

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОРОДА МОСКВЫ

© 2018 **Абдулрагимов Исраил Абдулалиевич**

Действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса
доктор экономических наук, профессор

Московский государственный университет технологий и управления им. К.Г. Разумовского (ПКУ)
Россия, 109004, Москва, ул. Земляной вал, 73

© 2018 **Полтарыхин Андрей Леонидович**

доктор экономических наук, профессор

Профессор кафедры управления человеческими ресурсами
Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова
Россия, 117997, Москва, Стремянный пер., 36

© 2018 **Стерликов Федор Федорович**

доктор экономических наук, профессор

Профессор кафедры «Экономика, финансы и аудит»

Московский государственный университет технологий и управления им. К.Г. Разумовского (ПКУ)
Россия, 109004, Москва, ул. Земляной вал, 73

© 2018 **Михайлушкин Павел Валерьевич**

доктор экономических наук, доцент

Профессор кафедры экономики и внешнеэкономической деятельности
Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина
Россия, 350044, Краснодар, ул. Калинина, 13

E-mail: oet2004@ya.ru, Poltarykhin@mail.ru, mail@kubsau.ru

В статье рассматриваются основные проблемы обеспечения продовольственной безопасности города Москвы, так как обеспечение потребностей населения продукцией отечественного производства определяет объективную необходимость развития продовольственного рынка и создания дополнительных рабочих мест, тем самым повышая качество и уровень жизни жителей Москвы. Продовольственный рынок мегаполиса является одним из самых больших в стране, что определяет сложность его формирования, наблюдается наличие социального и экономического дисбаланса между низкодходными и высокодходными категориями граждан, существуют проблемы в развитии инфраструктуры торговли и наличии множества посреднических структур и пр.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, импортозависимость, государственная политика, торговый баланс, торговая инфраструктура, качество продовольствия, система мониторинга.

Введение понятия и широкое обсуждение проблемы продовольственной безопасности определяется 1974 годом, когда в Риме на всемирной конференции впервые был рассмотрен данный вопрос. Сегодня под продовольственной безопасностью понимается способность государства за счет собственных источников и ресурсов обеспечить потребности населения страны продуктами питания в соответствии с медицинскими и научно обоснованными нормами потребления на человека. Каждая страна устанавливает свой уровень продовольственной безопасности. В России данный уровень составляет по основным продуктам питания 85%.

В СССР проблема продовольственной без-

опасности страны не стояла, за исключением некоторой тропической номенклатуры товаров. С распадом страны в Россию хлынул поток импортного продовольствия, которое в ценовом эквиваленте было значительно дешевле, в силу значительного перепроизводства во многих развитых странах. Импортная продукция в отличие от отечественной была в красивой упаковке, яркие цвета и иностранные буквы привлекали большое внимание потенциальных потребителей зарубежных товаров.

Однако в основном импортное продовольствие не всегда было высокого качества, так можно вспомнить замороженное мясо, «ножки Буша», консервированную продукцию, в том

числе молочную и пр. Тем не менее, все это стало создавать значительную конкуренцию отечественным производителям продовольственного сырья и готовой продукции. В результате, в связи с массовым банкротством отечественных производителей продовольствия, произошел значительный спад производства и реализации продуктов питания. К концу 90-х годов по многим стратегически важным продуктам питания российское производство составляло 20–35%, т.е. буквально за несколько лет произошел распад всей системы обеспечения отечественным продовольствием жителей нашей страны. Россия стала зависимой от ввозимой продукции, а цены, на товары, включая продовольственные стали диктовать импортеры. Другими словами, в условиях отсутствия стратегического планирования и прогнозирования рыночных экономических процессов, произошла «экспансия», т.е. захват продовольственного и других рынков России, а импортозависимость достигала по ряду продуктов питания 70%.

В настоящее время, проводимая государственная политика в отношении решения проблем, связанных с продовольственной безопасностью, определила положительный вектор развития, сформировала тенденции экономического роста субъектов продовольственного рынка. Так, в 2010 году принята «Доктрина продовольственной безопасности», которая определила основные задачи и направления развития агропромышленного комплекса в Российской Федерации. Однако с 2014 г. экономика России стала испытывать значительное давление от зарубежных стран, которые ввели экономические санкции, что повлияло на снижение экономического роста по многим отраслям. Принятые ответные меры по ограничению определенной части импорта продовольствия, способствовали снижению уровня конкуренции на продовольственном рынке, что сказалось на увеличении объема производства продукции, снизив остро стоявших проблем по продовольственной безопасности. По оценкам экспертов, в 2017 году импорт продуктов питания из стран, которые ввели санкции, составлял всего 12% на сумму 43,1 миллиарда долларов [3, 8].

