
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ (НА МАТЕРИАЛАХ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)

© 2014 Берова Фаризат Жамаловна

доктор экономических наук, ведущий научный сотрудник
Институт информатики и проблем регионального управления
Кабардино-Балкарского научного центра Российской академии наук
360003, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. И. Арманд, д. 37а

© 2014 Бакаева Зарета Рашадовна

кандидат экономических наук, доцент
Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет им. В.М. Кокова
360030, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, пр. Ленина, 1в

© 2014 Думанова Аминат Хасановна

кандидат экономических наук, доцент, старший научный сотрудник
Институт информатики и проблем регионального управления
Кабардино-Балкарского научного центра Российской академии наук
360003, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. И. Арманд, д. 37а

© 2014 Яхутлова Марианна Леонидовна

кандидат экономических наук, доцент, старший научный сотрудник
Центр социально-политических исследований
Кабардино-Балкарского научного центра Российской академии наук
117333, г. Москва, Ленинский пр., д. 32а

E-mail: berova@list.ru

Раскрыты региональные особенности миграционных процессов, исследованы возрастной и интеллектуальный состав выбывающего и прибывающего населения, выявлены проблемы и причины оттока молодежи. Предложены приоритетные направления в области миграционной политики на федеральном и региональном уровнях.

Ключевые слова: миграционные процессы, межрегиональная и международная трудовая миграция, рынок труда, уровень социально-экономического развития, миграционная политика.

В годы рыночных преобразований произошли серьезные изменения в экономике, в уровне жизни населения как в целом в России, так и в ее регионах. Наметились значительные диспропорции в уровне жизни населения, в оплате труда между европейской частью России и северными и приравненными к ним территориями, а также Северо-Кавказским регионом.

Происходящие в стране процессы трансформации в экономике оказали определяющее воздействие на развитие миграционной ситуации в России: кардинально изменились содержание, динамика, объемы, направления и структура внутренних и внешних миграционных потоков. Одним из факторов, оказывающих негативное влияние

на современную миграционную ситуацию в стране, является избыточная концентрация мигрантов в густонаселенных центральных и южных районах России на фоне устойчивого сокращения численности населения в регионах Севера, Сибири и Дальнего Востока¹.

Проблема межрегиональной и международной трудовой миграции граждан Кабардино-Балкарской Республики (КБР) является крайне актуальной. Межрегиональная и международная трудовая миграция сопровождается потерей трудовых ресурсов для КБР. Следует отметить, что до 2008 г. Кабардино-Балкарская Республика входила в состав принимающих регионов России². В последние годы в республике происходит существенное уве-

Таблица 1
Сведения о внешней миграции населения Кабардино-Балкарской Республики (2008-2012 гг.)

Год	Прибыло	Выбыло	Сальдо миграции	Соотношение численности выбывших к прибывшим, раз
2008	2592	4250	-1658	1,6
2009	2475	4074	-1559	1,6
2010	2303	4736	-2433	2,1
2011	2374	5068	-2694	2,1
2012	2241	6341	-4100	2,8

личение оттока населения (табл. 1), что приводит к постепенному сокращению численности населения. Среди категорий мигрирующих на первый план выдвигается проблема трудовой миграции молодежи, особенно молодых специалистов. Мигрируют в основном образованные, высококвалифицированные граждане в трудоспособном возрасте, не удовлетворенные оценкой и условиями труда, стандартами жизни. В результате республика теряет интеллектуальный потенциал, высокообразованных специалистов и в конечном итоге перспективы развития. Со временем ожидается усиление оттока молодежи, во-первых, в результате отсутствия сфер приложения труда, во-вторых, из-за низкого уровня заработной платы, в-третьих, вследствие отсутствия конструктивных мер по предотвращению наметившихся негативных тенденций как в области миграционных процессов, так и в сфере рынка труда³.

Среди выбывших трудоспособное население (до 40 лет) составляет 3110 чел., или 49 %, а среди прибывшего населения 1149 чел., или 51,3 %. Следует отметить, что численность выбываю-

щих в возрасте до 40 лет превышает численность прибывающих (в 2012 г. в 2,7 раза), что способствует ускорению и без того наметившегося старения населения.

Миграционный отток населения республики в 2,8 раза превышает число прибывающих. Убыль населения в основном происходит по причине внешней трудовой и академической миграции. Доля трудоспособного населения в республике постоянно сокращается в связи с убылью молодежи на заработки и учебу в другие федеральные округа (Центральный, Южный, Северо-Западный федеральные округа и др.)⁴.

