
ПРОЕКТЫ ИНСТИТУТА ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА И МЕЖДУНАРОДНОГО ИНСТИТУТА ПО УНИФИКАЦИИ ЧАСТНОГО ПРАВА КАК ИНСТРУМЕНТЫ МЯГКОГО ПРАВА

© 2017 Семушкина Наталья Игоревна
Российский университет дружбы народов
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6
E-mail: nataliasemushkina@yandex.ru

Рассмотрены вопросы влияния наработок международных организаций в области международного частного права на развитие права Европейского союза. Особое внимание уделено унификации норм европейского гражданского процессуального права и роли в его развитии таких организаций, как Институт европейского права и УНИДРУА.

Ключевые слова: европейское право, международное частное право, Европейский союз, кодификация, унификация, принципы европейского гражданского процесса, коллизионное право.

Каждый правовая система в мире имеет свои особенности регулирования вопросов частного права. Частное право охватывает правовые отношения между частными лицами и включает в себя, например, семейное право, договорное право. Законодательство, регулирующие соответствующие отношения, в разных странах различается. Когда стороны заключают договор, который имеет связи более чем с одним государством, непременно возникает вопрос о том, какое право к нему применимо.

Международные организации, такие как Га-агская конференция по международному частному праву (ГКМЧП), Институт европейского права (ИЕП), Комиссия ООН по международному торговому праву (Юнситрал), Международный институт по унификации частного права (УНИДРУА), Американский институт права (АИП), своей целью имеют развитие прогрессивной унификации норм международного частного права (МЧП). АИП и УНИДРУА являются организациями, известными по своей работе в рамках толкования и продвижения процессуальных правил МЧП. АИП был создан в 1923 г. по рекомендации группы американских судей, юристов и профессоров права, результаты исследований которых выявили необходимость разработки глобального сборника процессуальных норм, который бы выходил за рамки правил, установленных национальными юрисдикциями, и упрощал разрешение споров, возникающих при международных сделках. УНИДРУА был образован в 1926 г. как спе-

циальное агентство Лиги Наций. Сегодня он существует как независимая межправительственная организация на основе многостороннего соглашения и статута, которым установлены основные направления работы организации: изучение потребностей и методов модернизации, гармонизации и координации правил международного частного права между государствами и группами государств и подготовка правовых текстов для рассмотрения правительствами. ЕИП является независимой некоммерческой организацией, созданной, чтобы инициировать, проводить и упрощать проведение исследований, подготавливать рекомендации и практические пособия в области европейского правового развития. Ее миссия - поиск лучших способов правотворчества в Европе и развитие европейской интеграции.

Что касается Европейского союза (ЕС), то в последние годы явно виден рост принятия юридически обязательных правил в области процессуального права как следствие увеличения компетенций Европейского союза в вопросах правового сотрудничества. Недавний документ Комитета по правовым вопросам "Установление общих минимальных стандартов гражданского судопроизводства в Европейском союзе - правовые основы" предлагает следующее: в соответствии с прошлыми инициативами Европейской комиссии и результатами совместного проекта ИЕП и УНИДРУА пришло время для правовой инициативы по установлению общих минимальных стандартов в области гражданского процессуального

права. В рамках действующей системы ЕС правовой основой для гармонизации трансграничного гражданского процесса может являться титул V Договора о функционировании ЕС (ДоФЕС), касающийся вопросов пространства свободы, безопасности и правосудия. Так, ст. 67 (4) ДоФЕС наделяет ЕС компетенциями по упрощению доступа к правосудию, в особенности через принцип взаимного признания судебных и внесудебных документов по гражданским делам. В гражданском процессуальном праве соответствующие стандарты не являются инструментами ЕС, а в основном были развиты решениями Суда ЕС, которым были определены некоторые принципы: в первую очередь, коммунитарное право дает некие процессуальные гарантии, такие как принцип доступа к правосудию, честному судебному разбирательству, и все это в рамках взаимного доверия. Данные принципы выводятся из прав человека, которые влекут за собой растущий уровень конституционализации процессуального права на уровне ЕС¹.