Из отчетности Министерства сельского хозяйства России следует вывод, что на текущий период времени наша страна почти полностью закрывает свою потребность по основным видам продовольственных товаров. Муке, сахару,

макаронам, мясу птицы на 85–89%, а по растительному маслу, кондитерским изделиям, мясным консервам удовлетворение потребительского спроса населением продукцией российского производства достигает 90–95%. Молоком и молочной продукцией потребность закрыта на 78–80%, а остатки в основном покрываются за счет поставок из Белоруссии, которая еще готова увеличивать объем продаж. В 2015 г. впервые с 1992 г. отечественными производителями закрыта потребность населения страны по мясу и мясопродуктам — 86%, при этом минимальный уровень составлял 50%. Уязвимыми в настоящее время являются наши позиции в рыбе, при этом нужно отметить, что до 40% поставяет Норвегия [2, 5, 7].

Ежегодно около 11 миллиардов долларов расходуется на импорт продовольственных товаров, которые невозможно произвести в российских условиях, — чай, кофе, бананы, цитрусовые и прочая продукция. Тем не менее, на фоне мировой политической и экономической напряженности и как следствие общего и объяснимого снижения темпа экономического роста многих отраслей, во многом в связи с принятыми ответными мерами в части запрета на ввоз продовольствия, продовольственный рынок показывает стабильное свое развитие. Можно отметить недавнюю встречу президентов России и Турции, где г-н Эрдоган просил возобновить поставки турецких помидор в нашу страну, но В.В. Путин отметил, что в настоящее время наша страна сама может обеспечить себя этим и многими другими продовольственными товарами.

Конечно, останавливаться на достигнутом уровне не следует, только четкие, целенаправленные и последовательные действия в реализации планов и программ развития будут способствовать обеспечению решения проблем продовольственной безопасности и увеличения степени импортозамещения. Индикативное (государственное) планирование, конечно, должно отражаться в региональной его составляющей. Москва как субъект РФ является наиболее емким, и определяющий вектор развития, продовольственным рынком.

Под продовольственной безопасностью в городе Москва понимается наличие организационных, экономических и социальных условий, которые определяют развитие города в рамках экономической, физической доступности и рациональной обеспеченности для каждого жите-

ля качественными и безопасными продуктами питания необходимых для активного и здорового образа жизни.

В 2006 г. на законодательном уровне в Москве был принят Закон «О продовольственной безопасности города Москвы» № 39, который регулировал управленческое и концептуальное понимание о задачах и предмете государственного регулирования как субъекта Российской Федерации в части продовольственной безопасности. Данный закон закрепил основные механизмы обеспечения продовольственной безопасности для органов исполнительной власти города Москвы [1].

Однако начавшийся мировой финансовый кризис 2008 г. определил новые задачи решения указанных проблем и в настоящее время продовольственная политика города также основывается на «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» с учетом особенностей города Москва.

К главным особенностям города как субъекта России можно отнести, то, что продовольственный рынок мегаполиса является одним из самых больших в стране, при этом ежедневно потребляется около 35 тонн продовольственных товаров, а по оценкам экспертов с 2018 года потребление продуктов питания превысит 13,5 млн. тонн в год. Кроме того, для города Москва решение вопроса продовольственной безопасности имеет особое значение, так как в самом городе практически нет собственного производства, и существует практически полная зависимость от ввоза продовольствия. Так же следует отметить имеющийся социальный и экономический дисбаланс между низкодоходными и высокодоходными категориями граждан, который оценивается в 28 раз, а в европейских странах только в 8 раз.

При такой значительной дифференциации доходов населения наблюдается и существенное различие в структуре и уровне потребления продовольственных товаров по различным доходным группам. Так, высокодоходная группа населения города Москва потребляет в расчете на одного жителя в 2,2 раза больше мяса и мясной продукции, в 1,9 раза молока и молочной продукции, в 2,1 раза рыбы и рыбной продукции, в 2,5 раза ягод и фруктов. Следует отметить, что низкодоходная группа населения, доходы которых ниже величины прожиточного минимума составляет 12,3% от всей численности населения

мегаполиса. Это в свою очередь сказывается на проявлении риска продовольственной инфляции, так как чем больше удельный вес расходов на продукты питания человека в общей структуре потребительских расходов, тем больше увеличиваются отрицательные инфляционные последствия.

