

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РФ «УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ»: ЭТО ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ ИЛИ ПРОГРАММА ПРИВАТИЗАЦИИ?

© 2018 Звягинцев Петр Семенович

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник

Институт экономики Российской академии наук

117218, г. Москва, Нахимовский проспект, 32

E-mail: petrz@bk.ru

В статье рассматривается государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом», ее содержание и трансформация. Приведены темпы сокращения имущества государственной казны и количества организаций с государственным участием в 2013–2020 гг., а также удельный вес имущества государственной казны Российской Федерации и количества организаций с государственным участием в 2020 году в процентах по сравнению с 2012 г. Обосновывается вывод о необходимости сохранения эффективных государственных предприятий, создание условий для эффективного управления федеральным имуществом.

Ключевые слова: государственная программа, федеральное имущество, управление, приватизация, эффективность.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.02.2013 г. № 191-р была утверждена государственная программа РФ «Управление федеральным имуществом» [1], а 15 апреля 2014 г. Правительство РФ своим постановлением за № 327 утвердило государственную программу РФ «Управление федеральным имуществом», которая была существенно изменена [2].

Основные цели Программы:

1. Создание условий для эффективного управления федеральным имуществом, необходимым для выполнения государственных функций органами государственной власти Российской Федерации и отчуждения федерального имущества, востребованного в коммерческом обороте.

2. Совершенствование системы государственного материального резерва, повышение ее роли в позитивных процессах, происходящих в экономике и политике Российской Федерации и направленных на укрепление экономической независимости и национальной безопасности государства.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- оптимизация состава и структуры федерального имущества на макроуровне и микроуровне в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста:

- повышение эффективности управления федеральным имуществом, включая развитие конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности компаний с государственным участием с определением долго- и краткосрочных целей и задач управления, повышения уровня их корпоративного управления и информационной прозрачности;

- ограничение расширения государственного сектора экономики;

- обеспечение обновления основных фондов государственного материального резерва.

Срок реализации Программы был определен с 2013 г. до 2018 г.

Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2017 г. № 381–12 были внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» [3].

Несмотря на то, что Программа выполнялась уже более 4 лет, в нее были внесены существенные изменения: цели и задачи и целевые индикаторы и показатели; сроки реализации Программы; объемы бюджетных ассигнований; ожидаемые результаты.

В измененной Программе (2017 г.) цель: совершенствование механизмов управления и приватизации федерального имущества, была заменена на ранее поставленную цель: «Со-

здание условий для эффективного управления федеральным имуществом, необходимым для выполнения государственных функций органами государственной власти Российской Федерации, и отчуждения федерального имущества, востребованного в коммерческом обороте». В тексте измененной Программы нет упоминания о совершенствовании каких-либо механизмов управления федеральным имуществом.

Также изменились и ожидаемые результаты реализации Программы: завершение к 2019 г. реформирования системы продажи федерального имущества; увеличение динамики сокращения имущества государственной казны Российской Федерации с 3 процентов в 2013 году до 24 процентов в 2019 г.

30 марта 2018 г. № 367–14 Правительства РФ утверждает (третье) Постановление «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» [4].

В Программе увеличиваются сроки ее реализации с 2019 года до 2020 года, а также изменены ожидаемые результаты реализации Программы и объемы бюджетных ассигнований. Теперь ожидаемые результаты реализации Программы записаны так: утвержден к 2020 году прогнозный план приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2020–2022 годы.

Сокращения имущества государственной

казны Российской Федерации увеличиваются с 24% в 2019 году до 29,5% в 2020 году, а сокращения количества организаций с государственным участием также увеличиваются соответственно с 10% до 10,5% (см. рис. 1).

За 8 лет (2013–2020 гг.) реализации программы сокращения (приватизация) имущества государственной казны Российской Федерации оно уменьшится в 2020 году до 21,9% по отношению к 2012 году, т.е. сократится в 4,57 раза, а количество организаций с государственным участием составит соответственно 42,23%, сократившись в 2,37 раза по отношению к 2012 году (см. рис. 2).

Согласно результатам реализации измененной Программы, приватизация федерального имущества будет продолжена до 2022 года.

Следовательно, ожидаемые результаты реализации Программы (2014 г.) не будут реализованы: оптимизация состава и структуры федерального имущества на макроуровне и микроуровне в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста, а также повышение эффективности управления федеральным имуществом, включая развитие конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности компаний с государственным участием с определением долго- и краткосрочных целей и задач управления, повышения уровня их корпоративного управления и информационной прозрачности.