Данные выборочного обследования за 2002-2007 гг. показывают, что именно трудоспособное население в большей степени убывает (табл. 2). Это люди в возрасте от 20 до 49 лет. Их доля колеблется от 56,8 до 61,5 %. При этом их отрицательное сальдо имеет тенденцию к увеличению. Довольно высокой остается доля молодежи (16-29 лет) - от 39,5 в 2003 г. до 44,2 % в 2007 г. Особо следует выделить отток русскоязычного населения среди молодежи.

Таблица 2
Динамика внешней миграции Кабардино-Балкарской Республики по возрастному признаку (2002-2007 гг.), чел.

Население	Выбыло						Прибыло					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	4991	5289	5361	5251	5466	5665	2958	2986	2632	5618	2207	2748
В том числе:												
0-5	242	261	256	270	262	309	160	117	126	243	125	181
6-13	311	337	305	331	340	316	199	175	165	340	136	219
14	28	35	45	32	40	42	10	11	14	25	15	16
15	70	62	74	60	62	64	16	20	31	51	28	37
16	91	97	90	94	75	69	38	40	32	72	28	29
17	206	195	179	162	152	168	76	66	62	128	52	63
18-19	310	248	284	278	299	274	171	140	149	289	119	106
20-24	875	835	964	1002	950	1118	528	521	502	1023	431	477
25-29	610	712	728	724	792	873	336	313	322	635	272	331
30-39	713	854	795	827	911	873	430	471	358	829	353	446
40-49	641	643	657	622	598	619	343	405	335	740	241	315
50-54	195	244	241	205	243	228	158	151	114	265	92	147
55-59	99	136	158	146	188	186	83	108	81	189	95	98
60-64	182	173	129	99	96	105	125	126	67	193	37	46
65 и старше	418	457	456	399	458	421	285	322	274	596	183	237

Таблица 3

Удельный вес интеллектуальной миграции (2002-2007 гг.)

Население	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего выбыло	4991	5289	5361	5251	5466	5665
В том числе высшее и среднее профессиональное (среднее специальное) образование	915	1039	1398	1380	1598	1433
Удельный вес интеллектуальной миграции	18,3	19,6	26,1	26,3	29,2	25,3

Рост трудовой мобильности населения имеет как положительные, так и отрицательные стороны. Одной из отрицательных последствий является отток высококвалифицированного населения. Если в среднем по России за 2002-2007 гг. на интеллектуальную иммиграцию пришлось 19%⁵ всей иммиграции, то по республике эта цифра колеблется от 18,3 до 25,3 % (табл. 3).

Поодавляющая часть иностранных граждан прибывают в республику по приглашению членов национальных диаспор, которые хорошо ориентированы и специализируются в определенных областях экономики.

В основной массе на территорию республики за 2012 г. иностранные граждане въезжали по следующим заявленным *целям визита*:

туризм - 49,1 % (1100 чел.); коммерческая - 23,1 % (518 чел.);

частная - 8,6 % (417 чел.); рабочая - 2,8 % (63 чел.); учебная - 5,5 % (24 чел.); служебная - 0,7 % (16 чел.); гуманитарная - 0,1 % (3 чел.).

По туризму прибывают в основном из Германии, Италии, США, Испании и Украины.

По основным странам выхода:

- *прибывшие из стран дальнего зарубежья*:

Турция - 83,3 % (1678 чел.), Сирия - 10,6 % (213 чел.), Иордания - 4,1 % (82 чел.), Ирак - 0,4 % (8 чел.), США - 1,5 % (30 чел.);

- *прибывшие из стран СНГ*:

Азербайджан - 38,6 % (63 чел.), Армения - 24,5 % (40 чел.), Казахстан - 12,9 % (21 чел.), Узбекистан - 7,9 % (11 чел.), Украина - 8,6 % (14 чел.);

Молдова - 2, Киргизия - 9, Грузия - 1 и Туркменистан - 2 чел. - все вместе составили всего лишь 8,6 % от общей численности прибывших.

На 1 января 2013 г. количество организаций, состоящих на учете в качестве приглашающей стороны, составляло 112, в том числе по отраслям экономики: строительство - 23, промышленность - 37, торговля - 18, образование - 5, благотворительность - 9, производство - 18, наука - 2 (рис. 1).

Трудовую деятельность иностранные граждане осуществляют в следующих сферах производства: строительство - 399, сельское хозяйство - 64, сфера услуг - 52, обрабатывающие производства - 74, оптово-розничная торговля - 25, научные исследования - 6, спорт - 8 (рис. 2).

