

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

© 2017 Тургунбаев Мелис Жусупжанович

кандидат экономических наук

Джалал-Абадский университет экономики и предпринимательства

Кыргызской Республики

72100, Кыргызская Республика, г. Джалал-Абад, микрорайон “Спутник”,

ул. Джениджока, д. 30

E-mail: turgunbaev56@mail.ru

Рассмотрены основные проблемы формирования и развития системы управления в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства, мелиорации и пищевой промышленности Кыргызской Республики. Выявлены тенденции, характерные для современного состояния и развития проводимой политики, ее основные направления. Определены особенности формирования системы управления агропромышленного комплекса, базирующейся на многообразии форм собственности, различных форм управления, свободы хозяйственных связей и интеграции различных видов деятельности.

Ключевые слова: эффективность; рыночный метод управления; государственное регулирование экономики; кредитно-денежная, фискальная и инновационная политика; аграрный сектор.

Теория регулирования рыночной экономики возникла давно, и исторически сложились два ее направления. Теория государственного регулирования хозяйственного механизма известна как кейнсианская школа и теория невмешательства государства в экономику (некейнсианская доктрина). Общим в данных теориях является то, что государство рассматривается как субъект экономической системы, обладающий определенными функциями для проведения экономической политики данного государства. Различаются эти теории по методам государственного воздействия. Так, если Дж.М. Кейнс считает, что функция государства, а именно правительства, - это отслеживание состояния рынка и его параметров, то австрийский экономист Ф. Хайек не рекомендует государству вмешиваться в экономические процессы.

Теория Дж.М. Кейнса и его представителей, в свою очередь, развивалась по трем направлениям: левое течение, консервативное и неоклассическое. Для нас интерес представляет доктрина левого (либерального) течения. Представители этого направления считают, что государство должно брать на себя расходы не только на жилищное строительство, здравоохранение, социальное страхование и т.д. (т.е. на общественные

цели), но и создавать условия для роста доходов фермеров и мелких предпринимателей.

Интерес представляет и теория неоклассической школы. Ее сторонники предлагают осуществлять государственное регулирование путем эффективной кредитно-денежной, фискальной и инвестиционной политики, стимулирования развития отраслей, производств.

Что же касается консервативного течения кейнсианства, то здесь государственное регулирование экономики рекомендуется осуществлять путем максимизации прибыли и сохранения консервативной структуры экономики.

Изучение теорий государственного регулирования подводит к тому, что в условиях рыночной экономики роль государства становится особо значимой, поскольку рыночные методы не могут обеспечить не только сбалансированное развитие между различными секторами экономики, но и, главным образом, равновесное социальное развитие. Поэтому в рыночной экономике в порядке вещей образуются безработица, резкое расслоение людей по богатству, уровню жизни. Рыночная экономика по своему содержанию не всегда гарантирует право на труд и заработную плату, социальные блага бедных могут быть отвергнуты, а удовлетворены запросы богатых. Рынок сам

по себе не способствует защите окружающей среды и воспроизводству ресурсов, не может регулировать инфляционные процессы. Не допускать всех этих негативных процессов необходимо государству в лице правительства и других официальных органов. Государство должно развивать производство общественных товаров и услуг, заботиться о малоимущих стариках, детях, инвалидах, регулировать рынок труда. На уровне государства должны формироваться макро- и микроэкономические процессы и реализовываться политические и социально-экономические принципы различных слоев населения.

Следует сказать, что теория государственного регулирования постоянно обогащается новыми положениями, это естественный процесс, поскольку теория, как живой организм, подвергается постоянному изменению в соответствии с новыми представлениями об управлении.

Теории государственного регулирования экономики (ГРЭ) посвящено множество трудов. В них раскрыты сущность, роль, функции, цели ГРЭ. Не повторяя, что собой представляет ГРЭ в том или ином исследовании, мы сочли необходимым привести обобщенное понимание государственного регулирования именно в условиях рыночной экономики.

