

ФОРМЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА (ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

© 2013 Терехова Елена Владиславовна

кандидат юридических наук, старший научный сотрудник

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва

E-mail: ter_finlaw@mail.ru

Статья посвящена инвестиционной деятельности государства. Исследуются формы инвестиционной деятельности государства через операции и инструменты государственного финансирования инвестиционных мероприятий. Анализируются общие тенденции государственного инвестирования в Российской Федерации.

Ключевые слова: формы инвестиционной деятельности государства, государственно-частное партнерство, капитальные вложения, финансовые вложения, капитальные трансферты, инвестиционные проекты.

В настоящее время особенностью современной инвестиционной политики в России является снижение доли финансирования предпринимательских структур за счет бюджетных средств и активизация самих предприятий по изысканию инвестиционных ресурсов, в том числе за счет инструментов и институтов финансового рынка.

Данные обстоятельства служат толчком к развитию государственно-частного партнерства в различных его проявлениях с многоступенчатыми источниками финансирования инвестиционных проектов. К примеру, разработанный проект Федерального закона № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ)¹ предлагает установить основы осуществления государственно-частного партнерства в России.

В настоящее время понятие ГЧП и общий порядок его осуществления федеральным законодательством не предусмотрены, хотя упоминания о нем есть в некоторых нормативно-правовых актах (например, в Бюджетном кодексе РФ). Фактически ГЧП уже давно применяется в России, но лишь некоторые его формы (например, концессионное соглашение)². Впрочем, в отдельных регионах ГЧП установлено на уровне законов субъектов РФ (например, Закон Санкт-Петербурга от 25 декабря 2006 г. № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»)³.

Несмотря на глубокий анализ со стороны законодателя в рамках данного вопроса, все же остается нерешенным вопрос, касающийся *форм* ГЧП. Предполагается, что наряду с концессион-

ным соглашением будут возможны любые другие, не запрещенные законодательством формы. На наш взгляд, необходимо продумать и закрепить в законе формы ГЧП, а также формы финансирования с возможными преференциями для участников - партнеров данных форм. Кроме того, федеральными законами могут устанавливаться особенности реализации отдельных форм ГЧП.

Как отметил президент В.В. Путин⁴, нужно определить дальнейшие конкретные шаги по поддержке инвестиций. Их необходимо направлять в первую очередь на развитие дорог, различной инфраструктуры. Очевидно, что реализовать данные задачи невозможно без развития форм ГЧП, в рамках которых и должно происходить финансирование таких инфраструктурных *проектов*. Чтобы найти дополнительные средства на эти цели, не выходя за пределы бюджетного правила, также предлагается с участием независимых экспертов проведение комплексного анализа эффективности бюджетных расходов и выявление возможности для их оптимизации.

В целом, в рассуждениях об инвестиционной деятельности государства⁵ представляет интерес форма ее реализации, в частности область инвестирования государственных финансов с помощью различных инструментов. Очевидно, что необходима переориентация бюджетных расходов, особенно инвестиционных, с тем чтобы стимулировать частные инвестиции. В последнее время финансируются из бюджета преимущественно прямые инвестиционные проекты, причем зачастую поддерживаются неэффективные

и даже убыточные. Поэтому представляется обоснованным анализ форм инвестиционной деятельности государства с целью выявления эффективных путей реализации бюджетной политики и оптимизации бюджетных расходов в инвестиционной сфере.

Итак, на данном этапе сложилась классическая система трехуровневого финансирования экономики. Такая система состоит из бюджетного финансирования, системы банковского кредитования и прямых инвестиций.

В рамках данной статьи рассмотрим некоторые формы инвестиционной деятельности государства, которые реализуются через определенные операции, инструменты ее финансирования.

С целью обозначения сферы инвестиционной деятельности государства автор настоящей статьи позволил вывести определение указанной деятельности. Таким образом, *инвестиционная деятельность государства* - это распределение и вложение государственных инвестиций в деятельность публично-правового образования или частного лица по достижении социально полезного эффекта посредством увеличения стоимости государственного имущества.