Поставки на продовольственный рынок города Москвы производятся более чем из 100 стран мира и 50 регионов страны. Розничный оборот торговли продовольствием в городе Москве в 2017 году составил 20,5% от общего объема оборота в Российской Федерации, к 15% приблизился оборот общественного питания. Отметим, что уровень среднестатистического потребления жителями города Москвы основных продуктов питания — мясо и мясная продукция, рыба и рыбная продукция, яйца и др. выше средних российских норм потребления. Однако, фактический рацион питания ниже рекомендуемых норм потребления в России, в частности по растительному маслу на 26%, бахчевым культурам и овощам на 23%, молоку и молочным продуктам на 21%, ягодам и фруктам на 9%, еще больший процент снижения отмечается в разрезе развитых зарубежных стран. Дальнейшее увеличение уровня потребления продуктов питания напрямую связано с ростом реальных доходов населения города Москвы [4].

В контексте решения проблемы продовольственной безопасности Москвы наличие множества посреднических структур, во многом делает систему товародвижения неустойчивой по отношению к меняющейся конъюнктуре российского и мирового рынков продовольствия. Большая часть ввозимых на территорию Москвы продовольственных товаров далее проходит транзитом (часть дорабатывается) в другие регионы России. Подобная логистическая составляющая формирует значительную нагрузку на складскую и транспортную инфраструктуру, ухудшается экологическая обстановка и пр. Но эффективность использования складских площадей, принятая в мировой практике значительно ниже международных стандартов. Так, соотношение складских и торговых площадей в Москве составляет 1:1, в Московской области 3,5:1, в США и европейских странах сетевых 8:1 и 10:1.

Конечно, достаточно сложно в большом мегаполисе формировать большое количество складских площадей, тем не менее это определяет инфраструктурные риски, сказывающиеся

на экономической и физической доступности продовольственных товаров для жителей города Москвы.

Последствия мирового финансового кризиса, введенные экономические санкции во многом сказались на повышении волатильности продовольственного рынка России, что является базисным фактором, обуславливающим риски возникновения временного дисбаланса спроса и предложения, т.е. товарного дефицита по некоторым видам продовольственных товаров и увеличения риска продовольственной инфляции в Москве. Так, Московская область, традиционно являющаяся главным поставщиком молока и молочной продукции, мяса и мясной продукции, овощей и картофеля в мегаполис, в динамике показывает устойчивую тенденцию к снижению объема производства продуктов питания. В период с 2000 по 2016 годы объем производства молока сократился на 30%, мяса на 38%, овощей на 11%. Также отметим, что главный источник поступления охлажденного мяса в нашу страну это импорт, причем импортное мясо зачастую не лучшего качества, по сравнению с отечественным мясом. Российское мясо, к сожалению практически не поступает в Москву или в Московскую область, потому, что поставщики предпочитают более дешевое импортное мясо.

По этой и многим другим причинам Правительство Москвы планирует создание комплексной системы продовольственной безопасности города, способной обеспечить доступ к достаточной ассортиментной и безопасной группе продуктов питания. Решить данную проблему только на основе создания продовольственных запасов, с учетом указанных выше проблем в наличии складских помещений, практически не возможно. Поэтому разрабатывается новая система распределения ресурсов продовольствия, формируется более развитая торговая инфраструктура, комплексная система рыночного мониторинга, обосновываются мероприятия по предотвращению рисков продовольственной безопасности [6].

К основным направлениям решения проблемы продовольственной безопасности Москвы можно отнести необходимость регламентации требований к качеству ввозимого в город продовольствия и развитие системы общественного и государственного контроля качества. Регламентация требований к качеству и безопасно-

сти продуктов питания, особенно в социальном питании должна предусматривать обязанность осуществлять регулярный производственный контроль всех этапов технологического процесса, проводимый в аккредитованных лабораториях.

