

УДК 340.132.2

DOI: 10.14451/2.131.45

## ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ НА ПРИМЕРЕ МЕЖДУНАРОДНОГО НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА\*

© 2019 Ершова Ирина Владимировна

кандидат философских наук, доцент кафедры теории и истории государства и права,

Высшая школа экономики, управления и права

Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова, Россия, Архангельск

E-mail: i.ershova@narfu.ru

Статья посвящена рассмотрению теоретических вопросов правового регулирования международного научно-технического сотрудничества России и стран ЕС в контексте процессов глобализации и интеграции. Анализируется ряд соглашений, регулирующих приоритетные направления межгосударственного сотрудничества в сфере науки и технологий. Делается вывод о формировании глобальной модели правового регулирования международного научно-технического сотрудничества.

*Ключевые слова:* правовое регулирование, международное научно-техническое сотрудничество, глобализация, интеграция, Европейский Союз.

В эпоху бурного развития глобализационных и интеграционных процессов, затрагивающих экономическую, политическую, правовую, культурную сферы жизнедеятельности общества, одним из ключевых является вопрос установления стратегически важных партнерских отношений между странами. В контексте глобализации и интеграции можно говорить об интернационализации производства, свободном перемещении капиталов и товаров, формировании единого рынка, глобальном разделении труда, усилении миграционных процессов (например, трудовая мобильность), гармонизации и унификации систем национальных законодательств. Глобализация проявляется в информатизации общества, что определяется развитием информационных технологий, возрастанием роли интеллектуального труда. Интеграционные процессы также оказывают гармонизирующее воздействие на сферу образования и науки. В поле внимания ученых и исследователей оказываются, в первую очередь, проблемы изменения климата и его последствий, что спровоцировало глобальное потепление, инновационный путь развития экономики, миграционные процессы, геополитические интересы государств в Арктике и многое другое. В контексте глобализационных и интеграционных процессов пред-

ставляется возможным рассматривать международное научно-техническое сотрудничество в качестве одной из форм объединения стран в общее интегрированное сообщество по обмену знаниями, информации, технологий и формирования общей модели правового регулирования взаимодействия стран. Международное научно-техническое сотрудничество предстает в качестве площадки для диалога ученых, развития инноваций, способствующих повышению научного и экономического потенциала стран.

Проанализировав имеющиеся в научной и справочной литературе дефиниции международного научно-технического сотрудничества, определим это как вид совместной научной и научно-технической деятельности на уровне государств, правительств, ведомств, регулируемый соглашениями о научно-техническом сотрудничестве. Данная деятельность осуществляется как научными организациями, общественными объединениями ученых, так и отдельными исследователями и специалистами из Российской Федерации и зарубежных стран, финансируемая из средств государственного бюджета, а также при грантовой поддержке.

Проблематика международного научно-технического сотрудничества является предметом обсуждения в российской научной литературе.

\* исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18–29–15055 мк Разработка правовой модели международного научно-технического сотрудничества в сфере комплексного изучения Арктики

Так, Задумкин К.А., Теребова С.В. определяют сущность, содержание и возможные формы международного научно-технического сотрудничества [5]; Гутникова А.С., Коцемир М., Кузнецова Т., Насыбулина Е.Г., Пикалова А.Г. в своих работах анализируют институциональную и нормативно-правовую сферы сотрудничества России и ЕС в научно-технической сфере, а также рассматривают перспективные направления сотрудничества России с зарубежными странами, проводят компаративный анализ индекса научной специализации стран [3,7]; Ахвადеев В.Р. изучает возможности международно-правового регулирования сотрудничества РФ с сопредельными государствами в Арктике на основе двусторонних договоров [2], Харлампьева Н.П. представила методологию международного научно-исследовательского и образовательного сотрудничества по изучению российской Арктики [8], Данилов Д. детально разбирает векторы развития арктической политики ЕС [4], Конышев В.Н., Сергунин А.А. представляют аналитический обзор международных организаций и сотрудничества в Арктике [6]. Очевидно, что особый научный интерес представляют проблемы развития международного научно-технического сотрудничества России и стран ЕС по вопросам Арктики, правового регулирования взаимодействия стран в сфере науки и инноваций, а также построения определенной модели кооперации стран.