По нашему представлению, государственное регулирование осуществляется в рамках достижения стоящей перед обществом определенной цели, в частности для обеспечения благосостояния людей. То есть государственное регулирование экономики - целенаправленный координирующий процесс управленческого воздействия, включающий в себя систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, реализацию которых осуществляют правительство и правомочные государственные учреждения в целях достижения стабильности, роста и равновесия всей экономической системы. Но этим цели государственного регулирования не ограничиваются. В зависимости от условий, задач, масштабов воздействия цели ГРЭ могут быть самыми разнообразными - от стратегических до тактических, от прогнозных до конкретных.

Государственное регулирование включает довольно обширные задачи - начиная от обеспечения продовольственной безопасности, сохране-

ния государственности и национальной обороны, экономической, политической и социальной стабильности, макро- и микроэкономического равновесия, национальных конкурентных преимуществ до вмешательства в решение конкретных задач типа стимулирования выпуска той или иной продукции или установления льгот тем или иным товаропроизводителям.

Вместе с тем государственное регулирование - это не есть сплошное регулирование обширной деятельности секторов экономики, поскольку рыночная экономика предоставляет свободу всем ее участникам, в частности товаропроизводителям, посредникам, потребителям, объектам инфраструктуры и другим воспроизводственным процессам (производство, распределение, обращение и потребление). Только согласованность государственного регулирования с принципами рыночной экономики обеспечивает равновесное социально-экономическое развитие.

Что касается современных тенденций управления в самом агропромышленном комплексе, то они базируются на многообразии форм собственности организационных форм управления, на свободе хозяйственных связей, интеграции различных видов деятельности и т.д.

В агропромышленном комплексе можно выделить две группы объектов управления. Это аграрный сектор и переработка сельскохозяйственного сырья, представителем которой является пищевая промышленность. Несмотря на сквозной и единый процесс выращивания сельскохозяйственного сырья и его промышленной переработки, между двумя этими секторами экономики имеются существенные различия.

Прежде всего, отличительной особенностью аграрного сектора производства является его большая зависимость от природно-климатических условий, устоявшихся традиций возделывания сельскохозяйственных культур, характерных черт той или иной местности, географического расположения той или иной территории, от объектов рынка и инфраструктуры. В этом же ряду находятся технология обработки земли и естественные биологические процессы растений и сельскохозяйственных животных. Одним словом, аграрный сектор отличается больше консервативностью в процессе возделывания сельскохозяй-

ственных культур и приспособленностью их к тем или иным природно-климатическим условиям.

Исходя из сказанного к числу современных исследований в аграрном секторе следует отнести не революционные изменения методов выращивания сельскохозяйственных культур с точки зрения обработки земель, а изменения качественных характеристик сельскохозяйственной продукции за счет отказа от введения искусственных добавок типа генно-модифицированных образований (ГМО) и других приводящих к нежелательным последствиям веществ в процессе их потребления. Это означает, что любое усовершенствование технологии выращивания сельскохозяйственных культур и животных должно проводиться в рамках обеспечения продовольственной безопасности, которая включает в себя и такие понятия, как охрана здоровья животных, растений, а также охрана окружающей среды.

Все вышеизложенное требует создания соответствующей экологической системы, которая представляет собой комплексное мероприятие, в котором главными являются охрана окружающей среды, защита почв от вредных явлений, таких как эрозия, заболевания, невозможность произвести земледельческой работы из-за отсутствия дорог, каменистость земель, отсутствие условий для работы сельскохозяйственной техники и т.д.

Безусловно, к числу современных тенденций в аграрном секторе относится приспособляемость этой важной отрасли к требованиям рынка и потребностям людей в той или иной аграрной продукции. Это достигается разумным, бережным отношением людей к требованиям природы, с одной стороны, а с другой - выпуском в аграрном секторе конкурентной продукции для различных видов рынка.