Еще в 2004 г. АИП и УНИДРУА опубликовали их “Принципы трансграничного гражданского процесса” (далее - Принципы), целью которых выступает устранение противоречий среди различных национальных правил гражданского процесса с учетом особенностей трансграничных споров в сравнении с национальными. Эти правила являлись своего рода стандартом судебного разрешения трансграничных коммерческих споров. Они равным образом подходили для рассмотрения большинства видов гражданских споров и были основой для будущих предложений по реформированию гражданского процесса. В их составе имеется свод “Правил трансграничного гражданского судопроизводства”, который формально не был принят, но представляет собой модель имплементации Принципов, в котором детально рассмотрены некоторые аспекты и проиллюстрировано конкретное применение Принципов. Документ включает в себя 31 принцип, которые, в числе прочего, регулируют вопросы независимости и беспристрастности суда, юрисдикции, процессуального равенства, право на привлечение юриста, право быть выслушанным, язык судопроизводства, процессуальные сроки². Правила же включают в себя 39 правил, которые из-

ложены более детально, чем принципы, и сформулированы так, что могут прямо применяться судом.

Также и ГКМЧП в 2015 г. приняла и опубликовала “Гаагские принципы по выбору применимого права к международным коммерческим договорам”, в соответствии с которыми определяется применимое к договору право. Они по сути не являются юридически обязательным инструментом как конвенции ГКМЧП (которые государства-члены обязаны прямо применять или инкорпорировать в их национальное право). Эти принципы представляют собой не юридически обязательный свод норм мягкого права, которые государства или частные стороны призываются использовать. Они могут направить стороны и юристов при заключении договора и избежать затяжных споров по применимому праву или суду. Они даже могут служить как ориентир для законодателя по введению в действие законов. В целях продолжения работы по развитию правил УНИДРУА приняли решение сфокусироваться на их региональной имплементации и приспособлении их к особенностям различных правовых систем, для чего был запущен новый совместный проект с ЕИП по развитию европейских правил гражданского судопроизводства. Все вышеупомянутые документы, принципы и мягкое право наряду с Европейской конвенцией по защите прав человека и основных свобод и Хартией об основных правах ЕС, наработанное законодательство ЕС, обязательное к применению, общие процессуальные традиции европейских стран, работа Комиссии по европейскому договорному праву среди множества других европейских источников являются собой отправную точку проекта ИЕП и УНИДРУА по разработке Европейских правил гражданского судопроизводства.

Проекты, реализованные и реализуемые АИП и УНИДРУА, показали, что совместные правильно сформулированные идеи могут иметь значительное влияние, даже если они не начинают регулировать жизнь людей немедленно. Проект ЕИП/УНИДРУА, ограниченный пространством ЕС, запущен в октябре 2013 г. с исследования в Вене, в рамках которого был проведен анализ различных аспектов гражданского судопроизводства - от надлежащего уведомления и вручения

процессуальных документов до коллективных исков, вступления в законную силу решений и судебных расходов. В мае 2014 г. руководящий комитет проекта провел свою первую встречу тремя группами экспертов со всей Европы, в результате которой были сформулированы вопросы, необходимые для обсуждения: доступ к информации и доказательствам, временные и защитные меры, доставка документов и надлежащее уведомление. В 2015 г. были опять сформированы две рабочих группы, внимание которых сосредоточилось на таких вопросах, как иски, находящиеся на рассмотрении, вынесение судебных решений, обязанности сторон и юристов. В апреле 2015 г. была проведена встреча групп ЕИП/УНИДРУА, по результатам которой совместный проект был представлен на рассмотрение Комитета по правовым вопросам Европейского Парламента в Брюсселе. В 2016 г. на заседаниях рабочих групп рассматривались вопросы судебных расходов, соединения исков, судебных документов, этапов процесса. Каждая рабочая группа состоит максимум из 8 чел. и возглавляется двумя содокладчиками. Каждая группа ответственна за предоставление свода правил по рассматриваемому вопросу. Предпринимаемые усилия являются полезным инструментом для избежания фрагментации и беспорядочного роста Европейского гражданского процессуального права, в то же время поддерживая и продвигая принципы 2004 г. АИП/УНИДРУА. С точки зрения УНИДРУА в будущем это может являться первым шагом в развитии других региональных проектов. Стоит отметить, что в рабочих группах достигнут баланс между учеными-исследователями и практиками. Что касается европейского измерения, то тут все рабочие группы формируются исключительно из лиц, проживающих на территории Европейского союза, все национальные правовые системы в основе дебатов являются европейскими, проекты готовятся как на английском, так и на некоторых других языках членов ЕС и, что важно, рабочие группы чувствительны к уже наработанному массиву европейского права, хотя и не ограничены им. Законопроекты лаконичные и емкие. Это позволяет отнести их к категории правил, нежели принципов. Правила короче, чем национальные процессуальные кодек-