На рынке труда республики сохраняется преобладание вакансий низкой квалификации с соответствующей оплатой труда от 10 до 12 тыс. руб., а также по профессиям в строительстве и промышленности с оплатой труда от 12 до 15 тыс. руб.

Миграционная убыль населения, особенно его трудоспособная часть, а также имеющиеся вакан-

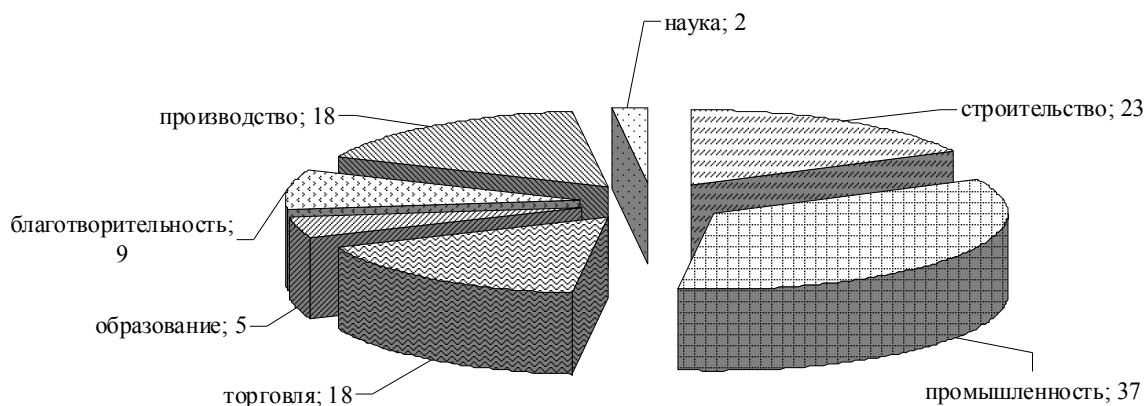


Рис. 1. Количество организаций, состоящих на учете в качестве приглашающей стороны по отраслям экономики в 2012 г.

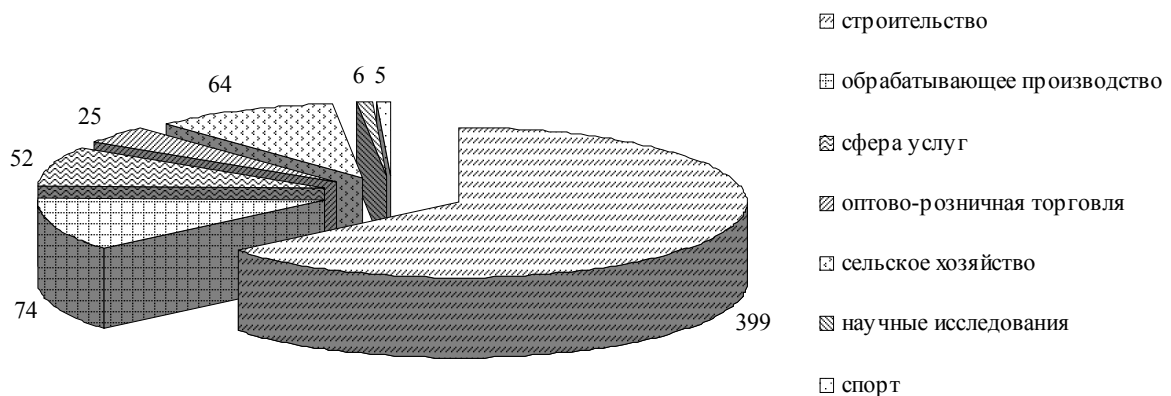


Рис. 2. Распределение иностранных граждан по отраслям экономики в 2012 г.

сии, которые не востребованы российскими гражданами, ведут к дальнейшему спросу и увеличению притока трудовых мигрантов из Центральной Азии и Закавказья при количественном преобладании первого. Основными факторами, влияющими на миграционные процессы, в КБР являются: географическая близость к странам исхода мигрантов (Узбекистан, Азербайджан, Казахстан, Таджикистан, Армения, Украина); большое различие в уровни жизни со странами исхода мигрантов; ситуация на рынке труда, которая дает возможность использования дешевого труда иностранных работников; социальная и политическая обстановка, создающая комфортные условия для пребывания иностранных граждан.

