

ОСНОВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ И ФАКТОРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

© 2012 А.А. Коков, Х.Х. Такаева, Х.Б. Ежиев

E-mail: salima@list.ru

В Российской Федерации обстановка в сельском хозяйстве остается чрезвычайно сложной. Это связано с глубокими кризисными явлениями, которыми характеризуется АПК всей страны, но, отмечено, наиболее остро они проявляются в тех регионах, где агропромышленное производство составляет основу хозяйственного комплекса.

Ключевые слова: устойчивое развитие, сельское хозяйство, агропромышленный комплекс, социально-экономическая инфраструктура.

Агропромышленный комплекс - это совокупность взаимосвязанных отраслей, непосредственно участвующих в производстве сельскохозяйственного сырья и конечного продукта потребления. В создании конечного продукта агропромышленного комплекса прямо или косвенно участвуют более 70 отраслей народного хозяйства. Его динамичное развитие обеспечивается только при достижении устойчивого воспроизводства как в каждом его структурном подразделении, так и в отрасли в целом.

Обратимся к истокам понятия “устойчивое развитие”. Основные представления об устойчивом развитии были сформулированы на конференции ООН по экологии и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г., после чего термин “устойчивое развитие” получил широкое применение в научных кругах. Обсуждение данной проблемы привело к осознанию того, что уже в недалеком будущем человечеству придется решать вопросы замещения энергетических ресурсов, получаемых из недр Земли, ресурсами, которые можно получить, используя энергию Солнца и других неиссякаемых источников, а также за счет возобновляемого плодородия земель. Однако нередко проблему устойчивого развития связывают, главным образом, с состоянием окружающей природной среды, недооценивая другие не менее важные факторы - социальные, политические, экономические, культурные, этнические, территориальные и многие другие¹.

Отметим, что Россия, так же как и многие другие страны, обратила свое внимание на данную проблему. В 1996 г. Указом Президента РФ была принята “Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию”.

Основные направления перехода России к устойчивому развитию, изложенные в данной кон-

цепции, ориентированы также на решение экологических проблем. Однако в первую очередь в связи с наблюдаемым социально-экономическим кризисом, обусловленным чередой ошибочных решений в области аграрной политики, нужны, на наш взгляд, обоснованные решения в области общественных отношений, социальной политики, экономической стратегии.

В сложившихся условиях проблема перехода к устойчивому развитию и разработка основных направлений этого процесса становятся особенно актуальными, так как множество необходимых преобразований в обязательном порядке должны исходить из условий обеспечения устойчивого развития агропромышленного комплекса.

Таким образом, “устойчивое развитие АПК - это способность субъектов данного воспроизводства непрерывно и динамично поддерживать рациональную пропорциональность между факторами воспроизводства агропромышленного комплекса и необходимые темпы его развития в условиях хозяйственного риска и неопределенности”².

Обоснованию концепции устойчивого развития придается большое значение в работах академика В.А. Коптюга³, который указывает на необходимость такого развития, которое бы соответствовало задачам социально-экономического прогресса и интересам народа.

Нельзя не согласиться с академиком И.Г. Ушачевым, который утверждает: “С позиции научной доктрины, развитие - это не только и не столько увеличение отдельных количественных показателей, а прежде всего способность нашей агропромышленной сферы к расширенному воспроизводству, росту производительности труда, более полному удовлетворению социальных потребностей и улучшению уровня жизни народа”⁴.

Исследования системы устойчивого развития академика И.В. Курцева⁵ позволили на примере Сибири определить конкретные мероприятия развития АПК, определить экономическую сущность устойчивого развития. В своей основе оно (устойчивое развитие) является альтернативой тем негативным процессам, которые происходили в последние годы и результатом которых стало значительное уменьшение объемов производства сельскохозяйственной продукции, ухудшение финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, свертывание социального развития села.

Однако постановка и содержание данной проблемы, а следовательно, и пути ее решения в аграрной сфере имеют свои особенности. Прежде всего, в отношении АПК требуется по сравнению с общей концепцией в современном ее понимании иная расстановка акцентов по задачам и факторам устойчивого развития. Это объективно обусловлено и самой ролью АПК в обществе, и целями его социально-экономического развития, и возможностями их достижения на основе научно-технического прогресса. Необходимость и важность развития АПК возрастает в связи с наличием его центрального и комплексобразующего начала - сельского хозяйства.

