

ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В НАЧАЛЕ XXI ВЕКА: ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

© 2018 Гилькова Ольга Николаевна

кандидат экономических наук

научный сотрудник

Центр международной безопасности

Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений им. Е. М. Примакова РАН

Российская Федерация, 117997, Москва, Профсоюзная ул., 23

E-mail: olga.gilkova@yandex.ru

Данная статья посвящена важнейшей проблеме экономического обеспечения военной безопасности России в современных условиях. Предложены меры концептуального обеспечения военно-экономической безопасности нашей страны, а также направления развития ее военно-экономической политики.

Ключевые слова: военно-экономическая безопасность, военно-экономическая политика, военный сектор экономики, военная доктрина, оборонно-промышленный комплекс, военно-экономическая интеграция, мобилизационная подготовка экономики, социальная защищенность военнослужащих.

В начале текущего века в отечественной и зарубежной печати активно обсуждаются проблемы обеспечения военно-экономической безопасности и особенности военно-экономической политики различных государств. Высокая степень актуальности этих вопросов в современном мире продиктована тем, что вооруженные силы по-прежнему являются необходимым государственным институтом любой страны, так как разрешение противоречий между государствами с применением политических, финансовых, информационных, технологических и других невоенных средств возможно только при наличии мощной армии, которая в любой момент может быть использована по своему прямому назначению. Именно поэтому боевые возможности вооруженных сил большинства государств непрерывно растут. При этом главным сегодня зачастую оказывается не только и не столько рациональное стратегическое планирование военного строительства, сколько экономическое обеспечение любых планов [2].

Взаимосвязь между экономикой и войной следует особо отметить. На протяжении всей истории человечества войны никогда не были самоцелью, большинство вооруженных конфликтов имело и продолжает иметь вполне определенный экономический смысл [3]. Наиболее четко взаимосвязь между войной и экономикой прослеживается на примере военной истории государств с доминированием мореплавания,

как, например, Испания и Англия эпохи великих географических открытий или нынешние США, агрессия которых против различных государств Ближнего Востока продиктована не столько стремлением развить свои геополитические успехи, сколько макроэкономической необходимостью сохранить доступ к дешевой нефти. В наши дни в связи с наличием риска применения ядерного оружия война становится всего лишь менее обыденной. Экономический же смысл присущ современной войне в той же мере, как и во все прежние времена [4].

Экономическое обеспечение военной безопасности любого государства осуществляет специфическая подсистема — военный сектор экономики, целевая функция которого состоит в поддержании функционирования военной силы государства. Экономическое обеспечение обороны — сложный процесс, включающий ряд последовательных фаз, в каждой из которых выполняются определенные подфункции. Состав этих фаз во многом аналогичен процессу воспроизводства с той лишь разницей, что фазы распределения и потребления определяются развитием вооруженных сил страны, подчиняются законам войны, требованиям военного искусства.

Военно-экономическая безопасность означает способность военного сектора экономики государства устойчиво поддерживать необходимую военную мощь и реализовывать военно-э-

кономический потенциал в меру и в сроки, определенные военной доктриной этого государства. Таким образом, военно-экономическая безопасность фактически предполагает адекватность военного сектора экономики современным требованиям к экономическому обеспечению обороноспособности государства.

В этой связи на эвристическом уровне нетрудно сформулировать основное требование к экономическому обеспечению военной безопасности любого современного государства и России в частности: экономика военной безопасности страны должна быть сбалансирована с остальными экономическими компонентами до такой степени, чтобы, обеспечивая необходимую военную безопасность, не наносить ущерба ни экономическому процветанию страны, ни благосостоянию граждан.

С военно-экономической безопасностью государства самым тесным образом связана его военно-экономическая политика. Именно выявление текущего состояния военно-экономической безопасности позволяет сформулировать основные положения концепции военно-экономической политики, представляющей собой систему официально принятых в государстве взглядов, а также определить основные направления деятельности по экономическому обеспечению обороны, которая проводится в соответствии с этой военно-экономической политикой.

Конкретное содержание военно-экономической политики на том или ином историческом этапе развития государства определяется исходя из перспектив развития геополитической и военно-стратегической обстановки в мире, характера внутренних и внешних угроз национальной безопасности, особенностей становления новой системы политических, экономических, социальных отношений внутри общества, а также из оценки текущего состояния военно-экономической безопасности государства. Многочисленность и изменчивость факторов, влияющих на военно-экономическую политику, затрудняет их оценку и предполагает широкий диапазон мнений даже при чисто прагматическом подходе.