Как можно проводить оптимизацию состава

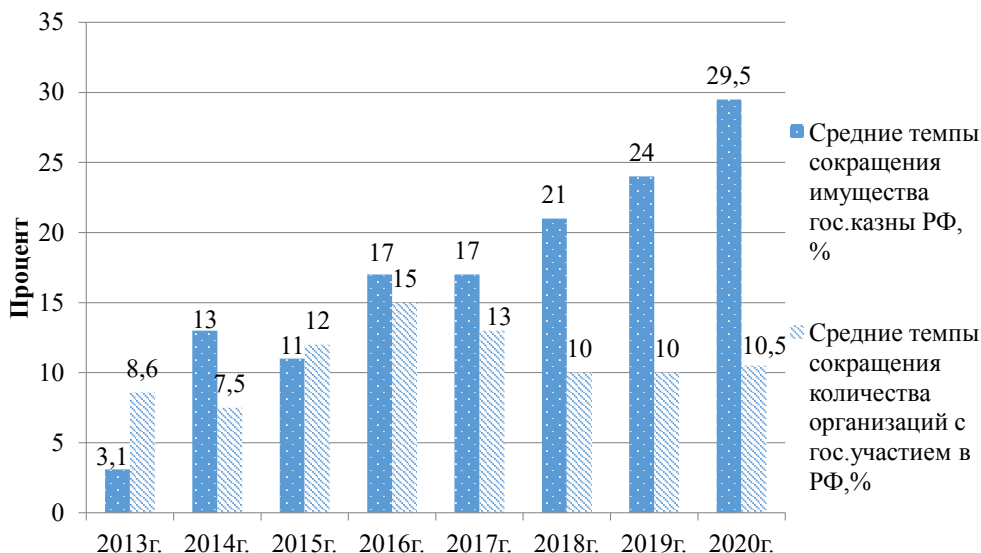


Рис. 1. Темпы сокращения имущества государственной казны и количества организаций с государственным участием в 2013–2020 гг.

Источник: постановление Правительства РФ от 30 марта 2018 г. № 367–14 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом».

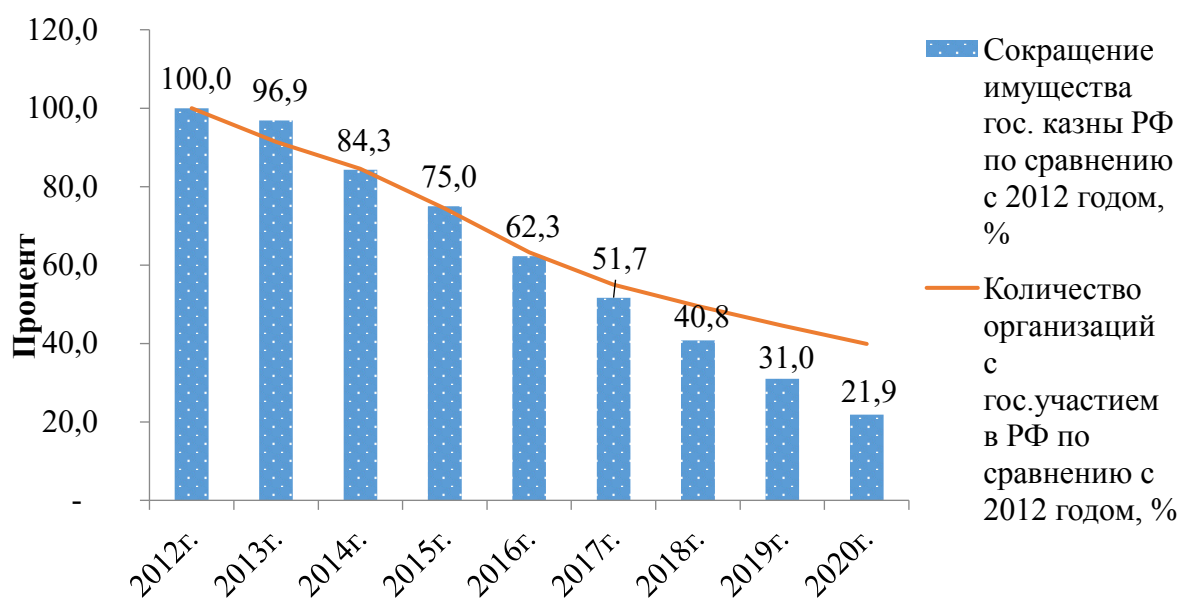


Рис. 2. Сокращения имущества государственной казны Российской Федерации и количества организаций с государственным участием в 2013–2020 годы по сравнению с 2012 г., %

Источник. Расчет автора на основе данных Программы.

