

## МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПРОЦЕССУ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ

© 2014 Коков Артур Чаримович

доктор экономических наук, профессор

© 2014 Бакаев Алхазур Мухданович

Чеченский государственный университет

364051, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Киевская, д. 33

E-mail: arturkokov@mail.ru

Рассматриваются существующие методические подходы процесса реализации инвестиционной стратегии региона; выявляются основные недостатки существующих методических подходов; обосновывается необходимость системного подхода к процессу реализации инвестиционной стратегии развития дотационных регионов.

*Ключевые слова:* инвестиционная стратегия, методический подход, совершенствование, регион, принципы, роль.

В общем виде под методическим подходом принято понимать совокупность средств и способов влияния на систему с целью ее улучшения<sup>1</sup>. Применительно к процессу реализации инвестиционной стратегии развития региона, мы считаем, методический подход - это совокупность средств (экономических основ и методического инструментария) и способов (организационных и экономических механизмов) реализации инвестиционной стратегии развития региона с целью приращения его конкурентных преимуществ в кратчайшие сроки и с минимальным отвлечением ресурсов этого региона. На наш взгляд, инвестиционная стратегия развития региона ориентирована на развитие реального сектора экономики данной территории с позиции приращения его конкурентоспособности или на максимизацию его конкурентных преимуществ.

Одним из подходов в реализации инвестиционной стратегии в 1990-х гг. был вариант реанимации старого отечественного опыта стратегического планирования и его адаптации к современному инвестиционному состоянию. Другим наиболее используемым подходом в решении проблемы реализации инвестиционной стратегии явилась адаптация зарубежного опыта. Наиболее распространенными при этом стали руководства по бизнес-планированию, курсы экономического анализа инвестиционных проектов<sup>2</sup>.

Анализируя методические подходы к процессу реализации инвестиционной стратегии развития региона, необходимо отметить следующее. В региональной инвестиционной стратегии опре-

деляются ключевые направления развития региона в целом, направления взаимодействия бизнесов и власти, принципы распределения капитала. На основании принципов, изложенных в инвестиционной стратегии, формулируются стратегии и планы развития каждого муниципалитета.

Таким образом, инвестиционную стратегию развития региона мы рассматриваем как сформулированную в явном виде систему целей региона, средств и планов их достижения. На наш взгляд, инвестиционная стратегия необходима для того, чтобы у региональной власти было ясное понимание того, к чему стремится регион в долгосрочной перспективе и как принимать решения в повседневной деятельности, чтобы достичь поставленных целей.

Предпосылками успешной реализации региональной инвестиционной стратегии являются следующие: 1. Позиции и ответственность участников процесса реализации стратегии четко распределены. 2. По результатам каждого этапа работы принимаются конкретные управленческие решения. 3. Результаты реализации стратегических задач на каждом этапе становятся предметом открытого обсуждения руководством региона. 4. Выбранная стратегическая альтернатива и разработанная на ее основе программа развития конкретной отрасли региона принимаются как руководство к действию. 5. Цель реализуемой стратегии должна быть содержательна, трудновыполнима, но реалистична. Процесс достижения цели должен быть разбит на промежуточные подцели и временные этапы. 6. Реализация инвестицион-

ной стратегии региона контролируется высшей региональной властью по “контрольным точкам”. 7. При корректировке стратегии четко разделяются принципиальные неизменяемые и гибкие элементы стратегии. В противном случае ставится задача полностью пересмотреть инвестиционную стратегию.

Процесс разработки и реализации региональной инвестиционной стратегии - часть общей системы стратегического развития региона, он включает: 1) постановку целей инвестиционной стратегии региона; 2) оптимизацию структуры формируемых инвестиционных ресурсов и их распределения; 3) выработку инвестиционной политики по наиболее важным аспектам инвестиционной деятельности; 4) поддержание взаимоотношений с потенциальными инвесторами<sup>3</sup>.