В 1990-х гг. произошел переход от директивного распределения бюджетных ассигнований на капитальные вложения к индикативному планированию бюджетных ассигнований через конкурсную систему. Переход к оказанию государственной поддержки частным инвесторам на конкурсной основе еще был предусмотрен Указом Президента РФ от 17 сентября 1994 г. № 1928 “О частных инвестициях в Российской Федерации”⁶, Постановлением Правительства РФ от 22 июня 1994 г. № 744 “О порядке размещения централизованных инвестиционных ресурсов на конкурсной основе”⁷, Постановлением Правительства РФ от 1 мая 1996 г. № 534 “О дополнительном стимулировании частных инвестиций в Российской Федерации”⁸.

Государственная финансовая поддержка предоставлялась в форме бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных гарантий.

Сразу отметим, что государственная поддержка инвестиционной деятельности более широкое понятие и включает в себя операции государственной инвестиционной деятельности.

В настоящее время сложились подходы к финансированию частных инвестиций за счет бюджетных средств:

- выделение особого объекта финансирования - инвестиционного проекта;
- конкурсный отбор инвестиционных проектов для финансирования с учетом их экономической эффективности и приоритетности программ;
- предоставление средств на возвратной и возмездной основах;
- долевое участие государства в финансировании инвестиционных проектов;
- создание специализированных структур для организации государственного финансирования инвестиций и снятие соответствующей нагрузки с бюджетов.

Условия и порядок конкурсного отбора инвестиционных проектов прописаны в Постановлении Правительства РФ от 22 июля 1994 г. № 744 “О порядке размещения централизованных ресурсов на конкурсной основе”⁹, в соответствии с которым были подготовлены и утверждены методические рекомендации о порядке организации и проведения конкурсов по размещению централизованных инвестиционных ресурсов.

В качестве претендентов на участие в конкурсах определены юридические и физические лица. Основное условие конкурса - обеспечение ввода в действие производственных мощностей и объектов в установленный срок при минимальном участии федерального бюджета в финансировании проекта. В дальнейшем в развитие системы конкурсного отбора коммерческих инвестиционных проектов были уточнены условия предоставления государственной поддержки¹⁰:

- преимущественное право на участие в конкурсе на получение государственной поддержки получили инвестиционные проекты, связанные с развитием “точек роста” экономики;
- инвестор вкладывает по ним не менее 20 % собственных средств, необходимых для реализации проекта;
- срок окупаемости проектов, рассчитанный на основе методических положений, как правило, не должен превышать двух лет.

Конкурсные проекты должны иметь бизнес-план, а также заключения государственной экологической экспертизы, государственной вневедомственной или независимой экспертизы. Представляемые на конкурс инвестиционные проекты классифицируются по категориям¹¹, соответствующим которым определяется величина государственной поддержки за счет средств федерального бюджета.

Размер государственной поддержки в форме государственных гарантий устанавливается в зависимости от категории проекта и не может превышать 60 % заемных средств, необходимых для его осуществления. Решения об оказании государственной поддержки реализации прошедших конкурсный отбор инвестиционных проектов принимается Комиссией по инвестиционным конкурсам и направляются в Минфин РФ для их реализации. Инвестор, победивший в конкурсе, имеет право выбора формы государственной поддержки.

Государственная поддержка реализации прошедших конкурсный отбор инвестиционных проектов может осуществляться путем предоставления: государственных инвестиционных ресурсов на условиях закрепления в государственной собственности части акций создаваемых акционерных обществ; средств федерального бюджета, выделяемых на возвратной основе на срок не более 24 месяцев; государственных гарантий по возмещению за счет средств федерального бюджета части вложенных инвестором финансовых ресурсов в случае срыва выполнения инвестиционного проекта не по вине инвестора.

