

НОВАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ СЕВЕРО-ЗАПАДА

© 2015 Демерчи Виктория Вадимовна
Санкт-Петербургский государственный экономический университет
191023, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 21
E-mail: demerchi282@gmail.com

Рассмотрены вопросы разработки промышленной политики в пределах Северо-Западного федерального округа. Проанализированы вопросы модернизации промышленности, и выдвинуты предложения для перехода к новой модели экономического роста.

Ключевые слова: промышленная политика, промышленность, технологии, федеральный округ, инновационное развитие, экономика, модернизация.

Необходимость использования государственно-регулирующего в развитии экономики промышленности России и ее административно-территориальных образований, в частности федеральных округов¹, в настоящее время осознана научным сообществом. На сегодняшний день теоретические и методологические вопросы разработки и реализации промышленной политики на уровне регионов активно разрабатываются. При этом целесообразно отметить, что приоритетные аспекты разработки промышленной политики заключаются в механизме ее реализации как совокупности средств, методов, ресурсов, целей, отвечающих экономическим интересам государства и субъектов Федерации.

При мониторинге вопросов, связанных с развитием промышленной политики в пределах российского Северо-Запада, следует опираться на существующую нормативно-правовую базу. В первую очередь, необходимо упомянуть о Федеральном законе от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в РФ, координацию государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Получила распространение практика разработки стратегии развития экономики в пределах федеральных округов страны. Концепция стратегического развития промышленности, как соответствующего раздела национальной Концепции стратегического развития, связана с реализацией Основных положений «Стратегии социально-экономического развития» на период до 2020 г. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на пери-

од до 2020 г. (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р) определена приоритетность государственной промышленной политики как системы стратегических приоритетов в развитии промышленного сектора экономики страны и субъектов РФ. Однако Минэкономразвития РФ предоставило Прогноз долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2030 г., в котором приоритетом должно стать обеспечение высоких темпов экономического роста в долгосрочной перспективе. Реализация Стратегии-2030 предполагает проведение преобразований, нацеленных на повышение эффективности государственного управления и преодоление технологического отставания.

Не менее важным является Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ (вступил в силу 30 июня 2015 г.). Данный закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в РФ.

Главным условием практической реализации государственной промышленной политики является принцип государственного регулирования развития промышленного сектора экономики страны, который состоит в усилении государственного вмешательства в процессы стратегического развития промышленного сектора страны.

Формирование промышленной политики в пределах Северо-Западного федерального округа достаточно сложная задача для реализации инновационного сценария развития промышленной отрасли

национальной экономики. Огромное территориальное образование, включающее 11 субъектов Федерации, часть Арктической зоны, крупнейший административный научный центр Санкт-Петербург, требует масштабной модернизации и создания новой инновационной государственной промышленной политики, основанной на высоких технологиях.

Однако проведенный автором мониторинг экономической ситуации в регионах, расположенных в пределах Северо-Западного федерального округа, показал неэффективность управления развитием экономики практически во всех регионах. Замедление темпов роста региональной экономики зачастую объясняется неблагоприятной внешнеэкономической ситуацией. Но главные причины заключаются в неэффективном использовании промышленного потенциала региона и в отсутствии действенной инновационной государственной промышленной политики.

Являясь структурообразующей отраслью современной России, промышленный сектор экономики влияет на возможность достижения стратегических целей государства². Доля промышленности в ВВП страны составляет 29,5 %³. Будущее России связано со структурными трансформациями и поступательным развитием, в первую очередь, обрабатывающих отраслей промышленности, являющихся основой модернизации экономики и переходом ее на инновационный путь развития.

Важнейшими требованиями, предъявляемыми к характеру изменений развития промышленного сектора экономики в пределах федерального округа, являются: обеспечение конкурентоспособности на внешних рынках, эффективность локальных субъектов хозяйствования⁴ и т.д. Для реализации этих требований необходимы: разработка собственных конкурентоспособных технологий, принятие зарубежных технологий, участие в системе глобальных финансовых, технологических обменов, усиление межрегиональных взаимодействий субъектов федерального округа, объединение экономических потенциалов субъектов федерального округа и Российской Федерации для реализации наиболее крупных инновационных инвестиционных проектов.

Анализ и оценка результатов инновационного развития экономики в пределах федерального округа позволили сделать вывод, что результаты научных исследований, новые знания и технологии играют решающую роль в конкурентной борьбе и являются движущей силой экономического развития.

К 2015 г. на долю России приходится менее 1 % мирового рынка наукоемких технологий, поэтому

требование обеспечения преимущества инновационного развития экономики в пределах Северо-Запада носит приоритетный характер. Таким образом, в условиях глобализации мировой экономики, внешнеэкономических и внешнеполитических вызовов в России появились новые силы в борьбе за инновации.