Регион - сложная система, состоящая из элементов (подсистем), каждая из которых имеет свои характеристики, влияющие на заинтересованность инвестора в осуществлении инвестиционных вложений, что определяет необходимость разработки системного подхода к реализации инвестиционной стратегии регионов, учитывающего необходимое количество условий и факторов. Такой комплексный подход направлен на решение следующих задач: повышение эффективности использования бюджетных инвестиционных ресурсов, формирование оптимальных территориальных, отраслевых и других направлений инвестиционных потоков, создание более благоприятного инвестиционного климата, стратегическое планирование и формирование инвестиционной политики, совершенствование механизмов обоснования и привлечения инвестиций, снижение степени рисков для инвесторов и кредиторов.

Количество факторов, отражающихся на процессе реализации инвестиционной стратегии региона, теоретически безгранично. Однако в состав факторов, влияющих на реализацию инвестиционной стратегии, включаются только инвестиционно-значимые факторы, т.е. оказывающие существенное влияние на реализацию инвестиционной стратегии в регионах.

Анализ отечественных методических подходов к процессу реализации инвестиционной стратегии показывает, что зачастую они предполагают использование труднодоступной информации, базируются на сложных методах расчетов, а их результаты противоречат друг другу. В связи с этим инвесторы, не имея в своем арсенале по-

нятных и эффективных подходов к реализации инвестиционной стратегии, вынуждены принимать решение на основе субъективного представления о ней<sup>4</sup>.

Основными недостатками существующих методических подходов являются: различный набор учитываемых показателей, характеризующих степень вероятности реализации инвестиционной стратегии; отсутствие научного обоснования методических положений по реализации инвестиционной стратегии регионов; сложность определения критерия обоснованности принимаемых решений.

Инвестиционная стратегия обладает всеми признаками системы: в ней всегда присутствует субъект (инвестор), объект (объект инвестиций), связь между ними (инвестирование с целью получения инвестиционного дохода) и среда, в которой они существуют (инвестиционная среда). При этом связь выступает системообразующим фактором, поскольку объединяет все остальные элементы в одно целое. Системный подход позволяет исчерпывающе описать сущность инвестиционной стратегии и дать действенные определения основных понятий.

Таким образом, многообразие влияющих факторов нуждается в разработке единого системного подхода к реализации инвестиционной стратегии регионов, учитывающего все необходимые факторы их инвестиционного развития. Заинтересованность в реализации инвестиционной стратегии, прежде всего, возникает у органов государственной власти, объектов инфраструктур инвестиционного рынка и иностранных инвесторов. Кроме того, отсутствие системного подхода может вводить в заблуждение управленческий аппарат региона, который может принимать неадекватные управленческие решения. Как следствие, просчеты в управлении могут не только не способствовать реализации инвестиционной стратегии, но и фактически ее провалить.

Количество факторов может быть безграничным, однако в состав показателей, характеризующих степень риска при реализации инвестиционной стратегии, включаются только инвестиционно значимые факторы, т.е. оказывающие существенное влияние на формирование инвестиционной активности в регионах. На сегодняшний день ряд отечественных ученых, учитывая в экономике прогрессивные сдвиги ее диверсификации, а также повышение роли высоких техноло-

гий, выделяют три новых показателя для оценки рисков при реализации инвестиционной стратегии региона:

1. *Потенциал разработки и применения высоких технологий:* экспорт машиностроительной продукции; экспорт технологий и услуг технического характера; объем отгруженной инновационной продукции предприятий промышленного производства; выдача патентов на изобретение; наличие современных средств коммуникации.

2. *Уровень развития кредитно-финансовой инфраструктуры* также является неотъемлемым фактором, способствующим реализации инвестиционной стратегии региона.

3. *Региональная экономическая политика.* Политическая ситуация в регионе относительно экономической активности может играть важную роль. Для ее измерения используются две переменные. Первая - это инвестиционный рейтинг российских регионов, в том числе рейтинги инвестиционного потенциала и риска. Вторая переменная, имеющая отношение к региональной политической обстановке, определяющая экономическую активность, - открытость региона внешнеэкономическим отношениям. Степень открытости региона связана, прежде всего, с внешней торговлей и объемами импорта и экспорта.

