

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА

© 2011 А.А. Майоров

Оренбургский государственный аграрный университет

E-mail: ale5009@yandex.ru

Статья раскрывает направления и указывает пути совершенствования нормативно-правового обеспечения в области функционирования финансового механизма развития малого бизнеса. Автор обращает особое внимание на сущность механизмов реализации проблем финансово-правового регулирования малого бизнеса, которые имеют универсальный характер для применения в различных субъектах Российской Федерации.

Ключевые слова: малый бизнес, нормативно-правовое обеспечение, финансовый механизм развития.

В настоящее время происходит поэтапное обновление законодательной базы развития малого бизнеса на федеральном и региональном уровнях, обусловленное тем, что бюджетная политика переориентируется на траекторию инновационного развития экономики.

Правительством Оренбургской области утверждена Стратегия развития Оренбургской области на период до 2030 г.¹, ведется обсуждение Программы развития малого и среднего предпринимательства на 2012-й и последующие годы. На наш взгляд, данные программные документы в целях совершенствования рыночных механизмов и создания правовой основы для разработки законодательных и нормативных актов в области совершенствования финансового механизма развития малого бизнеса (далее - ФМРМБ) должны иметь систему программ развития инновационного малого бизнеса как по вертикали (регион - муниципальное образование), так и по горизонтали (по отраслям). В них малый бизнес должен выступать приоритетом и индикатором развития. На уровне субъекта Российской Федерации мы предлагаем разработать и утвердить:

- стратегию "К инновационной экономике через рынок интеллектуальной собственности";

- Концепцию инновационной политики Оренбургской области (направления и разделы концепции и стратегии должны содержать финансовые составляющие развития инновационного сектора малого бизнеса);

- Областную целевую программу развития инновационной деятельности, в рамках которой должны быть предусмотрены меры государственной поддержки малого бизнеса с финансовой компонентой в части предоставления субсидий

на приобретение основных средств, используемых для производства инновационной продукции, предоставления бюджетных беспроцентных кредитов, содействия в привлечении внебюджетных средств, а также по оказанию помощи малому бизнесу в продвижении услуг, товаров на внутренние и внешние рынки, по развитию финансовой инфраструктуры, поддержки и оборота объектов интеллектуальной собственности, формированию базы данных заявок на инновационную продукцию и базы данных инновационных разработок, регуляции технологических запросов и предложений (рынок научно-технической продукции) и т.д.;

- областную "Программу по активизации сотрудничества с институтами развития, влияющими на региональное развитие целевых проектов малого бизнеса, создание областной финансовой инфраструктуры, финансирование мероприятий, направленных на реструктуризацию малого бизнеса, активное вхождение региона в федеральные программы его поддержки";

- целевую региональную "Программу по созданию в Оренбургской области Центра по обороту нематериальных активов малого бизнеса (продуктов интеллектуальной собственности) и их поддержке";

- законы Оренбургской области: "О поддержке операций, рыночном обороте и управлении нематериальными активами предприятий малого бизнеса"; "О нематериальных активах Оренбургской области"; "О микрофинансовой деятельности" и др.

Все программные документы, предусматривающие финансовую реализацию программно-целевых основ поддержки малого бизнеса при

помощи финансовых правил, финансово-правовых средств бюджетного и налогового регулирования, должны иметь механизмы реализации задач в области оборота нематериальных активов малого бизнеса через государственную поддержку, стимулирование инноваций, залоговую стоимость и разработку региональных стандартов.

В законодательном порядке должны быть сформированы рыночные механизмы в сфере оборота нематериальных активов малого бизнеса, в частности в разрезе привлечения частного капитала к финансовым операциям с их участием. При этом надо учитывать, что региональная политика по вовлечению в оборот нематериальных активов малого бизнеса входит в структуру и является составной частью финансового механизма развития малого бизнеса и не должна вести к ухудшению положения его субъектов в ходе вновь принимаемых решений.

Помимо комплекса мер, направленных на поддержку и развитие малого бизнеса с интеллектуальной (инновационной) составляющей, должно быть обеспечено ежегодное финансирование малого бизнеса за счет микрокредитования, льготного, гарантийного, венчурного кредитования, развития систем кредитной кооперации, субсидирования лизинговых платежей по договорам финансовой аренды, субсидирования части процентной ставки по кредитам, а также организован доступ к финансовым ресурсам субъектам малого бизнеса, занятым созданием, разработкой и внедрением в производство объектов интеллектуальной собственности.

