

ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА РЕФОРМЫ ЖКХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2017 Шабанова Мадина Мухидиновна

доктор экономических наук, профессор кафедры государственного
и муниципального управления

© 2017 Дусилаева Хажибати Магомедовна

Дагестанский государственный технический университет
367015, Республика Дагестан, г. Махачкала, пр-т Имама Шамиля, д. 70

E-mail: dusilaeva05@mail.ru

Проблема реформирования жилищно-коммунального хозяйства в настоящее время является одной из самых актуальных и острых. О том, насколько данная проблема актуальна, можно судить по усиленной законотворческой деятельности Правительства РФ в данной сфере, по повышенному интересу средств массовой информации к теме реформирования ЖКХ. В статье рассматриваются причины такого состояния отрасли и меры, необходимые для изменения ситуации.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, реформа, коммунальные услуги.

Проблема реформирования жилищно-коммунального хозяйства - одна из наиболее острых и актуальных. Важной целью реформы выступает передача государством ряда функций, не являющихся ее прерогативой, частным предприятиям. Подобная политика государства была предопределена критичным состоянием жилищно-коммунального комплекса, непродуктивной системой управления, недостаточным финансированием сферы. Первоначально предполагалось, что в течение довольно короткого периода сфера жилищно-коммунального хозяйства перейдет к бездотационному функционированию, однако социально-экономическая ситуация не позволила завершить этот переход.

Базовой сферой в жилищно-коммунальном комплексе выступает жилищная сфера. За годы

реформирования была проведена передача муниципалитетам государственного и ведомственного жилищного фонда. Одновременно с этим сократилась доля государственного и муниципального жилищного фонда за счет передачи в частную собственность. Жилищный фонд Российской Федерации в 2016 г. составил около 3581 млн м² общей площади. В частной собственности находится 90 % жилищного фонда (см. рисунок).

В последнее десятилетие отмечается значительный рост ввода в действие жилых домов в Российской Федерации (см. табл. 1). Показатель “ввод в действие жилых домов населением за счет собственных и заемных средств” за этот же период вырос с 17,5 тыс. м² в 2005 г. до 35,2 тыс. м² в 2015 г.

Жилищно-коммунальное хозяйство обладает значительным потенциалом энергосбережения.

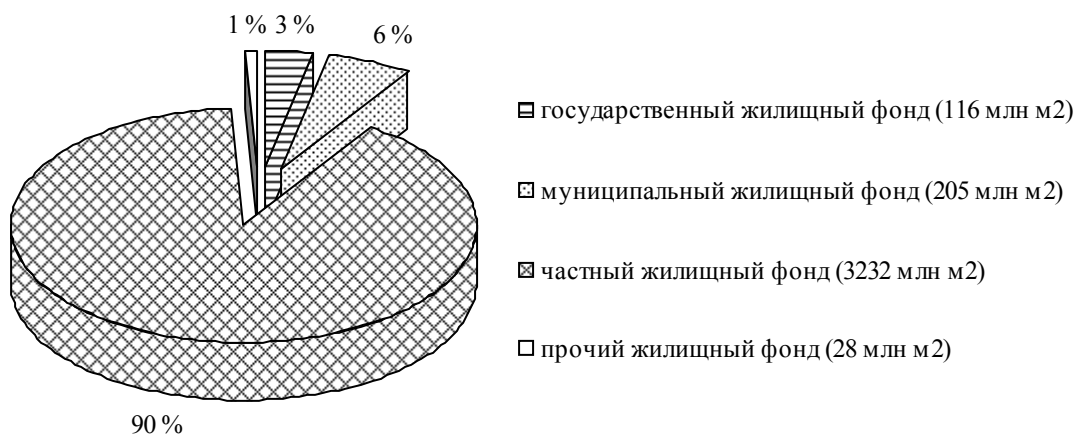


Рис. Структура жилищного фонда Российской Федерации, млн м²

Таблица 1

Ввод жилья в эксплуатацию (2005-2015 гг.), тыс. м²

| Год | Всего построено | В том числе населением за свой счет и с помощью кредитов |
|------|-----------------|--|
| 2005 | 43,6 | 17,5 |
| 2006 | 50,6 | 20,0 |
| 2007 | 61,2 | 26,3 |
| 2008 | 64,1 | 27,4 |
| 2009 | 59,9 | 28,5 |
| 2010 | 58,4 | 25,5 |
| 2011 | 62,3 | 26,8 |
| 2013 | 70,5 | 30,7 |
| 2014 | 84,2 | 36,2 |
| 2015 | 85,3 | 35,2 |

С 2010 г. Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства приступил к финансированию пилотных проектов по строительству энергоэффективных домов, предназначенных для переселения проживающих в аварийном жилищном фонде граждан. В рамках реализации пилотных проектов при строительстве каждого энергоэффективного дома специалистами закладывались расчеты по сроку окупаемости разницы в себестоимости строительства такого дома по сравнению с обычными домами¹. Однако в России число энергоэффективных домов крайне низкое. Количество энергоэффективных домов в федеральных округах указано в табл.2².