Перечисленные выше группы факторов формируют сравнительное преимущество региона в процессе привлечения прямых иностранных инвестиций. При этом инвесторы учитывают региональные факторы не только по отдельности, но и в их совокупности для конкретного региона.

Методические подходы к процессу реализации инвестиционных программ базируются на основных методических подходах к процессу реализации инвестиционной политики государства. Организационные основы реализации региональных инвестиционных стратегий состоят в следующем:

1. Основой реализации инвестиционных стратегий является процесс их формирования, который опирается на ряд процедур:

- отбор инвестиционных проектов для включения их в программы;
- экспертиза проектов на основе признаков программной принадлежности.

2. Руководство региона должно определить и проводить в жизнь необходимые стратегические изменения, разрабатывать планы, програм-

мы, проекты и бюджеты, мотивировать процесс, т.е. управлять им, чтобы контролировать процесс реализации стратегии и быть уверенными в достижении поставленных целей. Без изменений даже самая обоснованная стратегия может оказаться неэффективной. Необходимость и характер стратегических изменений зависят от способности региона эффективно работать в новых условиях, которые определяются состоянием отрасли, рынка, организации, продукта.

При системном подходе в условиях депрессивного региона основными процедурами реализации инвестиционной стратегии региона должны стать:

- формирование дерева целей, предполагающего декомпозицию стратегических целей до уровня отдельных мер, предполагающих четкое определение затрат, исполнителей и механизмов оценки;
- мультипроектное управление реализацией инвестиционного портфеля региона;
- формирование и корректировка нормативно-правовой базы, регламентирующей реализацию стратегии;
- создание системы комплексного мониторинга и контроля реализации стратегии;
- разработка механизмов актуализации инвестиционной стратегии на основе данных, получаемых в процессе мониторинга реализации.

Таким образом, должна быть сформирована консолидированная система механизмов реализации инвестиционной стратегии.

При таком подходе процесс реализации инвестиционной стратегии развития региона должен включать в себя три уровня механизмов: стратегический, тактический и оперативный.

Стратегический уровень предполагает разработку ключевых стратегических документов, определяющих долгосрочные цели развития региона. На тактическом уровне управления процессом реализации инвестиционной стратегии развития региона предусмотрены формирование и поэтапная реализация государственных программ развития региона, разрабатываемых в отраслевых ведомствах региона, а также регионального инвестиционного портфеля. Оперативный уровень предполагает формирование системы мониторинга реализации инвестиционной стратегии развития региона. Мониторинг включает как анализ целевого использования бюджетных средств, так и соотнесение получаемых резуль-

татов на основе разработанной системы индикаторов реализации инвестиционной стратегии на территории субъекта.

Системный подход к процессу реализации инвестиционной стратегии региона предполагает формирование портфелей инвестиционных проектов преимущественно в отраслях экономики, являющихся точками экономического роста при активной поддержке региональных властей. Государство в лице федеральных и региональных представителей как участник реализации инвестиционных проектов на территории субъекта РФ обретает действенный механизм мониторинга расходования бюджетных средств. Получаемая в ходе мониторинга информация позволит региональным органам власти сопоставить показатели социальной и экономической эффективности каждого из рассматриваемых инвестиционных

проектов, уровень расходов бюджета на поддержку и динамику возврата инвестированных средств в региональный бюджет. Результаты данного сопоставления детерминируют принятие решений о формах и объемах осуществляемой поддержки.

---

<sup>1</sup> Коков А. Ч., Вороко А. Ш., Бетрзова И. Х. Улучшение инвестиционной привлекательности экономики регионов // *Аграрная наука*. 2007. № 3.

<sup>2</sup> Коков А. Ч., Мажажихов А. А. Проблемы и перспективы привлечения инвестиций в региональную электроэнергетику // *Управление рисками* / Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России. СПб., 2010. № 1.

<sup>3</sup> Президент России. URL: <http://www.president.kremlin.ru>.

<sup>4</sup> Межев С. Инвестиционные стратегии и оценка их эффективности // *Проблемы теории и практики управления*. 2013. № 5. С. 101-106.

*Поступила в редакцию 03.08.2014 г.*