

## РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ В СТРУКТУРЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

© 2015 Зумакулова Зарема Ахматовна

кандидат юридических наук, доцент

© 2015 Хавжокова Залина Борисовна

кандидат юридических наук, доцент

© 2015 Хубиева Альбина Башировна

© 2015 Литягина Алла Сергеевна

Кабардино-Балкарский государственный университет

360004, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Чернышевского, д. 173

E-mail: mmr-kbr@mail.ru; rado10101@ Rambler.ru;

xubieva.albina@mail.ru; alla7878@bk.ru

Анализируется место молодежи и молодежных объединений в системе гражданского общества. Особое внимание уделяется усилению роли молодежи в формировании институтов гражданского общества в условиях коренной трансформации общества.

*Ключевые слова:* молодежь, молодежная политика, гражданское общество, правосознание, правовая культура.

Место молодежи и молодежных объединений в системе гражданского общества до сих пор не стало предметом специального рассмотрения. Между тем активная жизненная позиция молодого поколения как организующее начало гражданского общества должна стать предметом философско-правовой рефлексии. В частности, в социально-философском обосновании нуждается двойственная природа современной молодежи: ее маргинальное положение и не всегда готовность к принятию самостоятельных решений, с одной стороны, и стремление к самоидентификации и осознанию своих интересов - с другой. Правовой оценки требуют нередкое проявление в обществе дискриминации молодежи и нарушения ее прав в образовании, труде, профессиональной деятельности, ущемление прав личности.

Социальная природа молодого поколения кроется в стремлении перейти от преимущественного свойства быть объектом общественного воздействия к преимущественному свойству быть субъектом социально-преобразующей деятельности. Овладение молодежью высоким уровнем социально позитивных связей и отношений, свойственных данному обществу, зависит от многих факторов, в числе которых важнейшими являются уровень правосознания и правовой культуры, укрепление политической и экономической стабильности, повышение эффективности молодеж-

ного самоуправления, преодоление проявлений преступности и экстремизма.

В условиях коренной трансформации общества и формировании институтов гражданского общества роль молодых людей во много крат усиливается. Это связано с тем, что молодежь менее, чем предыдущие поколения, адаптирована к отживающей политической и социально-экономической системе, более свободна в выборе направленности развития, более подготовлена к восприятию нового как объективно достигнутого результата развития общества. Кроме того, она не столько копирует предлагаемые образцы адаптивного поведения и взаимодействия, сколько вносит в них новое содержание под влиянием изменившихся условий жизни. Таким образом, особенности развития России во многом определяются политико-правовым положением молодежи.

Новое поколение россиян выполняет особые, не заменимые и не реализуемые никакой другой группой населения социальные функции: во-первых, молодежь осваивает уже достигнутый уровень развития общества и государства; во-вторых, молодые люди, вступая в трудовую и общественную жизнь, являются главным объектом образования и воспитания, социализации и адаптации; в-третьих, молодое поколение выступает главным субъектом социальных перемещений и экономической мобильности, ему присуще пол-

ное включение в существующие социально-экономические и политические отношения; в-четвертых, молодежь несет функцию социального воспроизводства, отвечает за жизнь предшествующих поколений, за сохранение и преемственность развития общества.

Реализация отмеченных функций формирует характер межпоколенческих и внутривозрастных взаимодействий, инновационный потенциал молодого поколения и его ресурс как социально-политической силы. Молодое поколение может явиться фактором как ускорения, так и торможения предшествующего развития. В процессе реализации основных социальных функций происходит становление субъектности молодежи. Оно сопряжено с преодолением определенных внутренних и внешних противоречий. В стремлении обрести самостоятельность и независимость молодое поколение вынуждено преодолевать внутренние противоречия как порождение амбивалентных проявлений (открытость и замкнутость, нигилизм и фанатизм и др.). Внешние противоречия возникают в процессе взаимодействия с обществом, при столкновении с его жесткими требованиями.

Опыт последних лет показывает, что значительная часть российского населения, прежде всего молодежи, оказалась способна быстро усваивать идеи, взгляды, ценности рыночной экономики, сумела адаптироваться к современным социально-экономическим и политическим реалиям, активно участвует в процессе построения нового общества, растет ее протестный потенциал. Параллельно развиваются экстремальные и радикальные настроения, существующие в российском обществе. Отсюда и велика доля социально неблагополучных молодых людей, численно растут традиционные и зарождаются новые “группы риска”, все более заметно распространение протестных настроений, многообразнее становятся межпоколенческие отношения. Данная проблема остро высвечена в Северо-Кавказском регионе. Специалисты отмечают “отсутствие у молодежи социального иммунитета по отношению к деятельности экстремистских групп, пропагандирующих этнический и религиозно-политический экстремизм... В регионе именно молодежь становится объектом идеологической атаки разного рода экстремистов, ее зомбируют, используют в качестве живых мишеней в чужой игре”<sup>1</sup>.