Международное научно-техническое сотрудничество охватывает экономическую, политическую, социальную, а также правовую сферы. Экономические, политические и иные процессы подпадают под правовое регулирование норм международного права, которое связывает многие государства международными правовыми актами.

Для укрепления международного сотрудничества используются такие инструменты, как заключение договоров, соглашений, производится обмен нотами о продлении международного научно-технического сотрудничества. Основной целью заключения международных соглашений является гармонизация интересов разных стран в соответствии со стратегическими направлениями развития внешней и внутренней политики государств в различных сферах жизнедеятельности общества. В данном случае мы можем говорить об интеграции интересов разных стран в единое научно-техническое пространство.

С процессами глобализации и интеграции тесно связаны вопросы взаимодействия стран на международной арене. В контексте данной статьи сошлемся на понимание рядом авторов (Альтбах Ф.Г. [1], Яковец В.Ю. [13] и др.) глобализации, как некой единой системы, аккумулирующей знания, информацию, научно-технические достижения. Таким образом, глобализация предстает как сложное, многоаспектное явление. Интеграционные процессы рефлексировать на многие сферы общества и проявляются в формировании единых пространств. Рассматривая интеграцию в качестве объективно обусловленного процесса, можно констатировать взаимопроникновение национальных экономических систем, отмену таможенных тарифов и установление благоприятных налоговых льгот, формирование международного рынка труда, и, как следствие, возрастающую профессиональную и научную мобильность. Интеграция также подразумевает единое правовое пространство, что обуславливается схожестью правовых систем, включающих общность источников права, правовых обычаев и традиций. Примером успешной интеграции является формирование единого экономического, политического, правового, образовательного пространства стран Европейского Союза.

На современном этапе стратегически важным представляется партнерство России и Европейского Союза в силу исторических, культурных, территориальных, экономических, политических факторов. Так, в экономической сфере Россия продолжает оставаться для стран ЕС поставщиком энергоносителей, а также рынком для европейских товаров и услуг, в политической сфере наша страна является постоянным членом Совета Безопасности ООН. В сфере образования Россия, подписав Болонскую декларацию, гармонизировала национальную систему образования с европейской, тем самым обеспечила студенческую и преподавательскую мобильность, а также признание российских дипломов за рубежом, обмен информацией, совместную работу в научной сфере.

Проанализировав действующие международные соглашения между Россией и странами ЕС, констатируем, что межстрановое сотрудничество охватывает приоритетные направления экономики, охраны окружающей среды, науку и образование. Научное сотрудничество ЕС и России рассматривается в качестве долгосрочного

приоритета, при этом Россия выступает как перспективный партнер.

Указанные сферы взаимодействия находятся в поле правового регулирования. основополагающим документом является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией и Европейскими Сообществами и их государствами-членами [12], представляющее собой политическую основу для проведения регулярных консультаций между ЕС и Россией, 22.01.2014 г. оно было пролонгировано на пять лет. Данное Соглашение также регулирует сферу науки и технологий. Представляется, что Соглашение призвано интегрировать законодательства России и стран ЕС, на что прямо указывается в ст. 55 настоящего документа. В ст. 56 «Экономическое сотрудничество» прописывается норма о стимулировании научно-технического прогресса, что находит свое более детальное выражение в ст. 62 «Наука и техника». Основными направлениями сотрудничества в данной сфере являются обмен научно-технической информацией, проведение совместных мероприятий в рамках научно-технического сотрудничества, а также профессиональная подготовка и реализация программ подготовки и обмена ученых, исследователей и технологов. Правовое регулирование отношений между Россией и ЕС в сфере науки и технологий основывается на следующих нормативных правовых актах: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом по атомной энергии о сотрудничестве в области ядерной безопасности, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским Сообществом о сотрудничестве в области управляемого термоядерного синтеза, Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, включающее положения о науке и технологиях, Соглашение между Правительством РФ и Европейской организацией ядерных исследований о научно-техническом сотрудничестве в области физики высоких технологий и иных сферах взаимного интереса. Помимо вышеуказанных соглашений на межгосударственном уровне закреплены приоритетные направления сотрудничества по биотехнологиям и биомедицине, нанотехнологиям и наноматериалам, космическим, морским и полярным исследованиям, информационным и телекоммуникационным технологиям, энергетике и энергосбережению и энергетической эффективности, образовании и