Выводы и предложения

Таким образом, анализ миграционных процессов свидетельствует о диспропорции и дисбалансе между выбывающими и прибывающими гражданами как по возрастному признаку, так и по образовательному. Во-первых, высокий отток молодежи (16-29 лет) и производительного населения (20-49 лет) - более 40 и 60 % - соответственно приводит к деформации в возрастной структуре населения. Во-вторых, в результате оттока наиболее образованной и дееспособной части населения и притока малоквалифицированной и неквалифицированной рабочей силы происходит опасность накопления малообразованной части молодежи и невостребованного количества рабочей силы - иностранцев.

Диспропорции, сложившиеся между потребностями рынка труда и структурой специальностей, по которым ведется подготовка в системе профессионального образования, создают серьезные преграды для реализации образовательно-

го потенциала молодежи, ведут к росту ее безработицы. В этом плане необходимо обеспечить согласование программ образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, объемов и профилей подготовки специалистов с реальными потребностями рынка труда. Необходимо принять меры по восстановлению средних специальных учебных заведений и обеспечению подготовки кадров рабочих профессий.

Особо следует отметить отсутствие взаимосвязи между миграционной политикой и концепцией социально-экономического развития как на региональном, так и на федеральном уровне.

Необходимо увязать развитие рынка труда в КБР с прогнозными данными по возрастной структуре населения, особенно производительных возрастов.

Регулирование миграционных процессов необходимо осуществлять с учетом социально-экономического развития республики, принимая действенные меры по ограничению и последовательному уменьшению притока населения в республику из стран СНГ и оттока населения из КБР, особенно высококвалифицированной молодежи.

Соотечественники, проживающие за рубежом, являются одним из наиболее важных (потенциальных) ресурсов иммиграции. Указом Президента РФ от 28 июня 2006 г. была принята Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. Первоочередными регионами Российской Федерации, в которых будет реализовываться Государственная программа, были определены 12 субъектов РФ: Приморский, Хабаровский и Красноярский края, Амурская, Иркутская, Новосибирская, Тю-

менская, Калужская, Липецкая, Тамбовская, Тверская и Калининградская области. Программа направлена на переселение людей, оказавшихся после распада СССР за пределами РФ и желающих переселиться в Россию.

Следует отметить, что второй демографический провал ожидается в 2016-2030 гг., его последствия будут гораздо более тяжелыми, чем последствия демографического кризиса 1990-х гг.⁶, в связи с чем особую актуальность приобретает исполнение данного указа.

В плане данного указа Президента РФ Кабардино-Балкарская Республика является уникальным регионом в России. Уникальность заключается в наличии огромной черкесской диаспоры.

Во исполнение Указа Президента РФ целесообразно: включить в Государственную программу Кабардино-Балкарскую Республику по возвращению на добровольной основе на исконную Родину черкесской диаспоры, проживающей за рубежом; создать специальные программы для переселения молодежи и молодых семей, поскольку они являются наиболее благоприятными мигрантами, в условиях старения населения в обозначенных субъектах, да и в России в целом.

Возвращение черкесской диаспоры будет способствовать не только предотвращению депопуляции и увеличению численности населения, но и вливанию дополнительных инвестиций в экономику республики, взаимообогащению культуры, укреплению экономических и политических связей между странами.

Таким образом, значительные преференции должны быть предоставлены соотечественникам.

Основная проблема миграционного законодательства РФ - это отсутствие систематизированного законодательства, направленного на обеспечение национальной безопасности страны, а также на преодоление негативных последствий миграционных процессов.

Для оптимизации миграционных процессов как на территории республики, так и по России в целом целесообразно рассмотреть на законодательном уровне вопросы оформления патентов. Достижение максимального экономического эффекта возможно при увеличении срока, на который выдается разрешение на работу (до 3 лет) с дифференцированной оплатой государственной пошлины в зависимости от срока действия разрешения. При разработке региональных государ-

ственных программ по регулированию трудовой миграции, в частности в Северо-Кавказском федеральном округе, необходимо учитывать национальный аспект, соблюдение оптимального соотношения между численностью мигрантов (порог) и субъектообразующими этносами.

Выявлено, что большинство работодателей выплачивают минимальную заработную плату и, соответственно, налог уплачивается с этой суммы. Указанное обстоятельство позволяет сделать вывод о том, что часть денежных средств иностранные работники получают "в конвертах". Для увеличения налоговых поступлений целесообразно установление фиксированной суммы налога (по аналогии с патентами), которую выплачивает работодатель за каждого привлеченного иностранного работника, независимо от установленной заработной платы (от 3 до 5 тыс. руб. в месяц). Указанная мера позволит обеспечить приоритетность трудоустройства граждан республики и увеличить поступления в бюджеты всех уровней.

