

ИННОВАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ОПТИМИЗАЦИИ ПРОЦЕССОВ УПРАВЛЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ

© 2013 Токбаев Аюб Амербиевич

Северо-Кавказский институт повышения квалификации сотрудников
органов внутренних дел (филиал) Краснодарского университета
Министерства внутренних дел России, г. Нальчик
E-mail: salima@list.ru

Предложены компоненты инновационного механизма оптимизации процессов управления на мезоуровне, находящиеся во взаимосвязи с элементами оценки построения модели функционирования инновационно-инвестиционного потенциала и с социально-экономической динамикой регионального развития, позволяющие принять эффективное решение о выборе оптимальной инновационной политики.

Ключевые слова: регион, инновации, инновационный механизм управления, социально-экономические системы.

Возможность экономического развития России выдвигает на первый план объективную необходимость структурной перестройки в сочетании с расширением и качественным преобразованием результатов роста эффективного производства, а также с формированием рыночной инфраструктуры. Наиболее характерные изменения в рыночных структурах касаются прежде всего становления отечественного рынка инноваций, динамичного развития рынка рискованного капитала, особенно в отраслях высокой технологии, а также развития адекватной технологической базы для финансовых рынков.

Для систематизированного анализа и решения проблем обеспечения пропорционального развития региональных экономических систем в работе были сформулированы детерминанты, определяющие отличия в протекании процессов инновационного развития на территории региона, чтобы максимально полно отразить в стратегии инновационного развития конкретной территории специфику условий и факторов формирования инновационной среды.

Критерии благоприятного климата для развития инновационных процессов стратегического планирования регионального развития сосредоточены в следующих двух группах факторов¹:

- институциональные факторы (в том числе нормативно-законодательная база), обеспечивающие эффективное использование накопленного интеллектуального потенциала, наличие инвести-

ционных ресурсов рискованного характера (венчурного типа);

- развитость инновационной инфраструктуры, обеспечивающей взаимодействие как с поддерживающими отраслями, снабжающими хозяйствующие субъекты необходимыми ресурсами (комплектующими, информацией, банковскими, страховыми и другими услугами), так и с местным сообществом (органами власти, общественными организациями и т.п.).

В качестве обязательной составляющей инновационного развития региона следует рассматривать внутреннюю мотивированность ее хозяйствующих субъектов к инновационной активности. Созревание инновационных процессов невозможно без инициирования инновационной деятельности субъектов хозяйствования, формирования у них признания инновационных преобразований. Развитие инновационной активности за счет внутренней мотивации субъектов экономических отношений выступает обязательной предпосылкой инновационного развития региональной экономической системы, поскольку развитие должно осуществляться усилиями людей, а не только в их интересах.

Основной задачей стимулирования инновационных процессов в регионе в рамках императивов развития является создание условий, формируемых в соответствии с уровнем восприимчивости региональной экономической системы к инновациям и определяющих эффективность, за-

кономерности и возможные перспективы ее дальнейшего развития. В общем виде процесс формирования данных условий можно рассматривать как создание для разнообразных форм возможностей инновационной активности для проявления и наиболее полного осуществления ими своих функций.

Достаточным императивом инновационного развития является реализация механизма трансформации инновационного ресурсного потенциала региона в способность обеспечить воспроизводство инноваций в масштабах устойчивого социально-экономического развития территории. В связи с этим в политике инновационного развития региональных экономических систем стимулирование восприимчивости территории к инновациям является одной из важнейших задач как государственных, так и региональных органов власти и управления².

На региональном уровне насущной задачей выступает создание и развитие широкой сети предприятий, учреждений и организаций, непосредственно участвующих в инновационном процессе или обслуживающих этот процесс, заполняя свободные ниши инновационного рынка (см. таблицу). Согласно действующему законодательству администрация региона вправе создавать такие хозяйствующие субъекты, находящиеся в ведении региональных органов власти, а также содействовать образованию других объектов инфраструктуры инновационного рынка, возникающих по инициативе различных предпринимательских структур.