Многочисленные исследования, предпринятые российскими учеными, свидетельствуют, что про-

ведение реформ может быть эффективным лишь при активном участии молодежи в указанном процессе. Необходимо расширить социальную базу преобразований, не допустить отторжения значительной части молодых людей, раскрыть созидательный творческий потенциал молодежи, а ее социальный ресурс считать одной из важнейших основ формирования как политических, так и неполитических институтов, институтов гражданского общества, модернизации России в целом.

В настоящее время, как никогда ранее, требуется усилить внимание к молодежи со стороны государства, проявить политическую волю для постепенного разрешения ее неотложных проблем. Для этого необходим системный, тщательно выверенный, научно обоснованный и долгосрочный план действий, результаты которого были бы ощутимы в близкой перспективе.

Общество должно рассматривать молодежь как наиболее важный стратегический ресурс среди сырьевых, энергетических, финансовых и пр. Значимость молодежи как политического и социального ресурса общества возрастает по мере повышения роли человеческого фактора. Это обстоятельство диктует необходимость постоянного внимания государства к молодежи, что должно реализоваться в определенной совокупности мер государственной молодежной стратегии, выделения молодежной политики в качестве приоритета государственной политики, реализация которой должна служить возрождению России как великой державы.

Общей целью и социальной эффективностью государственной молодежной политики, как и других направлений внутренней политики государства, является возрождение России как государства, играющего конструктивную роль в мировом сообществе и обеспечивающего собственную национальную безопасность и достойную жизнь своим гражданам. Осуществляемые для достижения этой цели реформы в экономической, социальной, политической, духовно-идеологической сферах коренным образом и, к сожалению, не всегда в позитивном русле изменили основы жизни человека, привели к структурным сдвигам, трансформирующим уровень, качество, стиль и образ жизни каждого российского гражданина. Проводимые реформы, скорее, предполагают получение результатов в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Однако природные ресурсы, технологии, инвестиции, законы, вертикаль государственной вла-

сти не обеспечат конкурентоспособность страны, если не структурировать центральную социальную группу, способную решать общественные задачи. В научных и политических кругах не раз возникали острые дискуссии о необходимости сместить приоритеты государственной политики в целом, обеспечить молодежи центральную роль политического, экономического и социального фактора<sup>2</sup>.

На наш взгляд, преимущественное выделение молодого поколения среди остальных групп населения может быть аргументировано тем, что молодежь знает, разделяет и принимает цели и задачи общественного развития, связывает с ними свои жизненные перспективы, обладает всеми качествами (физическими, личностными, образовательными, профессиональными) для ответа на новые вызовы современности в форме адаптации и самостоятельного осуществления необходимых инноваций. Она обеспечена ресурсами и возможностями для активного включения в решение задач достижения общественного прогресса. Без целенаправленного регулирования со стороны государства и общества потенциал молодого поколения остается невостребованным, что может создавать серьезную угрозу общественной безопасности в настоящем и лишать общество предсказуемого будущего. Поэтому воздействовать на социализацию молодежи необходимо так, чтобы она смогла ответить на вызовы современности в будущем и не создавала угрозу обществу в настоящем.

Таким образом, в современной социально-политической системе роль государства, его структур на федеральном и региональном уровнях в реализации политики по отношению к молодому поколению занимает доминирующее положение.

Для изучения концептуальных основ молодежной политики и формирования системы критериев анализа ее эффективности рассмотрим подробнее ее понятийный и содержательный аспекты. Категориальный аппарат исследования связан, прежде всего, с центральным понятием - "государственная молодежная политика", концептуализация которого в научной литературе происходит по трем направлениям.

Одной из наиболее релевантных дефиниций интернально-правового подхода к определению государственной молодежной политики является следующая: государственная молодежная политика - это внутренняя политика государства по правовому регулированию отношений молодежи и государства<sup>3</sup>. Молодежь в этом аспекте - правовой

объект национально-государственных интересов, один из главных факторов обеспечения правового развития российского государства и общества. Будущее новых поколений россиян должно быть неразрывно связано с задачами сохранения и развития страны, преемственностью исторического и культурного наследия, возрождением Отечества<sup>4</sup>.