В веке информационных технологий и научно-технологического прогресса становится возможным более достоверное определение потребностей людей в продукции аграрного сектора. Это означает, что в пространстве и во времени появляется возможность сформировать более точное требование к выпускаемой продукции. В то же время современная технология возделывания сельскохозяйственных культур и выращивания животных идет навстречу удовлетворению рынка. Такая согласованность гармонизирует дея-

тельность аграрного сектора в соответствии с требованиями рынка, но она не носит скоротечного или временного характера, а должна проводиться постоянно и непрерывно.

Еще один аспект современных тенденций - это удовлетворение потребностей людей в пространстве и во времени не только в натуральных объемных единицах и ассортиментном плане, но и в стоимостном выражении. Данный вопрос разрешится с помощью формирования платежеспособного спроса населения и промышленности на продукты аграрного сектора, а также соответствующих предложений со стороны производителей и предпринимателей. Иными словами, должны быть найдены равновесные состояния между покупателями продукции аграрного сектора и производителями продукции.

Следующая тенденция касается технологических особенностей производства и потребления сельскохозяйственной продукции. Тем более, что и производство, и потребление во многом базируются на традициях, обычаях, привычках потребностей людей, выработанных за многие годы. Они наряду с покупательной способностью встречаются в качестве одного из факторов, влияющих на спрос и предложения товаров.

Говоря о тенденциях производства, потребления продукции в аграрном секторе, нельзя обойтись без учета глобальных процессов в этом вопросе. В частности, современные люди независимо от местожительства, политического режима и других характеристик более осведомлены, чем раньше, о характере потребления не только продуктов питания, но и об их влиянии на уровень жизни и ее продолжительность. Поэтому вполне естественным выглядит стремление людей к лучшей жизненной ситуации, иными словами, многие хотели бы обеспечить лучшую долю жизни, что в свою очередь исходит из глобальных процессов. Отсюда нельзя игнорировать не только требования глобализации, но и стремления к единообразию независимо от расы, вероисповедания, местожительства и т.д.

1. Управление сельским хозяйством России в условиях ВТО: возможности регулирования бюджетного поддержания / Р.Х. Адуков [и др.]. Москва, 2013. С. 200.

2. Антонова Н.Б. Государственное регулирование экономики. Минск, Республика Беларусь, 2002. С. 12.

3. *Батаева Б.С.* Перспективы участия работников в корпоративном управлении и капитале российских корпораций // *Экономические системы*. 2016. № 4. С. 67-69.

4. *Кейнс Дж. М.* Общая теория занятости, процента и денег. Москва, 1936.

5. *Козлов М.П., Янина Т.Ф.* Аналитическая модель функционирования сельскохозяйственного производственного кооператива в системе продовольственного обеспечения // *Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве*. 2016. № 4 (29). С. 57-58.

6. *Кормахов Л.Ф.* О методологии экономического обоснования и оценки эффективности, аграрных технико-технологических проектов // *Агропродовольственная политика России*. 2016. № 2 (50). С. 7-10.

7. *Медрин А.С., Кудряшов В.И., Козлов М.П.* Разработать направления и организационно-экономический механизм взаимодействия крестьянских (фермер-

ских) хозяйств с сельскохозяйственными организациями: отчет о НИР от 1 янв. 2010 г. № 25 / Российская академия сельскохозяйственных наук.

8. *Минаков И.А.* Экономика отраслей. Москва, 2004.

9. *Страченко В.М.* Модели эффективных сельскохозяйственных кооперативов: методология и методика разработки // *Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве*. 2016. № 2 (27). С. 29-30.

10. *Сущенко С.С.* Производственная кооперация крестьянских (фермерских) хозяйств: современные реалии, организационно-экономические механизмы // *Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий*. 2016. № 12. С. 36-37.

11. *Хайек Ф. фон.* Дорога к рабству. Москва, 1944.

12. *Тургунбаев Ж.Т.* Состояние и перспективы развития почтовой связи Кыргызской Республики : учеб. пособие. Бишкек, 2011.

Поступила в редакцию 03.07.2017 г.