ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ФОРМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА ДЛЯ ИНТЕНСИВНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ И ПОВЫШЕНИЯ ЕЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

© 2014 Кротов Леонид Александрович
кандидат технических наук, профессор, член-корреспондент РАЕН
Московская государственная академия водного транспорта
117105, г. Москва, Новоданиловская наб., д. 2, корп. 1
E-mail: elena-mikhaylovna@yandex.ru

Рассмотрены механизмы, составляющие обновленные модели участия государства в экономическом развитии страны на примере ГЧП в Сибири и на Дальнем Востоке России.

Ключевые слова: парадигма, экономическая модель РФ, инвестиционное развитие регионов, экологические и социальные инновации.

На одной из конференций, посвященной развитию инвестиций и улучшению инвестиционного климата, Уоррен Баффетт в своем выступлении отметил: “Никогда не инвестируйте в бизнес, который вы не понимаете”. Это сказал человек, являющийся одним из самых успешных инвесторов в мире с состоянием на конец 2012 г. в размере 64 млрд долл.

Медленные темпы развития страны, продолжающееся падение производства многих отраслей промышленности и сельского хозяйства, социальные издержки требуют принятия радикальных мер, направленных на обновление экономических и финансовых регуляторов, снижение коррупционной составляющей, повышение как качества управленческих решений, так и действенности контроля за их выполнением.

Как изменить вектор развития нашей страны, как изменить парадигму российской экономической модели, повысить ее инвестиционную привлекательность, создать реальные условия для практического привлечения инвестиций в страну и объединения интересов государства и бизнеса в решении этих вопросов?

Обсуждению актуальных вопросов инновационного социально-экономического и транспортно-транзитного развития регионов Сибири и Дальнего Востока, расширения сотрудничества со странами АТР и улучшения качества жизни населения были посвящены многие научные конференции и международные форумы, выступления ученых, представителей бизнеса.

Некоторые эксперты, оценивая состояние современной экономики, высказывают соображение о том, что ресурс рыночной экономики практически исчерпал свои возможности и для дальнейшего развития нужна новая экономика, в основе которой не только инвестиции или новые технологии, но и экологические и социальные инновации.

Безусловно, все мы ждем перемен, грамотного, оперативного и квалифицированного участия государства в решении практических вопросов по приоритетным направлениям развития народного хозяйства, проведению промышленной политики, по организации управления процессом модернизации, созданию правовых и нормативных условий для развития предпринимательства и их законодательному обеспечению. Для этого нужны новые регуляторы в обществе и новые интегрированные показатели эффективности производства, которые бы включали в себя показатели экономики, экологии, безопасности труда и социальной ответственности предприятия.

Формат настоящей статьи не позволяет рассмотреть все затронутые проблемы, поэтому остановимся на некоторых из них.

В настоящее время активно обсуждаются вопросы о более широком применении новой модели опережающего развития Дальнего Востока и Сибири, которая в качестве основных принципов формирования региональной промышленной политики и привлечения финансов предлагает использовать кластерный подход, опыт функционирования свободных (особых) экономических зон (СЭЗ, ОЭЗ) с применением механизма государственно-частного партнерства (ГЧП).

Как свидетельствует мировой опыт, СЭЗ (ОЭЗ) являются, по существу, точками экономи-

ческого роста и становятся своеобразным катализатором развития территории, прежде всего, в таких ключевых областях, как промышленное производство, развитие новых технологий, инновационной деятельности, транспортно-логистической инфраструктуры и др.

Специализация таких зон самая широкая, но базовый принцип один - налоговые, тарифные и таможенные льготы, правовая автономия.

Например, по оценке специалистов, в современном Китае 60 % экспорта осуществляется из особых экономических зон. В этой стране создана и успешно функционирует 441 особая экономическая зона в самых различных сферах хозяйственной деятельности, в США их создано 270, в Японии - 44.

В данной связи представляет интерес опыт создания и реализации на принципах и условиях ГЧП проекта Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа (ОЭС ТРТ) "Байкальская гавань" в Республике Бурятии на берегу озера Байкал.

В широком смысле, под ГЧП понимают совокупность средне- и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях, в соответствии с которым публичный партнер передает на период действия соглашения свое имущество, необходимое для достижения целей, частному партнеру, а частный партнер обязуется создать (реконструировать), используя данное имущество, объект соглашения и на определенных условиях его эксплуатировать и (или) осуществлять техническое обслуживание или оказывать с его помощью различные услуги в интересах публичного партнера. То есть формируется такая система договорных отношений государства и бизнеса, которая используется в качестве инструмента экономического и социального развития территории, отрасли, локального кластера и повышения их инвестиционной привлекательности.

В подобном взаимодействии государство играет ключевую роль, поскольку объектом соглашения является, в первую очередь, государственное имущество, а предметом - реализация государственных функций.