Некоторые ученые выделяют в основном три формы осуществления инвестиционной деятельности государства: капитальные вложения, финансовые вложения, капитальные трансферты¹². Данные формы следует отличать от источников финансирования государственных инвестиций, представляющих собой “фонды и потоки денежных средств, которые позволяют осуществлять из них сам процесс вложений”¹³.

Рассматривая такую форму осуществления инвестиционной деятельности государства, как *капитальные вложения*, нужно отметить, что существует разграничение между государственными и бюджетными инвестициями. Бюджетные инвестиции¹⁴ входят в состав государственных инвестиций, являются только частью таковых. Другая часть инвестиций производится за счет средств государственных внебюджетных фондов, за счет средств государственных предприятий, организаций, корпораций, получаемых ими в результате своей деятельности.

Правовой механизм бюджетных инвестиций регулируется блоком нормативных правовых актов: Федеральным законом от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в фор-

ме капитальных вложений”¹⁵; Постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 594 “О реализации Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” (вместе с “Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация”, “Порядком закупки и поставки продукции для федеральных государственных нужд”, “Порядком подготовки и заключения государственных контрактов на закупку и поставку продукции для федеральных государственных нужд”)¹⁶; Постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2010 г. № 716 “Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы”¹⁷; Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588 “Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации”¹⁸; Постановлением Правительства РФ от 12 августа 2008 г. № 590 “О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения”¹⁹; Постановлением Правительства РФ от 26 мая 2008 г. № 392 “О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации”²⁰; Постановлением Правительства РФ от 18 октября 2010 г. № 845 “О некоторых вопросах осуществления проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета”²¹; Постановлением Правительства РФ от 6 марта 2013 г. № 188 “Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров”²² и др.

Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации и субъектов РФ в порядке, установленном ст. 79 Бюджетного кодекса РФ²³ (далее - БК РФ). Операции по вложению государственных капитальных вложений осуществляются в соответствии с *долгосрочными целевыми программами*. Решения о подготовке и реализации бюджетных

инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в форме капитальных вложений в основные средства федеральных государственных учреждений сметной стоимостью более 1,5 млрд руб. и в объекты капитального строительства федеральных государственных унитарных предприятий независимо от их сметной стоимости, не включенные в долгосрочные целевые программы, принимаются Правительством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что инвестиционная деятельность государства осуществляется через такой инструмент, как *государственные программы*. На основании Постановления Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»²⁴ государственной программой является система мероприятий (взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности. Финансовое обеспечение реализации государственных программ в части расходных обязательств Российской Федерации осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ (подпрограмм) утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Следующей операцией, входящей в состав государственных капитальных вложений, выступает осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации за счет средств *Инвестиционного фонда РФ*, представляющего собой часть средств федерального бюджета, подлежащих использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства (ст. 179.2 БК РФ). Бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда РФ в текущем финансовом году и плановом периоде подлежат увеличению на сумму бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ, не исполь-

зованных в отчетном финансовом году, а также на объем доходов федерального бюджета от возврата субсидий, предоставленных другим бюджетам за счет средств Инвестиционного фонда РФ, не использованных в отчетном финансовом году. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ (инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации) устанавливается Правительством РФ²⁵.

Инвестиционная деятельность государства проявляется через финансирование государственными корпорациями различных проектных мероприятий государственного значения. Можно привести в качестве примера государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом». В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»»²⁶ корпорация создается и действует в целях проведения государственной политики, осуществления нормативно-правового регулирования, оказания государственных услуг и управления государственным имуществом в области использования атомной энергии, развития и безопасного функционирования организаций атомного энергопромышленного и ядерного оружейного комплексов Российской Федерации, организаций, осуществляющих эксплуатацию судов атомного ледокольного флота (судов атомного технологического обслуживания, а также судов с ядерными энергетическими установками - атомных ледоколов и транспортных судов), обеспечения ядерной и радиационной безопасности, нераспространения ядерных материалов и технологий, развития атомной науки, техники и профессионального образования, осуществления международного сотрудничества в этой области. Данные капитальные вложения следует расценивать как государственные инвестиции.