Данные предложения обосновываются, прежде всего, тем, что экономические механизмы реализации Программ поддержки малого бизнеса, в рамках областных Законов² включающие в себя привлечение внебюджетных средств для реализации перспективных, инновационных проектов, проблемы правового регулирования в области оборота нематериальных активов малого бизнеса не решали.

Централизованный оборот нематериальных активов в виде финансового механизма развития инновационной деятельности малого бизнеса не функционирует. Требуется закон под таким названием, как, например, “Закон Оренбургской области о поддержке операций, рыночном обороте и управлении нематериальными активами предприятий малого бизнеса”.

Для использования нематериальных активов малого бизнеса в централизованном рыночном

обороте необходимо отрегулировать правовые нормы, включающие:

1. Обязательную стоимостную оценку объектов интеллектуальной стоимости малого бизнеса, созданных за счет бюджетных средств по линии муниципального заказа, до проведения конкурсов и аукционов на право пользования интеллектуальной собственностью малого бизнеса, что позволит создать равные условия для заинтересованных в них участников рынка и увеличить доходы бюджета как от налоговых поступлений, так и от использования данных объектов. Также предусмотреть предоставление льгот по налогу на прибыль, направляемую на инновационную и инвестиционную деятельность субъектов малого бизнеса, изучить опыт распространения на бизнес специальных налоговых льгот, “например, “бонус первого года”, когда налог выплачивается не со всей, а с половины налогооблагаемой суммы”³.

2. Критерии рыночной эффективности ФМРМБ в процессе использования нематериальных активов с интеллектуальной составляющей. Это необходимо для того, чтобы субъект федерации имел систему оценки финансового механизма: а) по результатам деятельности; б) финансовым показателям; в) показателям состояния инновационного климата в регионе.

Сегодня в Оренбургской области нет системы показателей определения эффективности ФМРМБ по степени вовлечения нематериальных активов малого бизнеса в финансово-экономический оборот. В нормативном порядке возможно ввести в финансово-экономический оборот и существующую отчетную статистику (квартальную, полугодовую, годовую) показатели, определяющие динамику налоговых поступлений в бюджет, удельный вес бюджетных и внебюджетных средств, привлекаемых на создание нематериальных активов малого бизнеса (объектов интеллектуальной собственности), уровень активности инновационной деятельности.

Отчетная ответственность за положительную динамику предложенных оценочных показателей по степени вовлечения нематериальных активов малых предприятий в рыночный оборот способна повлиять на развитие инфраструктуры поддержки и эффективность финансового механизма развития малого бизнеса, а также стимулировать рост в Оренбургской области малого бизнеса, имеющего в своей основе потенциал к созданию

объектов интеллектуальной собственности. Одновременно это будет способствовать созданию и рыночному обороту нематериальных активов малого бизнеса, что крайне важно не только для регионального бизнеса, но и для дальнейшего регулирования всей системы финансовых отношений экономики и социально-экономического развития.

Считаем, что применение дополнительных оценочных показателей в рамках финансового механизма по степени вовлечения нематериальных активов малых предприятий в рыночный оборот будет оправданно и позволит двигаться в сторону повышения эффективности финансового механизма. При этом под повышением эффективности финансового механизма по степени вовлечения нематериальных активов малого бизнеса в рыночный оборот мы предлагаем понимать: экономический, управляемый процесс, регулируемый и контролируемый государством, улучшающий модель бизнеса, повышающий его конкурентоспособность, обеспечивающий легитимное и выгодное государству и другим хозяйствующим субъектам превращение активов малого бизнеса в финансовые инструменты.

Повышение эффективности ФМРМБ должно происходить на принципах совершенствования финансового механизма, стратегического планирования, правового регламентирования, финансового регулирования и обеспечения с целью развития малого бизнеса и определяться комплексной, взаимосвязанной работой всех элементов финансового механизма развития малого бизнеса.

Обосновывая данное определение, мы исходим из того, что ФМРМБ не может сам себе придавать эффективность, регулировать себя и сам по себе совершенствоваться. Для развития и совершенствования ФМРМБ рыночной дисциплины недостаточно. Государством в законодательном порядке, путем использования правовой основы организации этого процесса, должен поддерживаться как ранее созданный комплекс мер рыночного и государственного регулирования финансовых взаимосвязей в сфере малого бизнеса, так и изыскиваться и создаваться новый механизм, предусматривающий самофинансирование за счет свободного обращения ресурсных активов бизнеса, включая нематериальные активы малого бизнеса. При этом у государства в лице субъекта федерации есть резервы, опыт и потенциал, чтобы решать проблему совершенствова-

ния финансового механизма, а исключительно у малого бизнеса их нет. Решение этой проблемы является функцией государства. По нашему мнению, только применение комплекса различных правовых и финансовых схем может дать необходимый экономический эффект и решить ее.