Экстернально-политический подход интерпретирует государственную молодежную политику с точки зрения экономического, культурного и национального развития Российской Федерации. Согласно этому подходу, государственная молодежная политика представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути и сознательного участия в возрождении России.

В рамках институционально-социального подхода государственная молодежная политика - это деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных институтов, условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив<sup>5</sup>, в том числе в самоорганизующемся гражданском обществе.

Государственная молодежная политика отражает стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре Отечества. Анализ определений государственной молодежной политики, предпринятый в ряде современных исследовательских работ, позволяет сделать вывод о наличии в различных конструкциях единых структурных основ, что делает возможным органический синтез данной дефиниции в рамках авторского системного подхода. В условиях современного федеративного устройства наглядно проявляются три уровня государственной молодежной политики со своей спецификой ее реализации: федеральный, региональный и муниципальный. В настоящее время формируется всероссийский подход к молодежной политике, учитывающий особенности, возможности, специфику регионов, создается региональная нормативно-правовая база. В частности, в Северо-Кавказском федеральном округе начата деятельность по разра-

ботке концепции молодежной политики. В этом программном документе приоритетными станут направления, обеспечивающие создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, интеграция ее в единое экономическое и социокультурное пространство<sup>6</sup>.

Общее и объективное мнение, разделяемое практически всеми исследователями, состоит в том, что государственная молодежная политика должна формироваться и реализовываться на качественно ином уровне, чем это имеет место в субъектах Российской Федерации и России в целом<sup>7</sup>. Молодежная политика должна быть адекватной современному положению и перспективам общественного развития, содержать в себе не только констатацию желаемого, но и механизмы (экономические, финансовые и пр.) его реализации.

Какие же концептуальные основы формирования обновленной молодежной политики можно предложить, какова их практическая роль и содержательная насыщенность? В этом вопросе необходимо, на наш взгляд, шире привлекать опыт и творческие наработки как иностранных государственно-правовых систем (США, Германии, Испании)<sup>8</sup>, так и ценные уроки советской школы социализации молодежи<sup>9</sup>. Российская и зарубежная наука накопили ряд аксиоматических утверждений, касающихся определения параметров государственной молодежной политики. Во-первых, государственная молодежная политика не может зависеть от организационных перемен в системе управления государством. Принятые стратегические направления государственной молодежной политики не должны пересматриваться чаще, чем раз в 10-15 лет. Во-вторых, реализация государственной молодежной политики учитывает и опирается на лучший зарубежный и отечественный опыт. При ее осуществлении необходимо определить по каждому из направлений концептуальные основы, в соответствии с содержанием которых надо будет выстраивать систему приоритетов распределения ресурсной поддержки<sup>10</sup>.

На наш взгляд, молодежная политика государства в условиях очевидного сокращения ресурсов должна отказаться от стремления охватить все стороны жизни молодежи, она должна сосредоточиться на нескольких ключевых направлениях: обеспечение образовательной и трудовой занятости; воспитание гражданственности и патриотизма; поддержка общественно значимых инициатив различных групп молодежи, детских и

молодежных общественных объединений; организация отдыха и оздоровления молодежи; первичная профилактика наркозависимости в молодежной среде. Инвестиции в образование и повышение уровня жизни молодого поколения являются единственным и наиболее эффективным средством остановить воспроизводство маргинальности молодежи. В этом направлении следует сосредоточить усилия на решении задач государственной молодежной политики с учетом межведомственных интересов.

Современное развитие политико-правовых систем современности, общее состояние международно-правовой сферы в проведении молодежной политики предопределяют выбор нескольких системных принципов, переплетающихся между собой и могущих лежать в концептуальной основе государственной молодежной политики в России. Прежде всего, это касается рассмотрения молодежи как стратегического ресурса общества и государства. Реализация данного принципа предполагает изменение подхода к самой молодежи, рассмотрение ее как одного из ключевых ресурсов государства, который имеет уникальные свойства: воспроизводимости, равномерной распределенности, разнообразия. Формы и методы использования этого ресурса настолько многообразны, что позволяют приспособиться к любой социально-экономической и политической ситуации. Правда, в России нет опыта использования и адаптации данного ресурса к интересам государства, но в этом и состоит задача ближайших лет - определить механизмы эффективной адаптации, среди которых важнейшая коренная ломка стереотипов восприятия молодежи, как группы специальной опеки<sup>11</sup>.