Далее, рассматривая формы инвестиционной деятельности государства, остановимся на такой форме, как *финансовые вложения*. Данная форма проявляется через такие операции: предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями (ст. 80 БК РФ); размещение средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ на банковских депозитах²⁷ (ст. 236 БК РФ); предоставление бюджетных кредитов бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, юри-

дическому лицу, иностранному государству, иностранному юридическому лицу (ст. 93.2. БК РФ); размещение средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в различные виды финансовых активов (ст. 96.11. БК РФ); вложение бюджетных ассигнований в паевые инвестиционные фонды²⁸; инвестирование средств пенсионных накоплений в финансовые инструменты в целях финансирования выплат накопительной части трудовой пенсии²⁹; инвестирование и получение доходов от размещения временно свободных средств государственных внебюджетных фондов (ст. 146 БК РФ).

Необходимо отметить, что государственная инвестиционная деятельность также осуществляется через вложения бюджетных ассигнований Российской Федерации в уставные капиталы *международных финансовых организаций*, таких как Европейский банк реконструкции и развития, Евразийский банк развития и др.

В свою очередь, инвестиционная деятельность государства осуществляется также в форме *капитальных трансфертов* и представляет собой выделение одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ на принципе софинансирования *инвестиционных субсидий*. Такая деятельность включает в себя: предоставление субсидий из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ и (или) муниципальной собственности в соответствии с долгосрочными целевыми программами, а также с нормативными правовыми актами Правительства РФ и решениями Президента РФ; предоставление субсидий бюджетам субъектов РФ на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов РФ, или на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, в рамках Инвестиционного фонда РФ и региональных инвестиционных фондов; предоставление из федерального бюджета субсидий бюджетам закрытых административно-территориальных образований

и бюджетам наукоградов Российской Федерации на развитие инновационной инфраструктуры³⁰; предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров.

Раскроем немного суть вопроса, касающегося пилотных инновационных территориальных кластеров. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 6 марта 2013 г. № 188 “Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров”³¹ субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки исполнения расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации по финансированию программ, предусматривающих реализацию мероприятий по следующим направлениям: обеспечение деятельности специализированных организаций, осуществляющих методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития территориальных кластеров; профессиональная переподготовка, повышение квалификации и проведение стажировок работников организаций, указанных в программе в качестве ее участников, по направлениям реализации программ (в том числе за рубежом); консультирование организаций-участников по вопросам разработки инвестиционных проектов в инновационной сфере; проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, а также участие представителей организаций-участников в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях (форумы, конференции, семинары, круглые столы) в Российской Федерации и за рубежом; развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инновационной и образовательной инфраструктуры; развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов транспортной и энергетической инфраструктуры; развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инженерной и социальной инфраструктуры.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в феде-

ральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных федеральному органу исполнительной власти - главному распорядителю средств федерального бюджета на реализацию мероприятий. Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения.

Необходимо подчеркнуть, что в настоящее время поставлена задача *увязку государственных программ и отраслевых стратегий с формируемыми приоритетными технологическими платформами и пилотными проектами инновационных территориальных кластеров*³².

Если рассматривать инвестиционную деятельность государства со стороны источников финансирования, то необходимо обратить внимание на фонды. Нужно пересмотреть роль таких суверенных фондов, как Резервный фонд и Фонд национального благосостояния. Суверенные фонды инвестиционной направленности могут стать одним из финансовых источников осуществления как крупномасштабных проектов индустриализации, так и чисто инновационных преобразований. Эта форма основывается на критериях долгосрочного развития, планирования, эффективной деятельности правительства, социальной ответственности, международного взаимодействия, благосостояния для всех.