Во-первых, АПК с его сельским хозяйством играет незаменимую роль в удовлетворении жизненных первостепенных потребностей человека - в обеспечении его продовольствием. Эта функция воспроизводства одного из главных ресурсов человечества сохранит свое значение и в перспективе.

Во-вторых, сельское хозяйство, составляющее основу АПК, в значительной мере ведется за счет использования возобновляемых природных и биологических ресурсов. Поэтому требуется обеспечить высокую степень их отдачи за счет получаемой продукции и справедливого распределения цены в конечном продукте, согласно вложенным затратам.

В-третьих, в силу того что сельскохозяйственное производство носит циклический характер, устойчивое его развитие связано с периодическим возобновлением на более высоком уровне определяющих его факторов, т.е. увеличением их возможностей положительно влиять на процессы сельскохозяйственного производства.

Исходя из изложенного, обеспечение устойчивого развития АПК возможно лишь на основе

системного подхода, предусматривающего комплексное исследование задач, предпосылок, факторов и путей предстоящего развития во взаимной их связи, определение различных вариантов принятия решений и в итоге разработки системы.

Освоение такой системы имеет целью создание модели агропромышленного производства, удовлетворяющей указанным требованиям в соответствии с имеющимися предпосылками устойчивого развития АПК.

Довольно трудно жестко разграничить понятия предпосылок и факторов развития, одно и то же явление может рассматриваться и в числе предпосылок, и в качестве фактора. Например, суммы положительных температур, количество выпадающих осадков, обеспеченность сельского хозяйства квалифицированными кадрами в одних случаях трактуют как предпосылки, в других - как факторы развития сельскохозяйственного производства.

Однако необходимо сказать о том, что существуют разграничения предпосылок и факторов.

Предпосылки развития АПК должны быть исследованы и правильно установлены, что позволит сформировать эффективную стратегию аграрного развития и выбрать научно обоснованные меры по ее реализации. Сформированные предпосылки должны выступать как исходная база для реалистичных оценок будущего развития и определяющих его факторов. Они складываются из возможностей устойчивого аграрного развития, совокупность которых отражает задачи АПК, интерес власти и товаропроизводителей к их решению, природные и экономические условия сельскохозяйственного производства, исходное состояние сельского хозяйства и других отраслей АПК в базовом периоде.

В результате исследования выявили, что одной из главных предпосылок развития выступает заинтересованность власти в решении задач АПК. Их не будет, если государственная политика строится без всестороннего учета интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также если власть ориентируется на импорт продовольствия, игнорируя требования продовольственной безопасности.

Наряду с наличием общественно значимых задач, получающих поддержку со стороны органов власти, предпосылки устойчивого развития АПК определяются условиями его функционирования.

От того, насколько складывающиеся условия агропромышленного производства способствуют выполнению его задач, зависит наличие предпосылок устойчивого развития АПК, их можно подразделить на три группы: не поддающиеся массовому регулированию, частично регулируемые при помощи тех или иных факторов, полностью зависящие от проводимых мер по развитию сельского хозяйства и осуществляемой аграрной политики.

К первой группе относятся условия, складывающиеся под влиянием неподвластных человеку природно-климатических факторов: обеспеченности земель, количества осадков, длины вегетационного периода. Влияние их при современном уровне развития науки и техники не может быть устранено в более или менее значимых масштабах, хотя может быть в определенной мере ослаблено. Вторую группу образуют условия, которые формируются при одновременном влиянии природных и экономических факторов, но поддаются в той или иной мере регулированию: почвенное плодородие, структура земельных угодий, трудообеспеченность. Третья группа включает условия, складывающиеся в результате осуществления определенных мер по развитию сельского хозяйства: обеспеченность материально-техническими ресурсами, платежеспособность сельхозтоваропроизводителей, квалификация кадров, возможности инновационного развития, функционирование продовольственного рынка.

Соответственно, природе каждой из данных групп условий при рассмотрении и использовании их в качестве предпосылок устойчивого развития АПК требуется дифференцированный подход. Если условия первой группы - это данность, которая воспринимается как она есть, то по условиям третьей и частично второй групп речь уже может и должна идти о создании соответствующих предпосылок обеспечения устойчивого развития АПК. «И в той мере, в какой имеет место или возможно количественное и качественное изменение исходных условий, предпосылки становятся факторами устойчивого развития АПК»⁶.