сы. Это делает их более доступными и повышает их влияние.

Касательно ЕС и его государств-членов и развития международного частного права материальное европейское право неуклонно развивается. Примером тому служит принятие Процедуры по делам с малой суммой иска, которая была разработана в 2007 г., последние изменения коснулись потребителей и защиты информации. Здесь европейское материальное право имплементируется национальными судами в рамках и средствами национальных процедур. Процессуальные же изменения европейский законодатель часто совмещает с принятием материальных норм. Известными примерами тому являются ст. 7 директивы “О несправедливых условиях в договорах с участием потребителя”³ и новый регламент “О защите данных”. Кто-то даже может описать действие права союза как вертикальное: когда национальные суды применяют материальное право ЕС средствами их национальных процедур, европейский законодатель может вмешаться в целях гарантирования или улучшения единообразного применения права ЕС судами государств-членов. Также европейское процессуальное право охватывает вопросы трансграничных процессов. В этой области права союз располагает отдельными компетенциями по смыслу ст. 67 и 84 ДоФЕС. Он уполномочен устанавливать процессуальный порядок для улаживания трансграничных споров в пространстве свободы, безопасности и правосудия. Основная деятельность в ЕС по этим вопросам ведется в рамках таких сфер, как юрисдикция, дел, находящихся на рассмотрении, трансграничного исполнения судебных решений. Что касается свободного передвижения судебных решений, то законодательная деятельность ЕС тут работает в горизонтальном направлении: нацелена на преодоление препятствий в национальном процессуальном законодательстве для свободного передвижения судебных решений в пространстве правосудия. Эти препятствия могут возникать из-за различий в национальных системах. Дополнительные препятствия относятся к языковым барьерам, культурному разнообразию, недостатку информации о судебных рисках и расходах. В соответствии со ст. 81 ДоФЕС союз уполномочен принимать законо-

дательство в целях улучшения и гарантирования эффективного доступа к правосудию и устранения препятствий для надлежащего функционирования гражданского судопроизводства. Работа в части разработки проекта ИЕП/УНИДРУА “От транснациональных принципов к европейским правилам гражданского процесса” ведется как раз в рамках ЕС и соответствующими методами.

В заключение можно сказать, что работа по унификации гражданского процессуального права ЕИП и УНИДРУА положила начало формированию “Принципов европейского гражданского процесса”, в рамках которой учитываются и принимаются во внимание все особенности различных правовых культур и традиций стран - членов ЕС. Важнейшую роль в развитии этой работы играли “Принципы транснационального гражданского процесса”, которые были опубликованы в рамках сотрудничества УНИДРУА и АИП. Рабочим группам в рамках проекта УНИДРУА/

ЕИП придется найти баланс между различными положениями этих принципов для того, чтобы итоговый текст мог быть принят каждым из государств - членов ЕС и служил повышению уровня взаимного доверия между ними. Впереди предстоит большая работа, но уже становится очевидным, что если “Принципы европейского гражданского процесса” будут приняты как инструмент мягкого права, то это непременно станет основой для принятия директивы ЕС, кодифицирующей основные принципы гражданского процесса в целях достижения баланса между интересами и правами всех сторон судебного разбирательства.

¹ Директива 93/13/ЕЕС.

² Хесс Б. Гармонизированные правила и минимальные стандарты гражданского процесса в европейском праве // ЕР 556/971. С. 9.

³ Манко Р. Европеизация гражданского процесса // ЕР 559/499.

Поступила в редакцию 03.02.2017 г.