Так, события, связанные с Югославией, подтолкнули в свое время к пересмотру Концепции национальной безопасности РФ. Гибель атомхода «Курск» заставила реально взглянуть на состояние вооруженных сил. События 23 октября 2002 г., другие террористические акты и угрозы

в России и в мире (в том числе нападение на важнейшие объекты США 11 сентября 2001 г.) потребовали нового формирования важнейших элементов Концепции национальной безопасности Российской Федерации [1].

Очевидно, что сегодня главной целью военно-экономической политики РФ является поддержание ее военно-экономической безопасности. Соответственно, руководящими принципами военно-экономической политики России должны быть: адекватность военно-экономической мощи военным потребностям и экономическим возможностям, недопустимость военно-экономического перенапряжения в мирное время; высокая мобильность военного сектора экономики как средства минимизации ее масштабов и поддержания постоянной мобилизационной готовности; централизованное государственное управление военно-экономическими процессами с использованием рыночных механизмов в той мере, какая позволяет обеспечивать повышение эффективности этих процессов.

Таким образом, на современном этапе военно-экономическая политика России должна обеспечивать, во-первых, удовлетворение текущих материальных и финансовых потребностей вооруженных сил на уровне, обеспечивающем их функционирование и реформирование; во-вторых, удовлетворение разнообразных инвестиционных потребностей (научно-технических, технологических, производственных и т.д.), что позволит, по мере наращивания экономической мощи, создавать качественно новую материально-техническую и профессионально-кадровую основы военной мощи, соответствующей статусу России как великой державы многополюсного мира.

Каковы же конкретные задачи военно-экономической политики РФ на современном этапе?

В числе первых можно назвать задачу совершенствования военно-хозяйственного механизма и системы управления военным сектором экономики. Создавая новый механизм управления военно-экономической деятельностью, необходимо иметь в виду, что характерные особенности военного сектора экономики как объекта управления требуют применения специфических административно-правовых и финансово-экономических методов и средств управления.

Важными направлениями совершенствования административно-правовых методов могут стать: уточнение и усиление нормативно-правовой базы регулирования военно-экономической деятельности; создание принципиально новой системы планирования и финансирования военных потребностей государства с применением программно-целевого подхода, а также разработка и принятие новой, более детальной классификации военных расходов.

Кроме того, нуждаются в существенном реформировании и финансово-экономические средства управления. Это относится к системе государственных военных заказов, механизму ценообразования на военную продукцию, ко всей системе военно-финансовых отношений.

Должна быть разработана система показателей, критериев, пороговых значений военно-экономической безопасности, позволяющая осуществлять постоянный мониторинг ее состояния, сопоставления военно-экономической мощи различных стран, тенденций их развития, а также прогнозирование военно-экономических мероприятий.

Следующим направлением является оптимизация масштабов оборонной промышленности. Важнейшей стратегической задачей военно-экономической политики является грамотная реструктуризация оборонного комплекса, адаптация к новым условиям и требованиям. Технологическая и организационная перестройка оборонного комплекса должна быть направлена на бесперебойное обеспечение текущих и перспективных военных потребностей, а также на создание и поддержание научно-технической и производственной базы. В этих целях нужно:

- в соответствии с военной доктриной и долгосрочными программами развития вооружений сократить избыточные производственные мощности, не допуская разрушения уникального научно-технического и производственного потенциала оборонного комплекса, определить, какие предприятия оборонного комплекса следует сохранить, а какие — полностью конвертировать;

- реструктурировать, превратить оборонный комплекс в более компактный сектор экономики, осуществляя концентрацию производства вооружений и военной техники на относительно небольшом числе специализированных и эффективно функционирующих

предприятий, а также создавая крупные диверсифицированные компании и финансово-промышленные группы. Оборонно-промышленный комплекс — это по определению и по традиции самый передовой, самый высокотехнологичный комплекс Российской Федерации;

- для повышения эффективности функционирования оборонного комплекса и экономики страны активнее осуществлять меры по усилению взаимодействия и взаимовлияния военного и гражданского секторов экономики, шире использовать возможности технологий двойного назначения, полнее реализовывать рыночные методы повышения эффективности производства, одновременно усиливая компетентное воздействие государства на процессы трансформации оборонного комплекса.