Мероприятия, обеспечивающие использование системообразующих факторов и их активизацию, формируют пути устойчивого развития АПК.

Правильно установленные факторы развития выступают как важнейшие элементы перехода на качественно новый уровень развития сельскохозяйственного производства.

Конкретное проявление и результаты воздействия факторов на те или иные параметры развития АПК определяются средой, формирующей определенные условия реализации практических решений по каждому из факторов в отдельности и всей их совокупности. При этом сами факторы взаимосвязаны, и действие одного из них оказывает влияние на другие.

С учетом проблем, которые необходимо решать, к основным регулирующим факторам относятся: совершенствование организационно-экономического механизма; обеспечение инновационного характера аграрного развития; укрепление материально-технической базы сельского хозяйства; улучшение обеспеченности АПК квалифицированными кадрами.

«Организационно-экономический механизм как многокомпонентный фактор развития АПК складывается из ряда блоков, отражающих различные аспекты хозяйствования. Здесь особенно важно, чтобы в общих макроэкономических условиях находили отражение оценка сельского хозяйства как важнейшей жизнеобеспечивающей отрасли, усиление государственного регулирования и поддержка его развития»⁷.

Безусловно, при переходе к устойчивому развитию АПК в современных условиях большое значение имеют инновации. Следует отметить, что пути совершенствования научного обеспечения АПК отражают организационно-экономические условия хозяйствования. Для этого фактора важно усилить приоритеты общественного развития и макроэкономической стратегии государства, в которой осуществлялась инновационная стратегия.

Особенно велико материально-техническое значение как основного фактора развития АПК. Рост материально-технической базы сельского хозяйства сдерживает неустойчивое финансово-экономическое состояние сельскохозяйственных предприятий. Недостаточная роль государства в защите их интересов на рынке материально-технических ресурсов, слабая поддержка федеральными и региональными бюджетами мер по улучшению материально-технического обеспечения АПК не способствуют обновлению техники, что не позволяет использовать все возможности для достижения необходимых результатов на производстве.

Исключительное значение среди факторов развития АПК занимает кадровое обеспечение.

Главными условиями закрепления специалистов и квалифицированных работников в сельском хозяйстве являются: улучшение социальной ситуации на селе, совершенствование подготовки и переподготовки кадров, развитие и укрепление позитивных морально-нравственных устоев общества.

В свою очередь, органы управления и хозяйствующие субъекты должны способствовать целенаправленному управлению факторами для обеспечения развития АПК. Управление факторами развития АПК имеет многоступенчатую структуру, в которой представлены федеральный, региональный и местный уровни. Каждому из них соответствует своя система мер по наращиванию потенциала факторов и усилению их влияния на процесс аграрного развития, на процесс воспроизводства.

Сила воздействия того или иного фактора, наряду с первоначальным влиянием со стороны органов управления или хозяйствующих субъектов АПК, зависит от того, насколько успешными являются усилия по использованию благоприятных и ослаблению влияния неблагоприятных для развития условий⁸.

Несмотря на одинаковость в отношении природы своего возникновения, объединяемые в той или иной группе условия имеют разнонаправленный характер влияния на факторы развития. Первостепенную роль во всей совокупности внешних условий играют условия природного характера. Организационно-экономический механизм, инновации, материально-техническая база как факторы развития АПК тем успешнее будут функционировать, чем полнее в их содержании будут учтены и отражены природные особенности агропромышленного производства, а именно: обеспечение сохранения и повышения плодородия почвы, повышение засухоустойчивости сельскохозяйственных культур, борьба с переувлажнением почвы.

По словам С. Махосевой, С. Галачиевой и Б. Хайтаева, «хозяйственный механизм устойчивого развития АПК - это механизм, обеспечивающий синхронность взаимодействия участников производства с природой, действием биосистемы, системой рисков, в том числе природно-метеорологических. На этой основе можно сделать вывод, что повышение устойчивости земледелия - одно из направлений роста эффективности сельскохозяйственного производства и связанных с

ним отраслей перерабатывающей промышленности»⁹.