Поддержка молодых людей, их привлечение к созидательному, активному участию в жизни общества и государства - это инвестиции в развитие стратегических ресурсов государства. Ресурсы, внимание и усилия государства, таким образом, должны сосредоточиваться на отдельных приоритетных направлениях, которые соответствуют требованиям обеспечения национальной безопасности и этапу развития государственной молодежной политики.

Адресность государственной молодежной политики подразумевает выделение групп молодежи, на решение проблем которых, прежде всего, будут направлены все ресурсы государственной молодежной политики. Нормативная база при этом должна формироваться с учетом положе-

ний Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации на общепризнанных принципах и нормах международного права. Обновленная Концепция государственной молодежной политики призвана учитывать государственную политику в сфере экономики, образования, здравоохранения, демографических процессов, науки, культуры, национальных отношений, экологии, физкультуры, спорта и отдыха.

Концепция государственной молодежной политики должна опираться на анализ положения молодежи России и опыт реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации и в этой связи являться основой для органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, участвующих в осуществлении государственной молодежной политики.

На уровне Концепции должны быть закреплены положения о том, что государственная молодежная политика в Российской Федерации осуществляется в рамках обеспечения преемственности поколений, стабильного развития общества и глобальной конкурентоспособности страны, через активную социализацию молодежи: создание правовых, социально-экономических, организационных условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, социального становления и реализации ими конституционных прав и обязанностей; содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи; воспитание и образование молодежи; реализация общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений; использование инновационного потенциала молодежи в интересах государственного и общественного развития, в интересах развития самой молодежи; создание условий для более активного созидательного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества; недопущение дискриминации по возрасту; защита прав и законных интересов молодых людей<sup>12</sup>.

Формы государственной молодежной политики должны определяться как органами государственной власти, так и органами местного самоуправления. При доминирующем значении государства важным элементом молодежной политики должна быть общественная составляю-

щая, деятельность собственно молодежных ассоциаций, объединений, организаций. Естественно, что для их оптимизации необходимо привлекать неправительственные организации и тем самым создавать условия для формирования молодежных неполитических институтов гражданского общества.

Нами рассмотрены общие концептуально выверенные основы, "матрица" обеспечения и проведения единой централизованной государственной политики. Естественно, что конкретные политико-правовые особенности в каждой отдельной стране, а то и вовсе в отдельном регионе будут детерминировать содержательное наполнение и формальное направление молодежной политики, стимулирующей самоорганизацию современной российской молодежи.

<sup>1</sup> *Филатова Ж.В.* Проблемы реализации прав молодежи на Северном Кавказе // Взаимодействие гражданского общества и государства в реализации прав человека на Северном Кавказе. Москва, 2011. С. 491.

<sup>2</sup> *Дорожкин Н.А.* Субъектность молодежи: концептуальные подходы и проблемы формирования // Молодежь и общество на рубеже веков. Москва, 1998.

<sup>3</sup> *Афонина В.Н.* Государственная молодежная политика в условиях демократизации общественной жизни России. Ростов-на-Дону, 2002.

<sup>4</sup> *Бабинцев В.П.* Региональные органы власти и проблемы реализации государственной молодежной политики // Молодежная политика: информационный бюллетень. 1995. № 96-100.

<sup>5</sup> *Ковалева А.И.* Социальные траектории современной российской молодежи // Молодежь и общество на рубеже веков. Москва, 1998.

<sup>6</sup> *Филатова Ж.В.* Указ. соч. С. 492.

<sup>7</sup> Молодежная политика : сб. документов и материалов. Москва, 1999.

<sup>8</sup> *Барзгова Е.С.* Идеологическое воспитание молодежи в США. Свердловск, 1989.

<sup>9</sup> *Бобнева М.И.* Социальные нормы и регуляция поведения. Москва, 1989.

<sup>10</sup> Молодежные движения и субкультуры Санкт-Петербурга (социологический и антропологический анализ). Санкт-Петербург, 1999.

<sup>11</sup> Становление гражданского общества и социальная стратификация / З.Г. Голенкова [и др.] // Социологические исследования. 1995. № 6.

<sup>12</sup> *Дорожкин Ю.Н.* Молодежь в индустриальной России: жизненные и социально-политические ориентации // Социологические исследования. 1993. № 1.

*Поступила в редакцию 05.12.2014 г.*