В настоящее время в обществе все более усиливается социальная напряженность, обуслов-

ленная реформированием ЖКХ, при котором услуги изношенных фондов отрасли остаются низкокачественными³. На сегодняшний день основные фонды теплоснабжения изношены на 60 %, электроснабжения - на 70 %. В общем по стране физический износ котельных достигает 54,5 %, водопровода - 65,3 %, канализации - 62,5 %, теплотрасс - 62,8 %, трансформаторных подстанций - 57 %, электросетей - 58,1 %. Потери воды и тепла в трубопроводах и теплосетях составляют от 20 до 40 %.

В табл. 3 приведен удельный вес населенных пунктов, имеющих водопровод и водоотведение.

Абсолютная величина субсидий и льгот гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг,

Таблица 2

Количество энергоэффективных домов, принятых в эксплуатацию и находящихся в стадии строительства или проектирования

| Федеральный округ | Статус домов | | | |
|----------------------|--------------|------------------------|-------------------------|-------------|
| | Построено | В стадии строительства | В стадии проектирования | Всего домов |
| Российская Федерация | 64 | 19 | 7 | 90 |
| Центральный | 19 | 6 | 0 | 25 |
| Сибирский | 18 | 1 | 1 | 20 |
| Северо-Кавказский | 9 | 3 | 0 | 12 |
| Южный | 4 | 0 | 1 | 5 |
| Дальневосточный | 4 | 4 | 1 | 9 |
| Приволжский | 4 | 3 | 1 | 8 |
| Северо-Западный | 4 | 1 | 3 | 8 |
| Уральский | 3 | 1 | 0 | 4 |

Таблица 3

Удельный вес населенных пунктов, имеющих водопровод и водоотведение, %

| Год | Водопровод | | | Водоотведение | | |
|------|------------|-------------------------|----------------------------|---------------|-------------------------|----------------------------|
| | Города | Поселки городского типа | Сельские населенные пункты | Города | Поселки городского типа | Сельские населенные пункты |
| 2010 | 100 | 97 | 32 | 98 | 82 | 5 |
| 2011 | 100 | 97 | 32 | 98 | 82 | 5 |
| 2012 | 100 | 98 | 33 | 98 | 82 | 6 |
| 2013 | 100 | 98 | 33 | 98 | 82 | 6 |
| 2014 | 100 | 98 | 34 | 99 | 83 | 7 |
| 2015 | 100 | 98 | 35 | 98 | 83 | 7 |

Таблица 4

Данные о предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг по Российской Федерации

| Год | Количество семей, получивших субсидии, млн руб. | Общая сумма субсидий начисленных, млрд руб. |
|------|---|---|
| 2000 | 3,21 | 3,8 |
| 2005 | 6,6 | 40 |
| 2007 | 5,83 | 44,9 |
| 2009 | 5,47 | 52,9 |
| 2011 | 5,40 | 55,7 |
| 2015 | 6,20 | 56,3 |

выплаченных за счет средств консолидированного бюджета РФ и государственных внебюджетных фондов, выросла со 136,7 млрд руб. в 2010 г. до 324,2 млрд руб. в 2015 г.

За период с 2000-го по 2015 г. число семей, получивших субсидии в РФ на оплату жилья и коммунальные услуги, увеличилось в 1,3 раза, а сумма выплат - в 16 раз. Данные о предоставлении субсидий приведены в табл. 4.

Для решения проблем, стоящих перед отраслью ЖКХ, необходимо:

- создать и усовершенствовать экономические и организационные механизмы снижения стоимости жилищно-коммунальных услуг при сохранении и повышении их качества и устойчивости работы отрасли;

- совершенствовать тарифную политику на жилищно-коммунальные услуги с целью достижения баланса между финансовыми потребностями поставщиков услуг и платежеспособностью потребителей;

- повысить инвестиционную привлекательность ЖКХ.

¹ Энергоэффективность в ЖКХ. URL: energodoma.ru.

² Там же.

³ Гусейханов И.Г. Организационно-экономические аспекты управления жилищно-коммунальным хозяйством : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Дагестан. гос. техн. ун-т. Махачкала, 2012.

Поступила в редакцию 05.02.2017 г.