науке (Германия, Франция, Хорватия, Словакия, Чехия), включая обмен специалистами, научно-техническими сотрудниками и студентами вузов, участие в международных ярмарках и выставках, экономических проектах. На очередной десятилетний срок продлено соглашение между Правительством РФ и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по ключевым направлениям в области научно-технического сотрудничества. Таким образом, имеется существенный задел для правового регулирования межгосударственных отношений в сфере научно-технического сотрудничества.

Для реализации целей и задач, основополагающих идей, заложенных в нормах международных соглашений, а также для поддержания исследовательского партнерства между Россией и ЕС создаются совместные органы и рабочие группы. На это идет прямое указание в тексте соглашений (например, в Соглашении между Правительствами Российской Федерации и Правительством Словацкой Республики обозначена необходимость создания межправительственной комиссии по экономике и научно-техническому сотрудничеству). Иным примером является создание совместного комитета Россия-Европейский Союз по научно-технологическому сотрудничеству на основании ст. 6 межправительственного Соглашения Российской Федерации и Европейского Сообщества о сотрудничестве в области науки и технологий [11].

Во всех нормативных правовых актах красной нитью проходит идея о важности науки и технологии для экономического и социального развития стран. Подчеркивается, что Российская Федерация и страны ЕС осуществляют научно-техническую деятельность в ряде областей, представляющих общий интерес, в числе которых указываются исследования окружающей среды и климата, включая наблюдения за поверхностью земли; биомедицинские исследования и исследования в области здравоохранения; исследования в области сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства; промышленные и производственные технологии, исследования материалов и метрология; неядерная энергетика; транспорт; технологии информационного общества; исследования в области социальных наук; научно-технологическая политика; обучение и обмен научными кадрами

(ст. 4(а) Соглашения о сотрудничестве в области науки и технологий). При этом акцентируется принцип взаимовыгодности обоюдного участия в научно-технических разработках, своевременный обмен информацией, а также сбалансированное получение Российской Федерацией и ЕС экономических и социальных выгод, учитывающее вклады Сторон и/или соответствующих участников в совместную деятельность (ст. 3 Соглашения о сотрудничестве в области науки и технологий). Таким образом, создается правовая основа для сотрудничества в области научных и технологических исследований, которая призвана законодательно укрепить проведение совместной деятельности в областях, представляющих взаимный интерес.

Формами сотрудничества, прямо закреплёнными в международных соглашениях, являются участие российских организаций в проектах Европейского сообщества в областях совместной деятельности и участие организаций, созданных в странах ЕС, в российских проектах в этих областях. Визиты и обмен научными, техническими и иными, имеющими к данному направлению кадрами с целью участия в семинарах, симпозиумах и рабочих совещаниях, обмен информацией о практике, законах, правилах и программах, относящихся к сотрудничеству, совместные исследовательские проекты. В качестве одного из примеров можно привести Рамочную программу ЕС по исследованиям и инновациям «Горизонт 2020», основной целью которой является содействие развитию инноваций в формате совместной деятельности исследователей и промышленного сектора. Российская Федерация участвует в этой программе в качестве страны-члена консорциума. Согласно положениям программы «Горизонт 2020», Российская Федерация не получает прямого финансирования от ЕС. Поэтому, для активизации деятельности российских ученых используются такие варианты финансовой поддержки, как федеральные целевые программы. Так, Постановлением Правительства РФ от 21 мая 2013 г. № 426 утверждена федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы», которая будет способствовать интеграции российских ученых и