Проведение модернизации промышленности на инновационной основе предполагает изменения стратегических инновационных приоритетов - от технологических инноваций, характерных для индустриального общества РФ, к освоению крупных инновационных проектов на российском Северо-Западе. К примеру, рейтинг инновационных регионов России показал, что Санкт-Петербург входит в первую пятерку рейтинга, а в частности, занимает второе место (см. таблицу). Это говорит о том, что адми-

Рейтинг инновационных регионов России*

Место	Регион	Балл	% от среднего
1	Москва	0,69	182,3
2	Санкт-Петербург	0,68	181,6
3	Республика Татарстан	0,56	149,0
4	Нижегородская область	0,54	142,6
5	Калужская область	0,52	138,9
6	Московская область	0,52	138,1
7	Томская область	0,52	137,0
8	Свердловская область	0,51	135,2
9	Ярославская область	0,50	133,5
10	Новосибирская область	0,49	130,7
11	Пермский край	0,49	130,5

* Инновационные регионы России//Промышленность и инновации. Октябрь 2015. Специальный выпуск.

нистративный центр Северо-Западного федерального округа является хорошей площадкой для проведения новой промышленной политики, направленной на инновационный путь развития.

Рейтинг был составлен Ассоциацией инновационных регионов России совместно с Министерством экономического развития РФ. При составлении рейтинга учитывались такие данные, как: “внутренние данные на исследования и разработки в процентах к ВРП”, “объем поступлений от экспорта технологий по отношению к ВРП”, “коэффициент обновления основных фондов”, “ВРП в расчете на одного занятого в экономике региона” и “доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП”. Лидерами рейтинга стали 11 регионов, в которых показатель индекса инновационного развития превысил 130 % от среднего уровня по стране.

Практическая реализация экономического потенциала, сложившегося в пределах Северо-Западного федерального округа, по мнению ученых СПбГЭУ, предполагает необходимость ак-

тивного государственного вмешательства в экономику Северо-Запада, при этом глобализация экономики не исключает государственного вмешательства в экономику, наоборот, обуславливает его необходимость для выработки и реализации глобальной стратегии экономического развития РФ. Прежде всего, необходимо увеличить развитие отрасли обрабатывающей промышленности, машиностроения, металлообработки, а также развитие нано- и биотехнологий, которые, в первую очередь, помогут преодолеть технологический застой и перейти на новый технологический уклад. В доказательство того, что в нашей стране действительно существуют сдвиги, направленные на развитие инноваций в промышленной сфере, можно привести в пример статью Д. Рогозина⁵. В статье как раз говорится о том, что в условиях шестого технологического уклада производство будет осуществляться цифровыми фабриками. Разумно разделить мнение экспертов, которые считают, что цифровое производство может сменить в ближайшие 20 лет массовое производство. Таким образом, это и есть очертания новой промышленной революции.

Модернизация экономики Северо-Западного федерального округа зависит от структурных преобразований, направленных на устранение деформаций пространственных и кадровых структур, структуры инвестиций в основной капитал. Поэтому весьма очевидным представляется наличие эффективной системы управления развитием промышленного потенциала, сложившегося в пределах федерального округа, которая выступает важнейшим условием реализации методов стратегического управления, с акцентом на более эффективное использование экономического потенциала и адаптацию к изменениям внешней среды. На наш взгляд, наиболее конструктивной является идея автора⁶, который предложил в качестве субъекта управления государственной региональной промышленной политики создавать окружные структуры, которые, в свою очередь, могут осуществлять регулирование экономическим развитием в пределах Северо-Западного макрорегиона. Опираясь на существующие примеры Северо-Кавказского, Дальневосточного и Крымского федеральных округов, где уже созданы федеральные министерства экономического развития, видится продуктивным создание в пределах Северо-Западного федерального округа такого субъекта управления. Данные структуры целесообразно создавать во всех федеральных ок-

ругах, предоставив им функции главного субъекта государственной промышленной политики в пределах федерального округа.

Инновационное развитие промышленного сектора экономики в пределах российского Северо-Запада может быть только опережающим и только на основе эффективного внедрения высоких технологий. Однако становление промышленной политики, направленной на инновационный путь развития, в первую очередь должно опираться на нормативно-правовую базу в данной области. Так на государственном уровне Распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р утверждена Стратегия инновационного развития России до 2020 г.

На открытии VIII Международного инновационного форума выступил А.Е. Шадрин (директор Департамента социального развития и инноваций Министерства экономического развития РФ) с тезисами по актуализации Стратегии инновационного развития РФ на период до 2020 г. Главными целями инновационной стратегии являются:

- улучшение инвестиционного климата;
- обеспечение благоприятных макроэкономических условий;
- повышение конкурентоспособности предприятий на микроуровне;
- содействие улучшению потребительских свойств выпускаемой продукции (продуктовые инновации);
- совершенствование процессов производства и управления экономической деятельности (процессные и управленческие инновации);
- повышение качества жизни граждан;
- повышение восприимчивости к инновациям, новым технологическим решениям организации социальной сферы.

