

КЛАССИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ РАЗВИТИЯ КООПЕРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2018 **Шукина Татьяна Владимировна**

доктор юридических наук, доцент

профессор кафедры таможенного права и организации таможенного дела

Юридический институт Российский университет транспорта

127994, г. Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9, учебный корпус 6

E-mail: shukina-tv@mail.ru

Предметом настоящей статьи выступает исследование теоретических и практических представлений о правовом регулировании развития кооперации в Российской Федерации; рассмотрение новых тенденций преобразования публичного управления кооперацией в условиях стратегического развития Российской Федерации. Тема статьи отражает вопросы трансформации современной системы государственного и муниципального управления с точки зрения характеристики регулирования развития кооперации; новых точек роста управления и особенностей правового регулирования. Целью настоящей статьи является выявление на современном этапе особенностей модели развития кооперации, места и роли государства в этом процессе; особенностей реализации новых стратегий государственного развития. Методологию данной работы составили сравнительный, формально-юридический, аналитический методы. Результаты работы — это формулирование особенностей модели развития кооперации. Область применения результатов работы включает в себя систему государственного и муниципального управления. Выводы исследования могут быть использованы для дальнейшего совершенствования правовой регламентации и практики применения новых стратегий в публичном управлении.

Ключевые слова: новые стратегии государственного и муниципального управления, модель развития кооперации.

В последнее время государство стало уделять большее внимание проблемам развития кооперации в РФ. Например, усиление поддержки сельскохозяйственной кооперации обозначилось в Паспорте приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Основным исполнителем приоритетного проекта выступило АО «Корпорация «МСП». Главными контрольными точками реализации этого проекта стали:

- создание рабочей группы из числа отобранных субъектов РФ для целей выработки политики развития сельскохозяйственной кооперации;

- утверждение рекомендаций по разработке государственных программ (подпрограмм) развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах РФ;

- отбор 5 субъектов РФ для разработки и утверждения государственных программ (подпрограмм) развития сельскохозяйственной кооперации в рамках первой очереди (31.03.2017);

- отбор 5 субъектов РФ для разработки и утверждения государственных программ (под-

программ) развития сельскохозяйственной кооперации в рамках второй очереди (31.10.2017);

- реализация государственных программ (подпрограмм) развития сельскохозяйственной кооперации в 5 субъектах РФ (12.01.2018);

- реализация государственных программ (подпрограмм) развития сельскохозяйственной кооперации в 10 субъектах РФ (10.02.2019).

Отдельные контрольные точки выполнения приоритетного проекта были обсуждены на заседании президиума Совета при Президенте РФ [1] по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 18 апреля 2017 г. N5. В нем отметками «Выполнено»: а) одобрили создание рабочей группы из числа отобранных субъектов РФ для целей выработки политики сельскохозяйственной кооперации, б) утвердили Рекомендации по разработке государственных программ (подпрограмм) развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах РФ [2].

Для более эффективной предпринимательской деятельности Правительством РФ предлагается формирование в субъектах РФ целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса

и повышения инвестиционной привлекательности. Одной из целевых моделей является «Поддержка малого и среднего предпринимательства» (развитие сельскохозяйственной кооперации) на период с 31.12.2017 года по 31.12.2021 года. Она предполагает включение в государственные программы (подпрограммы) субъектов РФ мероприятий, направленных на развитие и поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства — сельскохозяйственных кооперативов, финансируемых из бюджета субъекта РФ. Затем создание не менее пяти типов организаций, образующих инфраструктуру поддержки сельскохозяйственной кооперации. Это могут быть: региональная гарантийная организация, микрофинансовая организация, центр поддержки предпринимательства, региональный инжиниринговый центр, агропромышленный парк, центр поддержки экспорта, региональный центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации на базе крупного сельскохозяйственного кооператива, региональная лизинговая компания, центр субконтракта, центр коллективного пользования (доступа) специализированным оборудованием. С 2017 по 2021 годы необходимо реализовывать мероприятия, направленные на повышение доступности финансовой, имущественной и информационно-консультационной поддержки, охватывая не менее 80% сельскохозяйственных кооперативов.

АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» сформулировало комплекс мер по поддержке сельскохозяйственной кооперации в России: создание центров компетенций (созданы в 36 субъектах РФ), работа портала «Бизнес — навигатор МСП», АО «МСП Банк» (кредиты) с привлечением Росагролизинга, Россельхозбанка. Сервис «Бизнес — навигатор МСП» дает возможность сельхозпроизводителям бесплатно создать свои сайты, найти потенциальные точки сбыта продукции, открыть собственные магазины.

В субъектах РФ еще раньше стали применять меры, касающиеся поддержки и развития сельскохозяйственной кооперации, в том числе опираясь на личные подсобные хозяйства граждан и вовлекая в кооперацию перерабатывающие предприятия. Наиболее успешными в сфере сельскохозяйственной кооперации являются Липецкая область, Пензенская область и Республика Саха (Якутия) [3].

Правовое регулирование поддержки сель-

скохозяйственной кооперации осуществляется в виде государственных программ субъектов РФ. Как правило, ее финансирование закрепляется в отдельных подпрограммах или просто мероприятиями в региональных государственных программах, проектах. Самостоятельные государственные региональные программы, направленные на развитие сельскохозяйственной кооперации, были единичными случаями в правотворческой деятельности регионов. В 2018 году 33 субъекта РФ утвердили программы развития сельскохозяйственной кооперации.

Примером хорошей практики в этой отрасли кооперации выступает Липецкая область.

В Липецкой области в 2013 году была принята государственная программа Липецкой области [4] «Развитие кооперации и коллективных форм собственности в Липецкой области», состоящей из четырех подпрограмм:

- развитие сети кооперативов всех направлений на 2014–2020 годы;
- реализация регионально значимых направлений в сфере сельскохозяйственной кооперации на 2014–2020 годы;
- создание эффективной товаропроводящей инфраструктуры на 2014–2020 годы;
- развитие народных предприятий в Липецкой области на 2014–2020 годы.

Задачи, поставленные в государственной программе Липецкой области в 2013 году, в большей степени опережают цели, обозначенные в ныне действующей примерной федеральной целевой модели. К ним относятся:

- формирование многоуровневой системы кооперации;
- обеспечение доступа малых форм хозяйствования к финансовым ресурсам;
- стимулирование развития производственных кооперативов в несельскохозяйственных сферах;
- стимулирование развития сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;
- расширение рынков сбыта сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, производимых кооперативными предприятиями Липецкой области;
- создание условий для продвижения продукции кооперативов на внешние рынки;
- стимулирование развития народных предприятий и акционерных обществ, за исключением публичных акционерных обществ.

В государственной программе Липецкой области поставлены качественно необходимые и социально значимые для сельскохозяйственной отрасли показатели. Это — увеличение сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и производственных кооперативов, количества вновь созданных рабочих мест, пайщиков, доли обрабатывающей промышленности в аграрном секторе; повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных кооперативов, их материально-технической базы; увеличение выручки от реализации продукции, кооперативных рынков и торговых мест для кооперативов, зарегистрированных товарных знаков производителей с/х продукции Липецкой области.

В развитие положений государственной программы Липецкой области принимаются нормативные правовые акты, регулирующие проведение сельскохозяйственных ярмарок, создание кооперативных сельскохозяйственных рынков, стационарных розничных предприятий по торговле сельскохозяйственной продукцией. Проводится ежегодное системное субсидирование [5] подобных предприятий, улучшающих сбыт сельскохозяйственной продукции в Липецкой области. Предоставляется льготный режим налогообложения для сельскохозяйственных кооперативов, предусмотрены преференции и льготы при аренде государственного и муниципального имущества.

В этом субъекте РФ субсидируется не только деятельность сбытовых организаций, но и возмещение затрат на многочисленные виды сельскохозяйственных работ, требующих повышенных финансовых вложений от сельхозпроизводителей:

- раскорчевку садов с утилизацией щепы для ведения земель в севооборот;
- развитие производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы и овощей открытого грунта;
- приобретение элитных семян;
- закладку и работы с многолетними плодовыми насаждениями (садами);
- модернизацию плодохранилищ, картофелехранилищ, овощехранилищ;
- создание и модернизацию тепличных комплексов;
- реализацию племенного рыбопосадочного материала и произведенной товарной рыбы;

- создание и реконструкцию животноводческих молочных комплексов (ферм) и собственную переработку молока;
- содержание, производство и реализацию крупного рогатого скота;
- приобретение сельскохозяйственной техники;
- получение займов на ведение личного подсобного хозяйства;
- проведение мелиоративных мероприятий и др.