ва и структуры федерального имущества на макро- и микроуровне в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста, если задания на сокращения количество организаций и имущества меняли несколько раз в сторону увеличения?

По данным Росстата, на начало 2018 г. в собственности находится 2,25% предприятий, в собственности общественных и религиозных организаций — 3,1%, в смешанной собственности — 4,1%, в муниципальной — 4,3%, а в частной собственности — 86,28% (см. рис. 3). За десять лет (2007–2017 гг.) количество предприятий с государственной собственностью сократились на 30,84%, а с частной — увеличилось на 8,17% [5].

В государственных корпорациях доля частного капитала велика. Так, в большинстве сырьевых компаний до 50% акций и активов принадлежит частным структурам, в том числе зарубежным компаниям.

В добыче и реализации нефти в России более 75% объёмов занимают частные структуры. В АвтоВАЗе группа «Рено-Ниссан» имеет 75%, а в «Ростехе» — 25%, в концерне «Калашников» частная собственность составляет 49% [6].

По мнению директора Института анализа предприятий и рынков Андрея Яковлева «дело не в частной или государственной собственности». Есть и вполне эффективные госкорпорации, например в Норвегии, Чили, Малайзии. Вопрос в качестве государства — может ли оно эффективно распоряжаться своей собственностью и

регулировать частные рынки, может ли отделить добросовестных чиновников от коррумпированных, объясняет он. Без решения проблемы конфликта интересов приватизация и сокращение присутствия государства не помогут [6].

В работах сотрудников Института экономики РАН также отмечается, что «вызывает большие сомнения, что дальнейшая приватизация предприятий с государственным участием в условиях неразвитого гражданского общества в России обеспечит рост российской экономики» [7]; «в условиях возникающих бюджетных ограничений и экономических санкций значительная роль в реализации новой стратегии экономического развития в нашей стране будет сохраняться за государственными ресурсами и государственными предприятиями (в т.ч. сектор ОПК), которые оказывают существенное влияние на эффективность функционирования российской экономики» [8].

Следовательно, передача государственных предприятий в частные руки не гарантирует их эффективность, и особенно в России.

Кроме того, зачем приватизировать прибыльные государственные предприятия, которые могут после приватизации перейти в офшоры и не платить налоги или совсем закрыться?

Ответ на этот вопрос дает Минэкономразвития РФ: приватизация является одним из источников бюджетных доходов [9].

По мнению министра финансов Силуанова

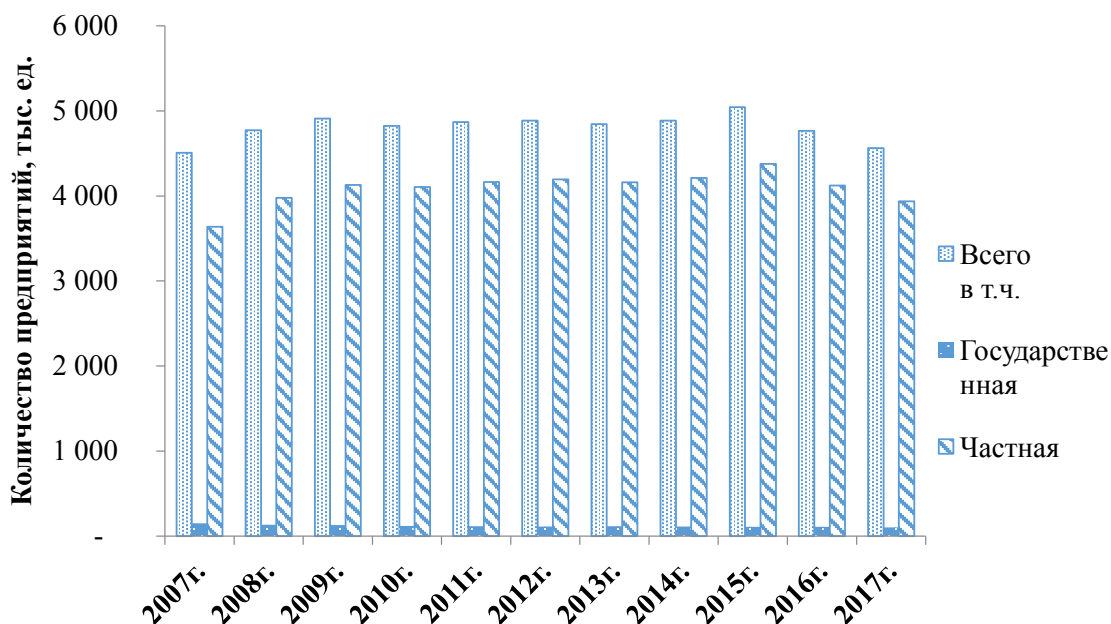


Рис. 3. Распределение предприятий и организаций по формам собственности в 2006–2017 гг.
Источник: Россия в цифрах. 2007, 2014, 2018: Крат. стат. сб. М.: Росстат, 2007, 2014, 2018. С. 176, 205, 208.