Данные цели призваны стимулировать промышленные предприятия к инновациям и развитию инструментов поддержки технологической модернизации.

Содействие модернизации промышленности основано на следующем:

- стимулирование спроса на инновации в компаниях с государственным участием;
- формирование системы запросов на инновационные решения;
- внедрение доступных технологий;
- поддержка процессных инноваций Фондом развития промышленности⁷.

В административном центре российского Северо-Запада, г. Санкт-Петербурге, есть "все необходи-

мые условия для развития промышленности - это, в первую очередь, высокий научный потенциал, собственная энергетическая база, развитая коммуникационная сеть⁷⁸. Санкт-Петербург обеспечивает более 25 % валового регионального продукта страны и создает рабочие места для более 17 % трудоспособного населения⁹.

Таким образом, для решения задач модернизации экономики в пределах Северо-Западного федерального округа необходимо:

- создание новой промышленной политики, направленной на инновационный путь развития;
- создание структуры управления промышленной политикой;
- создание собственной инфраструктуры;
- создание площадок/кластеров для успешной реализации новой промышленной политики;
- активное государственное вмешательство в процессы технологического развития;
- эффективное использование сырьевого, кадрового, интеллектуального и научного потенциала;
- акцентирование внимания на кадры путем создания программ подготовки квалифицированного персонала для работы с высокими технологиями.

Перечисленные факторы обуславливают переход к новой модели экономического роста, связанной с опережающим развитием секторов промышленности и услуг. Именно подготовка кадров, квалифицированного персонала может повысить экономическую эффективность нашей промышленности, помочь ей преодолеть технологический застой и сделать рывок вперед, в новый технологический уклад.

Подводя итог, справедливо заметить, что на сегодняшний день экономика РФ испытывает проблемы, которые вытекают из кризиса на Украине и западных санкций. Под ударом оказались некоторые отрасли, в частности промышленность, падение которой составило 10 и более процентов в период кризиса. На недавно прошедшем дискуссионном клубе "Валдай" в г. Сочи Президент РФ В.В. Путин отметил, что "необходимо выстраивать тактику экономического развития", иными словами, разрабатывать меры, стимулирующие экономический рост в стране. Для выхода из технологического застоя экономика государства нуждается в модернизации технологий. Тем более, что сейчас мир переживает структурный кризис, происходит формирование нового технологического уклада. На Валдайском форуме Пре-

зидент впервые за долгое время использовал выражение "новый технологический уклад" и заявил о его необходимости.

Стимулирование инноваций позволит переориентировать существующие производства на интенсивный путь развития при условии государственной поддержки инновационной активности. Данный путь является непростым, но, безусловно, верным, так как он необходим для того, чтобы Россия входила в число мировых держав, определяющих направление развития глобальной экономики.

¹ См.: О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе : указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 // Собр. законодательства Рос. Федерации. Москва, 2000. № 20. Ст. 2112; Вопросы обеспечения деятельности аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах : указ Президента РФ от 21 июня 2000 г. № 1149 // Собр. законодательства Рос. Федерации. Москва, 2000. № 26. Ст. 2748.

² Далгатова А.Э., Рохчин В.Е. Стратегический анализ и концептуальные предложения по развитию экономического потенциала, сложившегося в пределах Северо-Западного федерального округа: препринт. Санкт-Петербург, 2013.

³ Валовой внутренний продукт РФ. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#.

⁴ Карлик А.Е., Кондратьева А.В., Рохчин В.Е. Стратегическое планирование развития промышленности в пределах федеральных округов России: вопросы теории и методологии. Санкт-Петербург, 2011.

⁵ Rogozin D.O. Танки будем печатать // Российская газета. 2015. 7 марта (№ 6326).

⁶ Рохчин В.Е. Новая промышленная политика освоения арктических минерально-сырьевых ресурсов как фактор перспективного развития экономики российского Северо-Запада: методологические и концептуальные предложения // Вестник МГТУ. 2014. Т. 17. № 3. С. 556-562.

⁷ Материалы пленарного заседания VIII Международного инновационного форума, г. Санкт-Петербург, 7-9 окт. 2015 г.

⁸ Прогресс в деталях : интервью с Сергеем Мовчаном, вице-губернатором г. Санкт-Петербург // Стратегия. 2015. 9 окт. (№ 2 (20)).

⁹ Кузнецов С.В., Рохчин В.Е. Сценарные условия и прогнозирование долгосрочного развития экономики региона : монография / под ред. д-ра экон. наук С.В. Кузнецова, д-ра экон. наук В.Е. Рохчина. Санкт-Петербург, 2014.