В перспективе также видится формирование региональных военно-экономических звеньев. С данным направлением в частности может быть связана военно-экономическая интеграция в рамках ОДКБ (Организации Договора о коллективной безопасности). К этому побуждает нынешнее геэкономическое и геостратегическое положение России. В целях более активного использования межгосударственных экономических связей в интересах укрепления национальной безопасности России и рационализации военно-экономической деятельности необходимо разработать четкую концепцию и программу расширения и углубления интеграционных процессов внутри ОДКБ на взаимовыгодной основе, в которой предусмотреть:

- осуществление таких превентивных мер, которые, с одной стороны, минимизировали бы неблагоприятные для России последствия существующих дезинтеграционных процессов в ОДКБ, а с другой — способствовали бы максимальному использованию преимуществ межгосударственных связей для социально-экономического и военно-экономического развития страны;

- полное использование существующего потенциала центростремительных тенденций, взаимоприемлемые меры по укреплению единого оборонного пространства и разработке согласованной военно-экономической и военно-технической политики в рамках ОДКБ для стимулирования реинтеграционных процессов на постсоветском пространстве;

- активное использование накопленного в оборонном комплексе научно-технического

и производственного потенциала, в том числе путем выполнения совместных программ разработки и производства вооружений, восстановления и расширения кооперационных связей между оборонными предприятиями, создания межгосударственных производственных объединений, финансово-промышленных групп и т.д.;

- воссоздание, модернизацию и стандартизацию военно-хозяйственной инфраструктуры объединенного оборонного пространства государств ОДКБ.

Логическим продолжением и развитием данного направления является совершенствование международных военно-экономических отношений, которые должны использоваться для повышения эффективности экономического обеспечения безопасности страны, ни в коей мере не подрывая самодостаточности военной экономики России. Поэтому при разработке и реализации программы межгосударственных военно-экономических связей (торговли оружием, выполнения совместных программ разработки и производства вооружения, строительства объектов военной инфраструктуры и т.д.) целесообразно предусматривать принятие системы целенаправленных государственных мер, в том числе следующих: уточнение и более четкое определение основных целей и приоритетных направлений развития военно-экономического сотрудничества с зарубежными странами; государственная финансово-экономическая, организационная и законодательная поддержка расширения внешних военно-экономических связей; усиление поисков оптимальной экспортной специализации и новых рынков оружия, современных форм развития военно-экономического сотрудничества с зарубежными странами, в том числе привлечение иностранных инвестиций в оборонную промышленность России; осуществление жесткого государственного контроля за развитием военно-экономического сотрудничества, запрещение экспорта оружия потенциальным противникам и странам, которые могут использовать его против национальных интересов России; изучение и активное использование для расширения внешних военно-экономических связей России особенностей функционирования мировых рынков оружия, систем ценообразования на экспортную военную продукцию, методов конкурентной борьбы между основными поставщиками оружия.

Очень важное направление — мобилиза-

ционная подготовка экономики. Основная ее цель состоит в обеспечении укрепления военно-экономического потенциала и его реализации в случае необходимости в меру и сроки, определяемые военной доктриной государства. Мобилизационная подготовка экономики осуществляется в комплексе мер системы экономического обеспечения национальной безопасности в соответствии с положениями Конституции РФ, законами «Об обороне», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» и другими.

Приобрела остроту задача совершенствования системы подготовки кадров для вооруженных сил и оборонно-промышленного комплекса в соответствии с потребностями военной организации страны.

Последний по счету, но, видимо, первый по значимости пункт — принятие энергичных мер для обеспечения максимально возможной социальной защищенности военнослужащих, гражданского персонала армии и флота, рабочих и служащих оборонно-промышленного комплекса и научно-исследовательских учреждений, которые трудятся в интересах укрепления обороны страны.

Таковы основные моменты концептуального обеспечения военно-экономической безопасности и развития современной военно-экономической политики России.

В целом, смысл военно-экономической политики состоит в достижении соответствия военной, военно-экономической и экономической мощи страны. Однако это возможно лишь на основе возрождения экономической мощи России и минимизации затрат на экономическое обеспечение обороны путем кардинального повышения эффективности военного сектора экономики. Принцип адекватности оборонной мощи экономическим возможностям страны не означает необходимости демонтажа обороны, гораздо вернее идти к его реализации по пути возрождения экономического могущества. Поскольку экономика страны — фундамент и среда, в которой функционирует ее военный сектор, то практически все аспекты ее развития имеют военную окраску. Поэтому важно, чтобы в процессе возрождения экономической мощи при разработке и реализации соответствующих программ учитывались оборонные потребности. С возрождением экономической мощи будут складываться все более благоприятные возможности для решения внутрисистемных задач военного сектора экономики.

Библиографический список

1. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Высокотехнологичный комплекс и безопасность России. Часть I. Высокотехнологичный комплекс России: основы экономического развития и безопасности. Москва. 2003. 576 с.
2. Викулов С. Ф. Современные проблемы экономического обеспечения оборонной безопасности России. Москва. 1997. 145 с.
3. Пожаров А. И. Военная экономика. Теория и актуальные проблемы. Москва. 1999. 319 с.
4. Хрусталева Е. Ю. Экономические проблемы военной безопасности. Москва. 2005. 427 с.

Поступила в редакцию 14.08.2018