шаться однозначно, по единой схеме. Здесь всегда нужен дифференцированный, экономически обоснованный подход, учитывающий интересы региона, его инновационные возможности и существующую научно-техническую базу. По нашему мнению, предпочтительным является предоставление полной самостоятельности каждому региональному образованию в выборе и формировании региональной структуры инновационного рынка, в достижении оптимальной сбалансированности спроса и предложения инноваций на этом рынке³.

В осуществлении выбора конфигурации региональной инфраструктуры рынка инноваций важную роль может сыграть моделирование инновационного потенциала региона. На наш взгляд, модель инновационного потенциала должна структурировать наиболее типичные для данного региона элементы инновационной инфраструктуры в базовые массивы, среди которых можно выделить следующие⁴:

- 1) массив научно-технических организаций, имеющих в регионе, таких как научно-исследовательские институты, исследовательские лаборатории, кафедры вузов, общества ученых и изобретателей и т.д.;
- 2) массив проектно-конструкторских и экспериментальных организаций региона, включающий технологические институты, занимающиеся опытно-конструкторскими и проектными работами, испытательные станции и полигоны и т.п.;
- 3) массив корпоративных организаций диверсифицированного характера, которые охваты-

Инновационная активность организаций различных отраслей Кабардино-Балкарской Республики

Отрасль	Доля организаций, осуществляющих инновационные мероприятия, %		
	2009 г.	2010 г.	2011 г.
В целом по выборке	26	32	38
Связь и телекоммуникации	38	36	52
Промышленность	35	47	49
Строительство	23	33	35
Торговля и общественное питание	15	27	15
Сельское хозяйство	20	27	31

Как показывают исследования, на этапе выхода инновационной сферы на траекторию устойчивого роста наибольшее влияние на их динамику оказывает уровень инвестиций в основной капитал.

Задачи формирования инфраструктуры рынка инноваций для каждого региона не могут ре-

шают широкий спектр различных видов инновационной деятельности и обеспечивают научно-техническое сотрудничество в сфере инноваций;

- 4) массив производственных предприятий и организаций, которые имеют производственные мощности для осуществления инновационной деятельности и которые могут выступать и про-

изготовителями, и потребителями инновационной продукции;

5) массив предприятий и организаций, осуществляющих сервисное обслуживание инновационного процесса, в том числе транспортных, ремонтных, монтажных и т.п.;

6) массив фирм, предоставляющих различные интеллектуальные услуги, включающие экспертизу, консалтинг, инжиниринг и т.п.;

7) массив информационного обеспечения инновационной деятельности - предприятия связи, средства массовой информации, вычислительные центры, рекламные агентства и т.п.;

8) массив кадрового обеспечения, обучения, повышения квалификации, в составе которого особое значение имеют высшие учебные заведения, профтехучилища и т.п.;

9) массив организаций, способных обеспечить экономический механизм функционирования рынка инноваций, правовую регламентацию действий участников инновационного производства, финансово-ресурсную и административно-организационную поддержку инновационного предпринимательства. В этот массив входят банки, финансовые, юридические, административные, налоговые, таможенные службы региона, региональные инвестиционные и инновационные фонды, лизинговые и венчурные фирмы и т.п.

Следующим условием развития инновационной стратегии региона являются консолидация и наращивание мощи инновационного потенциала в регионе. В связи с этим необходима разработка и реализация единого комплекса мероприятий, направленных на консолидацию опыта кадров, материальных и финансовых ресурсов всех предприятий и организаций и иных предпринимательских структур, функционирующих на территории данного региона.

Важную роль в указанном процессе должны сыграть местные органы государственной власти, которые могут обеспечить необходимую координацию инновационной деятельности в масштабах данного региона⁵. Такой подход к решению проблемы вполне оправдан, поскольку региональный потенциал должен рассматриваться и развиваться как многозвенная и интегрированная единая система, включающая не только соответствующие потенциалы, находящиеся в ведении регионального органа власти, но и суммарный научно-технический потенциал, имеющийся у всех других хозяйствующих субъектов, расположенных на

территории данного региона, независимо от отраслевой принадлежности и форм собственности.