В данной связи в рамках научных исследований появляется возможность сформировать идеи, предложения, правила, инновации, действенные финансовые процедуры, новые модели прогрессивных, эффективных финансовых технологий, ведущих к обновлению стандарта финансового механизма, а также ввести в оборот интеллектуальные ресурсы малого бизнеса, имеющие спрос. Решение этих проблем позволит усилить воздействие государства на создание условий для совершенствования ФМРМБ.

Поскольку интеллектуальные права лежат в основе нематериальных активов, для их формирования и последующей капитализации мы и предлагаем разработать региональный базовый закон "О нематериальных активах Оренбургской области". Для реализации Закона потребуются создать в полном объеме нормативную и методическую базу, позволяющую субъекту федерации формировать и финансово обеспечивать механизм оборота нематериальных активов малого бизнеса. В связи с этим мы видим необходимость в разработке мероприятий по созданию региональной стратегии "К инновационной экономике через рынок интеллектуальной собственности", которые предполагают создание правовой основы:

а) для выработки и утверждения стратегии развития в Оренбургской области централизованной системы поддержки и оборота нематериальных активов малого бизнеса (объектов интеллектуальной собственности) с государственным участием, на принципах самофинансирования, государственно-частного партнерства и регионального государственного, муниципального заказа;

б) для формирования регионального Центра поддержки и оборота нематериальных активов малого бизнеса (Центр) а также разработки и утверждения Положения о функционировании Центра, который должен осуществлять свою деятельность как составную часть областной инфраструктуры поддержки малого бизнеса, оказывая субъектам малого бизнеса широкий спектр услуг.

В долгосрочной перспективе Центр мог бы обеспечить в регионе высокий уровень инвести-

ционной активности и финансовую поддержку развития малого бизнеса. При этом мы имеем в виду, что рыночный оборот интеллектуальной собственности, как и само создание Центра, не противоречит действующему международному и российскому законодательству и согласуется с опытом создания финансовых рынков.

Анализ областной нормативно-правовой базы свидетельствует, что четких правил регулирования нематериальных объектов, активов (финансовых правил, стандартов, методики оценки интеллектуальной собственности, и т.д.) нет и на региональном уровне в оборот финансовых взаимоотношений они не включены. Законодательство об интеллектуальной собственности как элементе финансового механизма требует совершенствования, с тем чтобы сегодня интеллектуальная собственность была повсеместно оформлена, имела цену и являлась бы залоговым имуществом и объектом обмена.

Модельные законы, принимаемые по данному вопросу на основе Международного права⁴, Конституции и законодательства Российской Федерации, в рамках компетенции региональной и муниципальной власти должны образовать целостную, единую и дифференцированную нормативную правовую систему в области оборота нематериальных активов малого бизнеса.

Реальная потребность в расширении рынка нематериальных активов и его финансового обеспечения в виде расширения спектра финансовых услуг, внедрения прогрессивных технологий централизованного оборота нематериальных активов обусловлена необходимостью привлечения капитала в регион, а также вступлением России во Всемирную торговую организацию.

Реализация данных мер требует от субъекта федерации создать стратегию капитализации нематериальных активов малого бизнеса, воздействовать на создание финансовых механизмов их продвижения на рынки и подвести под эти процессы правовую основу.

Сегодня отсутствие четких финансовых правил, стандартов, методики оценки активов интеллектуальной собственности малого бизнеса усложняют взятие их на бухгалтерский учет и включение в оборот финансовых взаимоотношений. Функции государства призваны отработать в условиях внутреннего рынка базовую основу, обеспечивающую финансовые отношения и решение проблем, связанных с оценкой и учетом немате-

риальных активов с интеллектуальной составляющей, как имущества малых предприятий, созданного с использованием государственного бюджета, и в отдельных случаях государственных целевых фондов.

Интеллектуальная собственность, в большинстве своем никак не оформленная, не имеющая цены и не являющаяся залоговым имуществом и объектом обмена, должна быть легализована. Организация такого процесса даст возможность предприятиям малого бизнеса получать кредиты под залог интеллектуальной собственности, это выгодно государству, у которого в данном случае появляется возможность выровнять интересы, ослабив поддержку на развитие инновационной сферы малого бизнеса.

Создание интеллектуального капитала возможно при наличии долгосрочных займов и финансовых схем, репрофилируемых на вовлечение в финансовый оборот интеллектуальной собственности, а также действующего регионального законодательства о микрофинансовой деятельности, которым мог бы стать закон Оренбургской области о микрофинансовой деятельности. На федеральном уровне Закон о микрофинансовых организациях принят⁵, его реализация позволяет предоставлять займы малому бизнесу в размере до 1 млн. руб.