«за развитие страны государство не должно отвечать, если правительство не будет вкладывать свободные деньги в США, то россияне их «проедят» [10]. Следовательно, частные лица должны строить заводы и проводить индустриализацию.

В Указе президента России Владимира Путина N444 от 19.07.2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» правительство Российской Федерации должно обеспечить достижение вхождения Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечить темпы экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности [11].

Глава правительства России Дмитрий Медведев, сообщил депутатам, что на исполнение планов президента потребуется 25 триллионов рублей, из которых надо найти не менее 8 триллионов рублей [12].

Однако ни президент, ни глава правительства об этом не сказали: откуда взять денежные средства на выполнение Указа. Сейчас правительство нашло финансовые источники для выполнения Указа Президента: реализация пенсионной реформы, повышения НДС и другие.

Кроме этого, глава правительства России Дмитрий Медведев в своем высказывании о финансовом источнике наполнения бюджета — «это новая волна приватизации Госсоб-

ственности» [13]. Это означает, что власть хочет еще больше и больше, чтобы заработать на этом приличное количество денег. Для этого придется все больше передавать Госкорпорации и другие предприятия в частные руки.

В тоже время экономист Делягин уверен, что Россия не будет развиваться, пока не пересмотрят итоги приватизации 90-х. Если экономика будет национализирована, считает Делягин, то Россия может конкурировать с западом на равных. Пока же Россия — сырьевой придаток [14].

По высказыванию Кудрина, каким образом Россия может стать пятой экономикой мира, находясь сейчас на 11 месте? Очевидно, это будет возможно только в том случае, если изменится экономическая и общественная система, то есть, если изменятся даже социальные основы самого государства [15].

Таким образом, результатом реализации государственной Программы «Управление федеральным имуществом» является распродажа государственной собственности, которая будет и дальше продолжаться, тем самым, игнорируя мировой опыт эффективного использования государственных и народных предприятий, которые имеются в России. Без государственных эффективных предприятий не удастся осуществлять масштабные научно-технические программы и сглаживать региональные проблемы развития.

Библиографический список

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.02.2013 г. № 191-р была утверждена государственной программы РФ «Управление федеральным имуществом».
2. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 327 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом».
3. Постановление Правительства РФ от 31 марта 2017 г. № 381–12 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом».
4. Постановление Правительства РФ от 30 марта 2018 г. № 367–14 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом».
5. Россия в цифрах. 2018: Крат. стат. сб. М.: Росстат, 2018. С. 208.
6. Мереминская Е. ФАС признала государство главным врагом конкуренции // Ведомости. <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/09/29/658959-goskompanii-kontroliruyut-ekonomiki> (дата обращения 25 октября 2018 г.).
7. Грибанова О.М. Концепция управления государственным имуществом: оценка и перспективы развития. // Вестник института экономики Российской академии наук. 2017. № 4. С. 90–97.
8. Смотрицкая И.И. Новая экономическая стратегия требует нового качества государственного управления. // Вестник института экономики Российской академии наук. 2017. № 5. С. 7–22.
9. Звягинцев П.С. Государственная программа Российской Федерации «Управления федеральным имуществом» как инструмент регулирования государственного сектора. // Вестник института экономики Российской академии наук. 2017. № 6. С. 61–73.
10. <https://zen.yandex.ru/media/etc/siluanov-esli-pravitelstvo-ne-budet-vkladyvat-svobodnye-dengi-v-ssha-to-rossiiane-ih-proediat-5ba469dec071d300ab51bc88>
11. Указ Президента РФ 19.07.2018 г. N444 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
12. <https://news.mail.ru/politics/33405737/>
13. <https://zen.yandex.ru/media/government/medvedev-zaiavil-o-gotovnosti-k-novoi-volne-privatizacii-gossobstvennosti-5ba515ee8f43c900aac8326f>
14. <https://zen.yandex.ru/media/etc/deliagin-pora-v-rossii-provodit-nacionalizaciiu-5b51d92645108800aa31dfb6?&from=feed>
15. http://zavtra.ru/blogs/kudrin_predlagaet_sdat_sya

Поступила в редакцию 09.09.2018