Главным преимуществом указанных фондов призвана их ориентация на долговременные социально ответственные инвестиции. По мнению лауреата Нобелевской премии Дж. Стиглица, гигантские ресурсы суверенных фондов, которые в ближайшие годы вырастут с 3,8 трлн долл. до 10-12 трлн, могут стать инструментом долгосрочных планируемых инвестиций сроком на 20-30 лет и в будущем застраховать мир от потрясений, связанных с паникой и утратой доверия на фондовых рынках. Суверенные фонды - новая форма капитализма, она отличается от всех ранее используемых форм финансирования: бюджета, самофинансирования и кредита³³.

Возрастающая роль суверенных фондов инвестиционного назначения вовсе не означает снижения значимости известных механизмов финансирования. Фактором стабильности есть и остается бюджет, поэтому он должен располагать определенными резервами на случай кризисных явлений.

Отметим, что среди уже принятых решений, сразу после формирования управляющей структуры начнется постепенное инвестирование средств Фонда национального благосостояния в самокупаемые инфраструктурные проекты. Конечно, необходимо еще продумать, в какие проекты можно будет вкладывать средства Фонда, каким мог бы быть механизм структуризации отбора проектов, но это вопросы будущего. В этой связи встает вопрос о создании Росфинагентства.

В последнее время весьма актуальным становится вопрос создания *единой классификации проектов*, в частности инвестиционных проектов. Остается загадкой - почему до сих пор отсутствует такая классификация. Относительно инвестиционной деятельности государства и форм ее финансирования данный вопрос приобретает немаловажный характер. Поддерживая мнения ученых³⁴ по созданию единой классификации, подчеркнем важность разработки классификации инвестиционных проектов.

Классификация инвестиционных проектов позволит улучшить условия для осуществления бюджетирования в деятельности по разработке и реализации конкретных проектов, создать систему налогового стимулирования, преференций, разработать процедуры контрольных мероприятий расходования бюджетных средств на реализацию особо крупных, дорогостоящих проектов и др.

С целью выработки классифицирующих признаков нужно учесть зарубежный опыт, так как некоторые государственные инвестиционные проекты носят межгосударственный характер. Безусловно, вступление России в ВТО, создание благоприятных условий для развития форм внешнеэкономической деятельности, а также интеграционные процессы, происходящие в масштабах мирового значения, выступают определенными факторами в разработке классификации инвестиционных проектов. Ведь от того, каким видом будет признан инвестиционный проект, зависит степень государственной поддержки, комплекс налоговых льгот, система государственных гарантий и др.

Подводя итог по данной статье, подчеркнем, что в качестве дополнительного импульса развития государственной инвестиционной деятельности представляется обоснованным проведение структурных преобразований, разработка мероприятий по оптимизации бюджетных расходов как источника дополнительных инвестиций.

¹ Стадия законодательного процесса. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”. URL: contact@consultant.ru.

² О концессионных соглашениях : федер. закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ : [ред. от 25 апр. 2012 г.] : [с изм. и доп., вступающими в силу с 1 янв. 2013 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации (далее СЗ РФ). 2005. № 30, ч. II. Ст. 3126.

³ Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 2007. № 2.

⁴ Оптимизация бюджетных расходов - источник дополнительных инвестиций // Финансы. 2013. № 1.

⁵ Терехова Е.В. Государственное регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации (финансово-правовые аспекты) // Вопросы экономики и права. 2012. № 8. С. 164.

⁶ СЗ РФ. 1994. № 22. Ст. 2462.

⁷ СЗ РФ. 1994. № 9. Ст. 1025.

⁸ СЗ РФ. 1996. № 19. Ст. 2298.

⁹ Российская газета. 1994. № 119.

¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 20 января 1996 г. № 70 “О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 17 сентября 1994 г. № 1928 “О частных инвестициях в Российской Федерации” // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 267.