Рынок труда в КБР является значимым социально-экономическим фактором, влияющим на миграционную обстановку в республике, так как республика является трудоизбыточным субъектом РФ. Федеральные законы не в полной мере учитывают региональные особенности, в частности реальные потребности рынка труда в регионах. Это создает опасность накопления в отдельных субъектах невостребованного количества рабочих рук иностранцев.

Приоритетными направлениями в области миграционной политики являются:

- взаимоувязка государственной миграционной политики с тенденциями социально-экономического и демографического развития регионов Российской Федерации на общероссийском уровне;

- открытость и доступность информации о миграционных процессах, действиях и решениях органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- научная обоснованность и научное сопровождение мероприятий государственной миграционной политики Российской Федерации.

На региональном уровне в целях обеспечения устойчивого социально-экономического и демографического развития целесообразно следующее:

- защита национальных интересов и обеспечение безопасности в республике;

- государственная поддержка и социальные гарантии для образованной и квалифицированной молодежи в вопросах трудоустройства и жилищного обустройства;

- создание новых крупных производств, обеспечивающих возможно большее количество рабочих мест и достойную заработную плату;

- создание необходимых условий по возвращению и обеспечению занятости молодежи, содействие молодежному предпринимательству и усиление социальной поддержки молодежи;

- разработка и реализация мер по привлечению иммигрантов, прежде всего квалифицированных специалистов, создание эффективного механизма привлечения квалифицированных иностранных работников в секторе легальной занятости;

- содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников - черкесской диаспоры, проживающей за рубежом.

Необходимо дальнейшее правовое оформление вопросов распределения компетенции между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации в области регулирования миграции в сторону предоставления больших полномочий региональным органам и, соответственно, больше ответственности.

Необходимы формирование региональной правовой базы регулирования миграционных процессов, отбор мигрантов в соответствии с потребностями в рабочей силе по регионам, сохранение баланса на рынке труда в возрастном, профессиональном и квалификационном разрезе и их трудовой и социальной адаптации.

Таким образом, миграционные процессы на сегодня имеют двоякую природу: с одной стороны, они есть результат экономической трансформации, с другой - они могут рассматриваться в качестве побудителей дальнейших социальных

преобразований как в регионах приема, так и в регионах выезда.

¹ Федотова М.Ф., Шойко И.С. Современная миграционная политика Российской Федерации // Право и безопасность. 2010. Июль (№ 2 (35)).

² См.: Берова Ф.Ж. Использование результатов кластерного метода анализа в управлении миграционными процессами // Междунар. науч.-практ. конф. "Миграционные процессы на юге России: реалии, проблемы, перспективы". Ростов н/Д, 2008; Классификация миграционных потоков и влияние информационной неполноты на их величину и структуру / Ф.Ж. Берова [и др.] // Россия: тенденции и перспективы развития: ежегодник. Вып. 4, ч. 1. М., 2009.

³ Берова Ф.Ж. Макро- и микроэкономические проблемы рынка труда ЮФО: пути их решения // Всерос. науч. конф. "Проблемы и перспективы социально-экономического и научно-технологического развития южных регионов". Ростов н/Д, 2009.

⁴ Для определения причин оттока молодежи из республики Министерством образования и науки Кабардино-Балкарии и социологическим институтом КБГУ в I полугодии 2012 г. проводился социологический опрос среди молодежи от 18 до 29 лет, проживающей как в сельской местности, так и в городах. Согласно опросу, положительно оценивают жизнь в республике 32 % молодежи, отрицательно - 52 %. Однако с оптимизмом и надеждой смотрят в будущее более 60 %, с тревогой и неуверенностью - 10 %, при этом тревога и неуверенность в старших возрастных группах увеличивается до 20 %, а оптимизм снижается до 35 %.

⁵ Демографические перспективы России // Материалы науч.-практ. конф. "Демографическое будущее России: проблемы и пути решения". М., 2008. С. 17.

⁶ См.: Берова Ф.Ж., Ашабоков Б.А. Об одном подходе и некоторых результатах прогноза демографических процессов региона // Экономическая наука современной России. 2011. № 4 (55); Берова Ф.Ж. Демографические волны 1980-х и 1990-х годов и пути преодоления демографического кризиса // Россия: тенденции и перспективы развития: ежегодник. Вып. 5, ч. 1. М., 2010.

Поступила в редакцию 04.07.2014 г.