Следующим условием динамичного развития агропромышленного комплекса является непосредственная взаимосвязь с макроэкономической ситуацией, стратегией государства. В частности, от того, каковы приоритеты экономического развития и какая роль отводится в них продовольственной безопасности, в какой мере экономическая политика ориентирована на реализацию инновационной стратегии, каковы в ней социальные ориентиры, чему отдается предпочтение в методах управления, зависит устойчивое развитие АПК региона.

На использование факторов устойчивого развития значительное влияние оказывает управленческий ресурс, реализуемый федеральными, региональными органами государственной власти. Законодательные, а следовательно, и исполнительные органы власти формируют правовые основы, реализуют программы развития и поддержки АПК, определяют правила землепользования, предоставляют им налоговые и иные льготы, контролируют целевое использование ими бюджетных средств и др. В настоящее время подготовлен национальный проект, который позволяет говорить о концентрации власти вокруг сельского хозяйства, о приоритетности и хозяйства, о приоритетности и стратегическом преимуществе России в перспективе, особенно при производстве и экспорте экологически чистых продуктов¹⁰.

Также немаловажным является решение вопросов на муниципальном уровне, например, предоставление льгот по местным налогам и сборам, по выделению земельных участков, четкость выполнения нормативных документов, принимаемых на федеральном и региональном уровнях.

Макроэкономическая ситуация оказывает огромное влияние на формирование и действие факторов устойчивого развития, а особенно это касается организационно-экономических факторов. Но не свободны от нее и такие факторы, как инновация, материально-техническая база, сельскохозяйственные кадры. Для того чтобы благоприятствовать усилению влияния данных факторов, те или иные условия макроэкономики с учетом общественного развития и роли в ней АПК могут и должны меняться.

В значительной мере на механизм развития АПК, на построение организационно-экономичес-



Рис. Предпосылки и факторы устойчивого развития АПК

ких факторов оказывают воздействие морально-нравственное состояние и этические нормы общества (см. рисунок).

Возможность повышения роли человеческого фактора связана с состоянием в стране образования, культуры, здравоохранения и др.

Снижение материального благосостояния работников сельского хозяйства конца XX в. явилось тормозом развития общественной нравственности и морали. Направление аграрных реформ усиливало продвижение в быт и сознание людей чуждых подлинным человеческим ценностям норм и правил.

Кроме того, через рассмотренные группы условий определяется влияние и таких немаловажных моментов, как политическая ситуация в стране, географическое положение региона или хозяйствующего субъекта, национальные традиции и местные обычаи.

Анализ проблем в АПК, факторов устойчивого развития сельского хозяйства и условий их проявления позволяет определить пути перехода к устойчивому аграрному развитию. Особое внимание на современном этапе необходимо уделить регулированию земельных отношений; совершенствованию организационных форм хозяйствования, обеспечивающих более полное использование преимуществ многоукладной аграрной экономики; финансово-экономическому оздоровлению

сельскохозяйственных предприятий; активизации инвестиционной деятельности в АПК; совершенствованию условий реализации сельскохозяйственной продукции и развитию продовольственного рынка.

¹ Бобылев С.Н., Макеенко П.А. Индикаторы устойчивого развития России (эколого-экономические аспекты). М., 2011.

² Боджаева В.В. Приоритеты инновационного развития агропромышленного комплекса региона // Вестн. Алтайск. гос. аграр. ун-та. 2008. №10 (60). С. 116-117.

³ См.: Бобылев С.Н., Макеенко П.А. Указ. соч.

⁴ Цит. по: Махошева С.А., Галачиева С.В., Хайтаев Б.Т. Институциональные особенности функционирования агропромышленного комплекса в контексте теории устойчивого развития // Вопросы экономики и права. М., 2012. № 2.

⁵ См.: Боджаева В.В. Указ. соч.

⁶ Там же.

⁷ Бобылев С.Н., Макеенко П.А. Указ. соч.

⁸ Галачиева С.В., Неудахина Ю.Г. Направления исследования проблем устойчивого развития региона // Вопросы экономики и права. 2011. № 1.

⁹ Махошева С.А., Галачиева С.В., Хайтаев Б.Т. Экспертная система многокритериальной оценки показателей функционирования агропромышленного комплекса // Экономические науки. 2012. № 2.

¹⁰ Махошева С.А., Галачиева С.В., Хайтаев Б.Т. Институциональные особенности...

Поступила в редакцию 03.11.2012 г.