исследователей в международное научное пространство [10]. В целях создания глобального научно-исследовательского пространства, построения мощной научно-исследовательской инфраструктуры проводятся конкурсы мегагрантов. Это регулируется Постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2010 г. № 220 «О мерах по привлечению ведущих ученых в российские образовательные организации высшего образования, научные учреждения и государственные научные центры Российской Федерации» [9]. Одной из форм международного научно-технического сотрудничества, соответствующее основным принципам межправительственных соглашений в области науки и технологий, является международная научная и академическая мобильность, осуществляемая в рамках различных грантовых программ, например, Эразмус Плюс. Участие российских ученых в указанных программах необходимо, поскольку это способствует интеграции РФ в европейское научно-исследовательское пространство.

Таким образом, анализируя содержание международных соглашений, становится очевидным приоритетность и перспективность научного сотрудничества между Россией и странами ЕС. Можно констатировать процесс формирования глобальной модели правового регулирования международного научно-технического сотрудничества, формами выражения которой являются участие в мегагрантах, в рамочных программах, в совместных проектах, направленных на развитие мобильности ученых и исследователей. Приоритетными направлениями являются подготовка и обучение научных кадров, финансирование посредством предоставляемых грантов, участия в симпозиумах, саммитах, конгрессах, научно-практических конференциях, семинарах, в рамках которых проходит обмен инновационными идеями, научным опытом, информацией. Анализируя опубликованные на официальном интернет-портале Соглашения по обмену научной информацией между Российской Федерацией и странами ЕС, а также о признании дипломов об образовании и научных степеней, можно сделать заключение о заинтересованности стран во взаимовыгодном сотрудничестве в сфере науки и технологий.

**Библиографический список**

1. *Альтбах Г. Филипп*. Глобализация и университет: мифы и реалии в мире неравенства // *Alma Mater. Вестник высшей школы*. 2004. № 10. — С. 39–46.
2. *Ахвадеев В.Р.* Международно- правовое регулирование сотрудничества Российской Федерации с сопредельными государствами в Арктике на основе двусторонних договоров // *Журнал российского права*. 2016. № 9. — С. 138–145.
3. *Гутникова А.С., Насыбулина Е.Г., Пикалова А.Г.* Инструменты научно-технического сотрудничества России и ЕС // *Вестник международных организаций*. 2014.-Т.9. — № 1. -С.107–123.
4. *Данилов Д.* Арктическая политика Европейского союза: основы и эволюция // *Обозреватель*. 2017. № 11.- С.16–32.
5. *Задумкин К.А., Теребова С.В.* Международное научно-техническое сотрудничество: сущность, содержание, формы // *Проблемы развития территории*. 2009.№ 1 (47).— С. 22–30.
6. *Коньшев В.Н., Сергунин А.А.* Международные организации и сотрудничество в Арктике // *Вестник международных организаций*. 2011.-Т.6.-№ 3.-С.27–36.
7. *Коцемир М., Кузнецова Т., Насыбулина Е., Пикалова А.* Выбор направлений научно-технического сотрудничества России // *Форсайт*. 2015.-Т.9. -№ 4.— С. 54–72.
8. *Международное научное сотрудничество в Арктике / под ред. Н.К. Харлампьевой.* — СПб., 2017.-144 с.
9. *Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2010 г.№ 220 «О мерах по привлечению ведущих ученых в российские образовательные организации высшего образования, научные учреждения и государственные научные центры Российской Федерации»* // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 2010. № 16. Ст.1907.
10. *Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2013 г.№ 426 «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы»* // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 2013.№ 22. Ст.2810.
11. *Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом о сотрудничестве в области науки и технологий от 16 ноября 2000 г.*// *Собрание законодательства Российской Федерации*. 2001. № 11.
12. *Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими Сообществами, и их государствами-членами, с другой стороны* // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 1998.№ 8.
13. *Яковец Ю.В.* Глобализация и взаимодействие цивилизаций. — М., 2001. 346 с.