На региональном уровне следует развивать и совершенствовать механизмы финансирования организаций научной сферы⁶, тем более, что федеральный закон от 18 июля 2009 г. №190 "О кредитной кооперации" позволяет создавать систему внебанковских финансовых организаций.

С учетом сказанного на региональном уровне необходима продуманная и проработанная программа развития малого бизнеса, полное и подробное законодательство, расширяющее залоговую базу объектов интеллектуальной собственности и обеспечение доступа к кредитам на основе лизинга интеллектуальной собственности и других финансовых инструментов, которые позволяют включить ее в хозяйственный оборот.

В ситуации сегодняшнего дня интеллектуальная собственность малого бизнеса государством и финансовыми посредниками рассматривается как слабая залоговая база и при проведении кредитных операций, при недостаточном залоговом обеспечении в зачет не берется, поскольку это ведет к повышению рисков кредитных и финансовых институтов и, соответственно, процентных

ставок. Такая составляющая интеллектуального капитала малого бизнеса, как “идея”, ни региональным бюджетом, ни финансовыми институтами и фондами в Оренбургской области практики финансирования не имеет (в российском масштабе примером такого финансирования служит проект “Сколково”).

В структуре российских компаний малого среднего бизнеса оборот нематериальных активов осуществляется за счет авторского права и патентов, поэтому “в обычной зарубежной компании оборот интеллектуальной собственности больше половины. У нас нули”⁷. Хотя включение этих активов в финансовый оборот, их рыночно-государственная регуляция способны разгрузить федеральный и региональный бюджеты малого предпринимательства и сделать инновационный малый бизнес в определенной мере независимым от государства и финансовых посредников.

Проанализировав сегодняшние экономические реалии России, отечественные экономисты приходят к выводу, что ВВП страны можно ежегодно увеличивать на 30% благодаря введению в оборот нематериальных активов (бренды, интеллектуальная собственность, патенты и их “семьи”, изобретения, информационные и виртуальные технологии и другие нематериальные активы). Сегодня абсолютным лидером по созданию этих активов в мире являются США (в 2008 г. их оборот составил 14,5 трлн. долл.), относительным - Япония, доля нематериальных активов которой в экономике составляет 37 %. Доля этих активов в России - 0,3%⁸.

Таким образом, “формирование цивилизованного рынка интеллектуальной собственности - это насущная потребность современной России”⁹, которая субъектами федерации пока не реализована в силу ряда финансово-экономических проблем, но требует дальнейших научно-обоснованных разработок и предложений.

¹ Стратегия развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030: утв. Постановлением Правительства Оренбургской области № 551-пп от 20 авг. 2010 г.

² Об областной целевой программе “Развитие научно-технической и инновационной деятельности в Оренбургской области на 2006-2010 годы: закон Оренбургской области от 25 нояб. 2005 г. № 2736/497-III-ОЗ // Правотека.ру. URL: http://www.pravoteka.ru/docs/orenburgskaya_oblast/108.html; Об областной целевой программе “О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области на 2009-2011 годы: закон Оренбургской области от 22 сент. 2008 г. № 2403/513-IV-ОЗ // М-во экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области. URL: <http://oreneconomy.ru/business/smallbusiness/page.php>.

³ Малый бизнес: учеб. пособие / под ред. В.А. Горфинкеля. М., 2009.

⁴ Об инновационно-инвестиционной инфраструктуре: закон МПА СНГ [принят на 9 пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (Постановление от 8 июня 1997 г. № 9-11)] // Информ. бюл. / Межпарламентская ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 1997. №14. С. 180-198.

⁵ О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях: федер. закон от 2 июля 2010 г. № 151-ФЗ // Рос. газ. 2010. 7 июля (№ 147).

⁶ Абаев А.Л. Особенности региональной составляющей государственной инновационной политики // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. № 11. С. 4.

⁷ Развитие малого бизнеса становится приоритетом развития страны // Единая Россия [сайт]. URL: <http://www.edinros.ru/er/text.shtml?4/3177>.

⁸ В Думе обсудили новые инициативы по развитию малого и среднего бизнеса // Портал начинающих предпринимателей [сайт]. URL: <http://smallbusiness.ru/news/announce/348/>.

⁹ Приветствие Президента РФ Д.А. Медведева участникам Форума // Республиканский НИИ интеллектуальной собственности [сайт]. URL: <http://rniiis.ru/content/view/575/30/>.

Поступила в редакцию 02.12.2010 г.