Вышеуказанные мероприятия также планируются в шести подпрограммах государственной программы Липецкой области [6] «Развитие сельскохозяйственного производства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области». Подобное субсидирование сельскохозяйственных кооперативов в 2018 году составило 30 млн. рублей. На грантовую поддержку выделено еще 64,2 млн. рублей. В 2017 году только из областного бюджета на развитие агропромышленного комплекса было направлено 1,1 млрд. рублей; на грантовую поддержку 12 сельскохозяйственным потребительским кооперативам 67 млн. рублей. Несмотря на выделяемые средства грантов, руководители сельскохозяйственных потребительских кооперативов указывают на небольшую их величину, выделяемую на строительство и модернизацию сельскохозяйственных кооперативных рынков.

Серьезное внимание уделяется заготовительной деятельности и первичной переработке сельскохозяйственной продукции в регионе. Сельскохозяйственные снабженческо-потребительские кооперативы созданы во всех муниципальных образованиях Липецкой области, их инфраструктура составляет более 300 организаций, которые проводят закупку сельскохозяйственной продукции (картофеля, мяса, птицы и др.) в личных подсобных хозяйствах пайщиков и ее хранение. В 2017 году объем подобных закупок у населения составил 1,3 млрд. рублей. В помощь сельскохозяйственным кооперативам регион предоставляет возможность в упрощенном порядке получить торговые места на розничных рынках, осуществлять торговлю в специализированных секциях для продажи «фермерской продукции» в крупных сетевых торговых компаниях. Окончательно проблема реализации сельскохозяйственной продукции кооперативами не решена.

Всего на 2017 год в Липецкой области насчитывалось 846 сельскохозяйственных кооперативов, из них 319 кредитных, 81 перерабатывающих, 24 обслуживающих и 300 снабженческо-сбытовых организаций. В 2017 году личные подсобные хозяйства произвели продукции (молока, картофеля, овощей, подсолнечника, зерновых) на 32,2 млрд. рублей, что составляет 30% от всего объема производства.

Сеть сельскохозяйственной кооперации в Липецкой области функционирует на трех уровнях: поселение — район — область. В каждом сельском поселении действует координатор (глава муниципального образования), в муниципальном районе — координационный центр, а на областном уровне каждое направление сельскохозяйственной кооперации координирует

соответствующий исполнительный орган государственной власти. В этих центрах и специально созданных некоммерческих организациях (Центр развития кооперации и др.) граждане могут получить информацию о мерах поддержки сельскохозяйственной кооперации, а также правовую, образовательную и иную информационную поддержку. На уровне муниципальных образований также разрабатывают и принимают муниципальные программы в части поддержки и развития сельскохозяйственной кооперации. Реализация государственной программы по поддержке сельскохозяйственной кооперации в Липецкой области подтвердила необходимость целенаправленного государственного регулирования этой отрасли, финансовой помощи и добросовестного взаимного партнерства.

Библиографический список:

1. Протокол заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 18 апреля 2017 г. N5. Опубликован не был.
2. Рекомендации по разработке программ развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации. Опубликованы не были.
3. О Стратегии устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 г. (с изменениями и дополнениями), утв. распоряжением Правительства РФ от 2 февраля 2015 г. N151-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. N6. Ст. 1014.
4. Государственная программа Липецкой области «Развитие кооперации и коллективных форм собственности в Липецкой области», утв. постановлением Администрации Липецкой области от 30 октября 2013 г. N490 // Липецкая газета. 2013. 13 ноября.
5. Об утверждении Порядков предоставления субсидий в области сельского хозяйства в 2018 году: постановление Администрации Липецкой области от 19 января 2018 г. N29.
6. Об утверждении государственной программы Липецкой области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области»: постановление Администрации Липецкой области от 28 октября 2013 г. N485.

Поступила в редакцию 09.09.2018 г.