Важным условием реализации стратегии развития инновационного потенциала региона является адаптация предприятий и административных структур к условиям инновационного типа развития. Речь идет о способности гибко приспосабливаться к изменениям внешних и внутренних условий, своевременно выявлять и учитывать возникающие сдвиги, материализовать прогрессивные тенденции в процессе разработки и внедрения текущих и стратегических нововведений.

В силу влияния ряда внутренних и внешних факторов, состояния экономики и меркантильной ориентации на получение спекулятивной прибыли большинство хозяйствующих субъектов в регионах еще слабо нацелены на систематическое обновление производства, достижение научно-технического лидерства и обеспечение высокого уровня конкурентоспособности. Как показывает практика, проводимые в России реформы по изменению организационно-правовых форм предприятий, совершенствование налоговой и бюджетной политики сами по себе не могут обеспечить автоматически переход к инновационному типу хозяйствования⁶.

Необходима, по нашему мнению, серьезная реконструкция, прежде всего, организационной структуры каждого хозяйствующего субъекта. Целесообразным в связи с этим представляется, чтобы хозяйствующие субъекты региона разрабатывали специальные целевые программы по адаптации организационной структуры и персонала предприятий, в которых должна быть предусмотрена система мер, адекватных требованиям инновационного типа хозяйствования, а также использования рыночных рычагов и стимулов. В этих своеобразных бизнес-планах инновационной адаптации должны быть разработаны мероприятия по созданию принципиально новых подразделений и служб, предназначенных для выполнения следующих функций: 1) стратегического управления, прогнозирования и программирования; 2) управления качеством продукции и обеспечение конкурентоспособности; 3) управления нововведениями; 4) маркетинга, рекламы и коммерческой деятельности; 5) развития сети сервисного обслуживания потребителей; 6) информации и информационного обеспечения и др.

Анализ состояния инновационной инфраструктуры российских регионов позволяет сде-

лать вывод о том, что существуют серьезные дисбалансы в создании и развитии ее объектов. Важной задачей на ближайшую перспективу является создание такой инфраструктуры инновационной деятельности, которая позволяет обеспечить необходимый баланс ресурсов развития инновационных предприятий региона.

Поэтому при решении вопросов о выборе оптимальной инновационной инфраструктуры предлагается выделить следующие компоненты оценки инновационной инфраструктуры региона (см. рисунок).

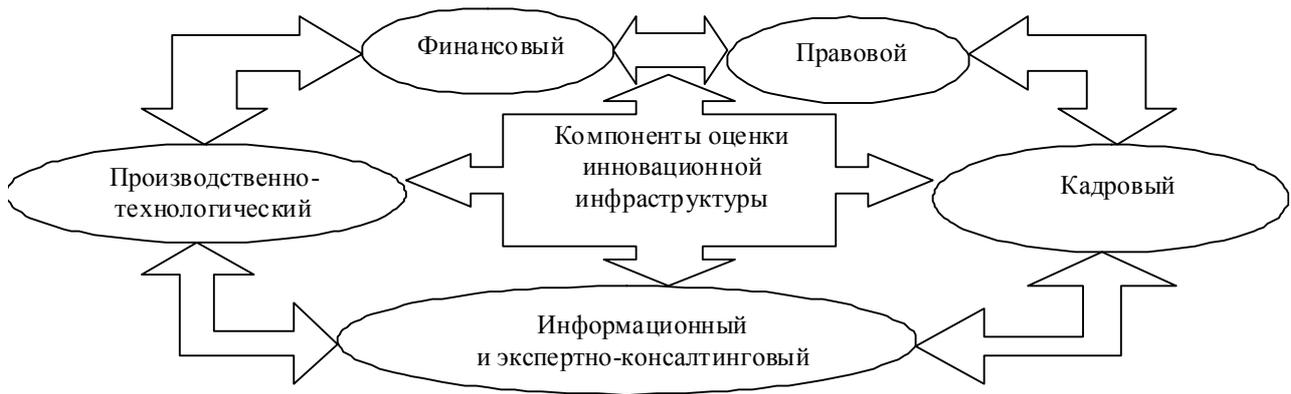


Рис. Компоненты оценки инновационной инфраструктуры региона

Взаимосвязи между компонентами оценки определяются при построении моделей функционирования и управления инновационной инфраструктурой региона. В последнее время все большее внимание экономистов привлекает проблема построения оптимальной модели инновационной инфраструктуры.