¹¹ Классификация проектов по категориям и размер государственной поддержки, предоставляемой за счет средств федерального бюджета (А: обеспечение производства продукции, не имеющей зарубежных аналогов, при условии защищенности ее отечественным патентами или аналогичными зарубежными документами, не более 50 % величина государственной поддержки за счет средств федерального бюджета; Б: обеспечение производства экспортных товаров несырьевых отраслей, имеющих спрос на внешнем рынке, на уровне лучших мировых образцов, не более 40 %; В: обеспечение производства импортозамещающей продукции с более низким уровнем цен на нее по сравнению с импортируемой, не более 30 %; Г: обеспечение производства продукции, пользующейся спросом на внутреннем рынке, не более 20 %). Составлено в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1 мая 1996 г. № 534 “О дополнительном стимулировании частных инвестиций в Российской Федерации” (Российская газета. 1996. № 89. П. 3).

¹² Барышев М.А. Инвестиционная деятельность государства: проблемы финансово-правового регулирования : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2010. С. 80.

¹³ Инвестиции : учебник / С.В. Валдайцев [и др.]. СПб., 2003. С. 154.

¹⁴ Бюджетные инвестиции - бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муни-

ципального) имущества. См.: Ст. 6. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823).

¹⁵ СЗ РФ. 1999. № 9. Ст. 1096.

¹⁶ СЗ РФ. 1995. № 28. Ст. 2669.

¹⁷ СЗ РФ. 2010. № 38. Ст. 4834.

¹⁸ СЗ РФ. 2010. № 32. Ст. 4329.

¹⁹ СЗ РФ. 2008. № 34. Ст. 3916.

²⁰ СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2573.

²¹ СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5515.

²² СЗ РФ. 2013. № 10. Ст. 1037.

²³ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

²⁴ СЗ РФ. 2010. № 32. Ст. 4329.

²⁵ Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 1 марта 2008 г. № 134 : [ред. от 30 янв. 2013 г.] // СЗ РФ. 2008. № 10 (ч. 2). Ст. 932.

²⁶ СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6078. Имущество Корпорации формируется за счет имущественных взносов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом, доходов, получаемых от деятельности Корпорации, субсидий из федерального бюджета, средств специальных резервных фондов Корпорации и имущества, созданного за их счет, добровольных отчислений и пожертвований, а также за счет имущества, полученного по иным основаниям, не запрещенным законодательством Российской Федерации (ст. 4).

²⁷ О порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах : постановление Правительства РФ от 24 дек. 2011 г. № 1121 : [вместе с “Правилами размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах”] // СЗ РФ. 2012. № 1. Ст. 161.

²⁸ Об инвестиционных фондах : федер. закон от 29 нояб. 2001 г. № 156-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4562; 2009. № 48. Ст. 5731.

²⁹ Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3028; 2009. № 52 (ч. 1). Ст. 6454.

³⁰ См.: Об утверждении Правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования : постановление Правительства РФ от 18 апр. 2005 г. № 232 // СЗ РФ. 2005. № 17. Ст. 1565; Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета для осуществления мероприятий по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры наукоградов Российской Федерации : постановле-

ние Правительства РФ от 22 дек. 2007 г. № 917 // СЗ РФ. 2007. № 53. Ст. 6614.

³¹ СЗ РФ. 2013. № 10. Ст. 1037.

³² О долгосрочной государственной экономической политике : указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 (утвердить до 1 января 2013 г. государственные программы Российской Федерации, включая такие, как “Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности”, “Развитие авиационной промышленности”, “Космическая деятельность России”, “Развитие фармацевтической и медицинской промышленности”, “Развитие судостроения”, “Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности”, а также Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продук-

ции, сырья и продовольствия и при необходимости осуществить корректировку стратегий, направленных на модернизацию и развитие ведущих секторов экономики, предусмотрев увязку указанных программ и отраслевых стратегий с формируемыми приоритетными технологическими платформами и пилотными проектами инновационных территориальных кластеров) // СЗ РФ. 2012. № 19. Ст. 2333.

³³ Инвестиционный климат и международный финансовый центр в Москве: тенденции и перспективы : монография / под ред. В.Н. Алексеева, В.В. Ильина. М., 2012. С. 49.

³⁴ Москвин В. К созданию единой классификации проектов // Инвестиции в России. 2012. № 8.

Поступила в редакцию 03.03.2013 г.