ОЭС ТРТ "Байкальская гавань" была создана в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 февраля 2007 го. № 68 и Соглашением о создании на территории Республики Бурятии особой экономической зоны туристско-рекреационного типа от 2 марта 2007 г. № 2768-ГГ/Ф7 с целью формирования кластера международного турима на востоке России, повышения конкурентоспособности туристского и санаторно-курор-

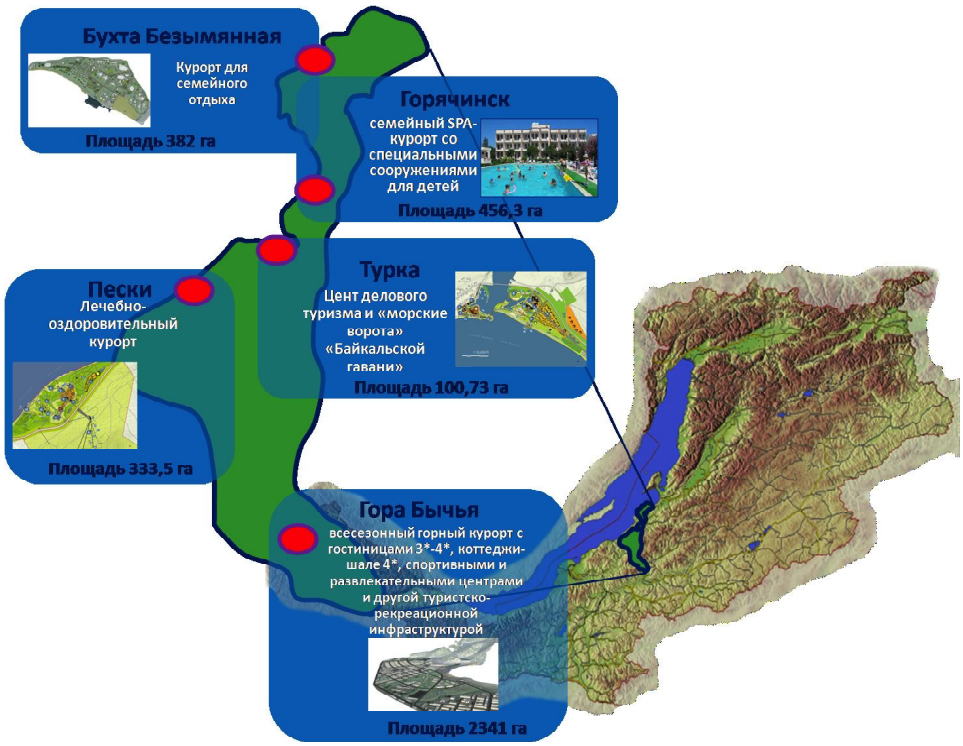

Рис. 1. **Схема участков ОЭЗ ТРТ "Байкальская гавань"**

тного российского продукта, а также использования уникального природного объекта - озера Байкал для российских и иностранных туристов.

ОЭС ТРТ “Байкальская гавань” будет размещаться на пяти участках - “Турка”, “Пески”, “Гора Бычья вершина 1771”, “Бухта Безымянная”, “Гремячинск”, расположенных в непосредственной близости от озера Байкал. Общая территория зоны, которая разместится в Прибайкальском районе республики (150 км от Улан-Удэ), - 3,2 тыс. га (рис. 1).

Мастер-план создания ОЭЗ ТРТ “Байкальская гавань” был разработан канадской компанией “ECOSIGN” - мировым лидером по проектированию горных курортов.

Приоритетные направления деятельности зоны ОЭЗ ТРТ “Байкальская гавань” включают: деловой, экскурсионный, лечебно-оздоровительный, экологический, спортивный, водный, круизный и горнолыжный туризм.

Государством совместно с республиканскими органами власти была разработана с учетом территориальных и климатических особенностей нормативно-правовая база, которая предусматривала создание благоприятных условий для инвесторов через предоставление налоговых и административных преференций (см. таблицу).

Дополнительно предусматриваются: снятие ограничений по переносу убытков на следующий налоговый период; льготные условия аренды - величина арендной платы (без учета понижающих коэффициентов) составляет 2 % от кадастровой стоимости земельного участка; предоставляется возможность бесплатного подключения к сетям и права выкупа земельного участка.

Был также предусмотрен режим свободной таможенной зоны, в том числе:

на импорт:

- отсутствие импортных пошлин на оборудование, сырье, материалы и компоненты;
- отсутствие НДС на оборудование, сырье, материалы и компоненты;
- на экспорт:
- отсутствие экспортных пошлин на готовую продукцию;
- отсутствие НДС на готовую продукцию.

Общий объем инвестиций в зону предварительно оценивается в 51,3 млрд руб. Объем государственных инвестиций оценивается в размере более 16 млрд руб., частных инвестиций - 35,3 млрд руб. Полное завершение строительства ОЭЗ ТРТ “Байкальская гавань” планируется осуществить в 2015 г.

В июле 2009 г. была произведена закладка камня в строительство ОЭЗ на территории Республики Бурятии. За истекший период строительства сдано более 25 объектов инженерно-социальной инфраструктуры - это объекты энергоснабжения, водоснабжения, ливневая канализация, дороги и ряд других обьектов (рис. 2).