Для дальнейшего исследования инновационной инфраструктуры региона необходимо подробнее остановиться на анализе и оценке каждого ее компонента. Данный подход должен учитывать все специфические черты осуществления инноваций и эффективность использования имеющихся ресурсов.

Неотъемлемой частью системы управления инновационной инфраструктурой региона являются механизм мониторинга и оценки ее состояния и, что более важно, результативности функционирования. Проведенный анализ существующих методик оценки инновационной инфраструктуры показал, что, несмотря на их разнообразие, существует неоднозначность в следующих вопросах:

- какую роль играет уровень развития инновационной инфраструктуры в обеспечении устойчивого развития региона;

- каким образом классифицировать, систематизировать и оценивать компоненты инновационной инфраструктуры региона;

- какие показатели могут характеризовать состояние и результативность функционирования инновационной инфраструктуры региона, а также, есть ли возможность получения реально применимого комплексного показателя и т.д.

Практически каждая из рассмотренных методик применима в определенных частных случаях для заданных параметров региона. По нашему мнению, универсальной и адаптивной ме-

тодики оценки состояния и результативности инновационной инфраструктуры региона на данный момент не существует.

Таким образом, важное место в изучении проблемы повышения инновационно-инвестиционного потенциала занимает исследование его региональных особенностей, что позволит оценить сложившиеся сдвиги с позиции дальнейшего их развития.

Основными условиями, способствующими притоку инвестиционных ресурсов в экономику Кабардино-Балкарской Республики, должны стать:

- создание привлекательной законодательной базы для повышения инвестиционной активности и надежной защиты вкладываемых средств;

- повышение инвестиционной привлекательности предприятий;

- расширение финансовой базы инвестиций за счет широкого применения инвестиционных товаров и привлечения к ним стратегических инвесторов;

- двусторонние соглашения с иностранными инвесторами о взаимном поощрении и содействии инвестициям.

Важнейшим фактором роста является инновационное развитие экономических субъектов, которое невозможно без освоения наукоемких технологий и внедрения инновационных разработок в промышленность. Решению этих вопросов должна способствовать система мониторинга инновационного развития (СМИР) хозяйствующих субъектов. Разработана концепция мониторинга инновационного развития экономических систем, заключающаяся в сборе данных, организации наблюдения и подготовке рекомендаций и позволяющая оценивать и прогнозировать результаты инновационной деятельности. В рамках данной концепции сформулированы основные принципы и задачи системы мониторинга, определена ее структура, выделены основные виды мониторинга инновационного развития.

Таким образом, поиск и внедрение современных достижений науки, техники и технологий требуют создания в каждом из регионов России спе-

циальных систем мониторинга их научно-технического потенциала. Нами разработан программный комплекс для ведения банка данных по мониторингу научно-технического потенциала.

¹ *Афова З.А., Галачева С.В., Махошева С.А.* Организационно-экономический механизм формирования региональных целевых программ социально-экономического развития на мезоуровне : монография. Нальчик, 2010.

² *Махошева С.А., Иванов А.П.* Направления и приоритеты устойчивого развития региона // Вопросы экономики и права. 2010. № 12. С. 68-74.

³ *Иванов П.М., Махошева С.А.* Формирование и совершенствование управления экономическими процессами постиндустриального развития на мезоуровне // Экономические науки. 2011. № 12. С. 126-131.

⁴ См.: *Иванов П.М., Махошева С.А.* Указ. соч.; *Махошева С.А., Иванов А.П.* Указ. соч.

⁵ *Иванов П.М., Махошева С.А.* Указ. соч.

⁶ *Афова З.А., Галачева С.В., Махошева С.А.* Указ. соч.

Поступила в редакцию 02.04.2013 г.