проблему глобального неравенства государств, одним из проявлений которой является сохраняющийся разрыв в уровне цифровизации государств. Наиболее уязвимы для негативных последствий пандемии наименее экономически развитые государства, уровень цифровизации в которых также ниже соответствующего уровня в более развитых странах. Преодоление существующего и потенциального технологического разрыва потребует скоординированных многосторонних мер реагирования для того, чтобы предоставить большему числу стран возможность извлечь выгоды из цифровизации [4].

Резюмируя вышеизложенное, необходимо отметить, что возникший из-за пандемии коронавируса кризис оказал крайне негативное влияние на такие составляющие мировой эконо-

мики, как международная торговля и логистика. Минимизировать последствия этого влияния и предотвратить его дальнейшее распространение можно благодаря мерам по упрощению процедур торговли, снижая нагрузку на трансграничные цепи поставок, таможенные органы и участников ВЭД, чьи издержки значительно возросли из-за широкого распространения коронавирусной инфекции.

Пути решения вызванных пандемией проблем могут включать в себя цифровизацию процессов внешнеэкономической деятельности, перевод документов в электронный формат и создание специальной инфраструктуры для работы с ними компетентных государственных органов, повышение уровня прозрачности, развитие сотрудничества между таможенными службами, участниками ВЭД и международными организациями.

Многие государства уже взяли на себя обязательства по реализации соответствующих мер в рамках СУПТ ВТО и Пересмотренной Киотской конвенции, а также региональных соглашений (Соглашения ЮСМКА (“United States-Mexico-Canada Agreement”), Таможенного кодекса ЕАЭС,

договоров АСЕАН и др.) [1]. Данные соглашения содержат широкий спектр положений относительно упрощению процедур торговли, однако, принимая во внимание первоочередную необходимость защиты жизни и здоровья населения в период пандемии, представляется необходимым направить все усилия государств на реализацию тех из них, которые перечислены в настоящей статье.

Очевидно, что разработка и согласование мер по противодействию пандемии должна осуществляться не только на международном и региональном уровне, но и на уровне отдельных государств. Таким координационным центром могли бы стать национальные комитеты по упрощению процедур торговли.

Таким образом, эффективная реализация мер по борьбе с негативными последствиями пандемии требует скоординированных действий государств, создания и актуализации нормативно-правовой базы в области упрощения процедур торговли, дополнения и конкретизации последней документами рекомендательного характера.

Библиографический список

1. *Климова И.А.* Сравнительный анализ правового регулирования упрощения процедур торговли в рамках НАФТА, Соглашения США-Мексика-Канада и ЕАЭС // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2020. № 3 (42). С. 312–322.
2. Генеральное приложение к Пересмотренной Киотской конвенции. [Электронный ресурс] <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&ts=74778416002805605115872569&cacheid=488A197104A832D39817B0A225309B88&mode=splus&base=LAW&n=106124&rnd=E38796960C55599ABDB7D553BD6DB8B9#032500871808029075> (дата обращения 02.11.2020)
3. G20 Trade and Investment Ministerial Statement. [Электронный ресурс] https://g20.org/en/media/Documents/G20_Trade%20&%20Investment_Ministerial_Statement_EN.pdf (дата обращения 05.11.2020)
4. How countries can leverage trade facilitation to defeat the COVID-19 pandemic. [Электронный ресурс] UNCTAD. 4/22/2020. P. 14 (дата обращения 01.11.2020)
5. Joint ministerial statement by Australia, Brunei Darussalam, Canada, Chile, the Republic of the Union of Myanmar, New Zealand and Singapore affirming commitment to ensuring supply chain connectivity amidst the COVID-19 situation. [Электронный ресурс] <https://www.international.gc.ca/gac-amc/news-nouvelles/2020-03-25-joint-ministerial-statement-declaration-ministerielle-commune.aspx?lang=eng> (дата обращения 06.11.2020)
6. *Maryla Maliszewska, Aaditya Mattoo, Dominique van der Mensbrugge.* The Potential Impact of COVID-19 on GDP and Trade: A Preliminary Assessment. World Bank Group. [Электронный ресурс] 10.04.2020. P. 7 <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33605/The-Potential-Impact-of-COVID-19-on-GDP-and-Trade-A-Preliminary-Assessment.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (дата обращения 08.11.2020)
7. OECD Policy Responses to Coronavirus (COVID-19) Trade facilitation and the COVID-19 pandemic. [Электронный ресурс] 22.04.2020. P. 3. https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=130_130609-v8jn83j1j3&title=Trade-facilitation-and-the-covid-19-pandemic (дата обращения 06.11.2020)

8. Report on the impact of the COVID-19 outbreak on international trade and logistics and the ways advanced technologies can help overcome such disruptions. Economic Commission for Europe Centre for Trade Facilitation and Electronic Business. [Электронный ресурс] ECE/AGAT/2020/INF.5. P. 4 https://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/CF_COVID-19_TF-Response/Report_AGAT_-_Advanced_technologies_in_COVID19_INF5.pdf (дата обращения 09.11.2020)
9. Resolution of the Customs Co-operation Council on the role of customs in natural disaster relief. [Электронный ресурс] http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/legal-instruments/resolutions/resolution_e.pdf?la=en (дата обращения 15.11.2020)
10. Trade set to plunge as COVID-19 pandemic upends global economy. [Электронный ресурс] WTO. 08.04.2020. https://www.wto.org/english/news_e/pres20_e/pr855_e.htm (дата обращения 05.11.2020)
11. Truck border crossing times. [Электронный ресурс] <https://covid-19.sixfold.com> (дата обращения 17.11.2020)