Началось строительство гостиниц, лечебно-оздоровительного комплекса, конгресс-центра с

Перечень налоговых льгот и преференций для резидентов ОЭЗ ТРТ “Байкальская гавань”

Налог	Действующая налоговая ставка, %	Налоговая ставка для резидентов ОЭЗ, %	Срок представления	Основание
Земельный	1,5	0,00	Сроком на 5 лет с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок	Статья 395 НК РФ
На имущество	2,20	0	В течение 10 лет с момента постановки на учет имущества	Статья 381 НК РФ
На прибыль	24,0	20,00	На 5 лет с момента регистрации в качестве резидента ОЭЗ. В бюджеты федеральный и республиканский, соответственно, 6,5 и 13,5	Пункт 1 ст. 284 НК РФ, Закон Республики Бурятии от 26 ноября 2002 г. № 145-III
Транспортный (на 1 л.с.)	0,1-3,5	0	На 5 лет с момента регистрации в качестве резидента ОЭЗ	
Коэффициент к основной норме амортизации		≤ 2	-	-

Рис. 2. **Вид сверху на строительную площадку ОЭЗ ТРТ "Байкальская гавань"**

уникальным трансформирующимся концертным залом, спортивных площадок, ресторанного комплекса, туристского коттеджного поселка.

Экономические и социальные прогнозы результатов создания ОЭЗ ТРТ "Байкальская гавань" оцениваются следующими показателями:

- число занятых в туристическом секторе составит более 15 тыс. чел. (за последние 3 года туристический поток возрос на 16,6 %);

- вклад туризма во внутренний региональный продукт увеличится в 10 раз и составит 6,4 %, вклад смежных отраслей увеличится в 24 раза;

- налоговые поступления от туристического сектора и смежных отраслей составят 12,5 млрд руб. в год, суммарный объем налоговых поступлений - 89,3 млрд руб.

Выводы и предложения:

1. Представленный проект ОЭЗ ТРТ "Байкальская гавань" является хорошим примером новых экономических отношений между государством и бизнесом касательно реализации крупных инвестиционных проектов - создание Байкальского рекреационного кластера международного значения.

2. Выбранная экономическая модель привлечения инвестиций на основе функционирования Особой экономической зоны и механизма ГЧП дает основание с осторожным оптимизмом надеяться на успешное завершение проекта.

Конечно, вряд ли все инфраструктурные проекты в стране целесообразно осуществлять в форме ГЧП. Однако представляется, что в Сибири и на Дальнем Востоке в сложных финансовых условиях и при необходимости привлечения инвестиционных ресурсов в объемах, существенно превышающих возможности федерального бюджета и бюджетов соответствующих уровней, ГЧП является весьма эффективным механизмом привлечения инвестора. Для его практической реализации и расширения требуется решение ряда принципиальных вопросов:

- ускорить разработку унифицированного законодательно закрепленного понятийного аппарата и подходов к реализации государственно-частного партнерства (ГЧП), отсутствие которых приводит к различному пониманию и трактовке данной формы экономического взаимодействия участников процесса и затрудняет ее применение;

- рассмотреть возможности получения бизнесом прав собственности на объекты соглашения, так как усложненная процедура обязательного проведения отдельных конкурсов для аренды и передачи в пользование государственной собственности существенно ограничивает возможность инвестора по привлечению заемного финансирования (запрет на передачу объекта в залог);

- защищая интересы государства, необходимо более четко прописать меры по защите интересов частного инвестора, посвященные его гарантиям, включая права на возмещение потерь, на реальную оценку затрат, на прибыльность;

- упростить и сделать более понятной процедуру формирования и заключения самого соглашения, а также условий его изменения и расторжения.

Следует отдавать себе отчет, что эффективное партнерство реально только при условии ясности и предсказуемости стратегии дальнейшего развития страны, в том числе и в направлении развития федерального и регионального нормотворчества в сфере ГЧП. Без этого, без уверенности в стабильности "правил игры" от бизнеса нельзя ожидать ничего, кроме показного интереса и формального участия в крупномасштабных проектах государства.

1. Материалы Международной экономической конференции. Улан-Удэ, 2012.

2. Актуальные проблемы развития Байкальского региона и Дальнего Востока. Создание Международного транспортного коридора "Европа - Россия - АТР": аналит. докл. Аналитического управления Совета Федерации. М., 2012.

3. *Кротов Л.А.* Свободные экономические зоны в социально-экономическом развитии и повышении инвестиционной привлекательности Востока России // Вестник РАЕН. 2013. № 1.

4. *Мицек С.А., Мицек Е.Е.* Инвестиции в основной капитал в РФ как фактор роста и инноваций // Финансы и кредит. 2008. № 9. С. 43-48.

5. *Шастико А., Яковлева Е.* Инвестиционный имидж России // Мировая экономика и международные отношения . 2006. № 9. С. 25-31.

6. Байкальскую гавань расширят // Все новости Бурятии. URL: http//www.baikal-media.ru/neu.

Поступила в редакцию 06.12.2013 г.