Качество продовольствия является ключевым критерием продовольственной безопасности. Поэтому необходимо совершенствовать стандартизацию и систему регламентов, направленных на обеспечение жителей Москвы продукцией высокого качества и устранение низкокачественных подделок. Нужно ввести региональный стандарт качества, безопасности продовольствия, которое закупается по госконтрактам, в том числе и для оказания продовольственной адресной помощи населению.

Также требует развитие и инфраструктура торговли, в рамках создания современного оптового звена, которое обеспечило бы гарантированный сбыт и доступ к качественной отечественной продукции на продовольственный рынок Москвы, на основе увеличения сети розничной и ярмарочной торговли, исключения элементов монополизации и внедрения системы социальной продовольственной помощи.

Не менее важной составляющей решения проблемы продовольственной безопасности является анализ рынка продовольственных товаров в совокупности с критериями — уровень и качество жизни населения. Правительство Москвы в настоящее время проводит работу по формированию расчетного комплекса оценки и определения минимально допустимых уровней наличия основных видов продовольствия в товаропроводящей сети города. Комплексная система мониторинга состояния продовольственной безопасности Москвы использует около 200 показателей.

Существенной проблемой остается неразвитая торговая инфраструктура, для которой существует потребность в разработке критериев и нормативов, определяющих ее развитие. Также, значимым является формирование разноформатных инфраструктурных звеньев оптовой и розничной торговли. Нужно обеспечить существующие городские кластеры объектами торговли разнонаправленных форматов в виде ярмарок, вендингов, мобильной торговли, мелкой розницы, магазинов шаговой доступности, минимаркеты, супермаркеты, гипермаркеты, крупные ТЦ. Сегодня обеспеченность торговой

площадь в Москве на 1000 чел. составляет 740 кв.м.

Очевидно, что при разработке государственных программ и инвестиционных проектов в городе Москва, необходимо учитывать мероприятия по развитию инфраструктуры торговли, общественного питания, порядок организации ярмарок, требования к планировке и застройке розничных рынков, сооружений и помещений, требования к нестационарным объектам торговли и пр.

Таким образом, с учетом сложившихся условий в городе Москва и поставленных задач по обеспечению продовольственной безопасности ключевыми параметрами решения проблем является создание условий для обеспечения потребностей жителей города качественными, безопасными и доступными по цене продуктами питания. В рамках развития инфраструктуры

товародвижения продовольствия и сферы социального питания, мониторинга состояния рынка и разработки прогнозных балансов ресурсов продовольствия, создания условий для вхождения на московский рынок продовольствия производителей сырья и готовой продукции и развитие конкуренции, реализации крупных проектов и программ, развития системы рыночной информации. В настоящее время главный приоритет дальнейшего развития основывается на формировании политики импортозамещения по ассортиментным видам продуктов питания необходимых для жизнедеятельности человека. Обеспечение потребностей населения продукцией отечественного производства определяет объективную необходимость развития продовольственного рынка и создания дополнительных рабочих мест, тем самым повышая качество и уровень жизни жителей Москвы.

Библиографический список

1. Алтухов А.И. и др. Стратегия развития аграрной сферы экономики: проблемы и пути решения (коллективная монография) / Краснодар, 2017. — С. 551–568.
2. Кундиус В. Модель пространственной организации регионального продуктового кластера / В. Кундиус, А. Полтарыхин // Международный сельскохозяйственный журнал. 2010. № 6. С. 45–47.
3. Полтарыхин А.Л. Пути решения проблемы продовольственной безопасности Российской Федерации. Сборник научных трудов: Перспективные научные исследования и разработки в кооперативном секторе экономики материалы Международной научно-практической конференции в рамках ежегодных Чайновских чтений: в 2-х частях. 2015. С. 34–41.
4. Poltarykhin A.L. Desarrollo del mercado de carne en Rusia / A.L. Poltarykhin, I.A. Ganieva, A.N. Churin; A.B. Melnikov; P.V. Mikhaylushkin // Espacios. Vol. 38 (№ 48) Year 2017. Page 13.
5. Россия в цифрах. 2017: крат. стат. сб. / Росстат. — М., 2017. — 558 с.
6. Продовольственная безопасность России в цифрах // voron-news.ru
7. Шевкунова Е.С. Анализ уровня потребления продуктов питания / Е.С. Шевкунова // Научный журнал КубГАУ. № 101 (07). 2014. С. 1–16.
8. www.regruss.ru, www.mos.ru

Поступила в редакцию 27.04.2018