

## БУДУЩЕЕ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ\*

© 2018 Ширёва Ирина Викторовна  
кандидат юридических наук, доцент  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации  
125993, г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 49  
E-mail: IVShiryova@fa.ru

В статье рассматриваются вопросы, связанные с деятельностью Евразийского экономического союза. Дается анализ основных документов ЕАЭС с позиции создания условий для становления общего экономического пространства в широком диапазоне мероприятий от формирования единого рынка до развития цифровой экономики и определения будущих позиций рубля как региональной валюты. Также, показано значение решений органов ЕАЭС для создания условий стабильного развития и формирования устойчивых конкурентных преимуществ участников Евразийского экономического союза.

*Ключевые слова:* интеграция, модернизация, инвестиции, цифровое пространство, конкурентоспособность, Евразийский экономический союз, Евразийская экономическая комиссия.

Евразийский экономический союз является многообещающей международной межправительственной организацией экономической интеграции, созданной в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г., государствами-членами которого, в настоящее время, являются пять государств<sup>1</sup>. Следует согласиться с авторами монографии «Россия, Евразийский экономический союз и Всемирная торговая организация» А.А. Каширкиной и А.Н. Морозовым, которые справедливо определили ЕАЭС как международную организацию особого типа, соединившую страны со сходной, родственной природой постсоветского наследия, имеющую мощный потенциал, который необходимо использовать в приоритетном порядке<sup>2</sup>.

ЕАЭС был создан<sup>3</sup> в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик<sup>4</sup>. С момента начала функционирования ЕАЭС прошло более двух лет и полным ходом ведется работа по определению спектра направлений развития, мероприятий и сроков их реализации в соответствии с Договором о ЕАЭС. Участвующие государства-члены Евразийского экономического союза будут пытаться достичь этих целей посредством их собственной политики, принимая во внимание существующие вызовы, прежде всего:

- исчерпание существующих, связанных с сы-

рьевой ориентацией экономик, конкурентных преимуществ государств-членов Евразийского экономического союза и необходимость формирования новых преимуществ;

- отставание промышленности государств-членов Евразийского экономического союза в производительности труда от уровня экономически развитых стран из-за несовершенной технологической структуры промышленного комплекса;

- необходимость развития и освоения критических технологий: программного обеспечения, облачных баз данных, сенсоров, радиочастотной идентификации, робототехники;

- отставание в развитии отрасли станкостроения и смежных отраслей в государствах-членах из-за недостаточного инвестирования;

- необходимость повышения эффективности защиты каналов передачи данных и защиты прав на интеллектуальную собственность;

- потребность продолжения восстановления полномасштабного научного и производственного потенциала и других.

Так, согласно решению<sup>5</sup> Совета Евразийской экономической комиссии № 2 от 04.02.2015 г. был утвержден перечень индикативных показателей развития агропромышленного комплекса, которые должны ежегодно представляться в Евразийскую экономическую комиссию. Комиссия, в свою очередь, должна осуществлять координацию деятельности при подготовке государства-

\* Статья подготовлена по результатам НИР: «Разработка предложений по формированию устойчивых конкурентных преимуществ государств-членов Евразийского экономического союза».

ми-членами совместных прогнозов развития агропромышленного комплекса.

В решении<sup>6</sup> Совета Евразийской экономической комиссии № 46 от 28.04.2015 г. среди целей и задач выделены, прежде всего, такие как: повышение конкурентоспособности государств-членов и Союза в целом на мировом рынке; формирование единого экономического пространства государств-членов в сфере энергетики; развитие и повышение эффективности рыночных механизмов взаимной торговли электрической энергией между участниками общего электроэнергетического рынка Союза и другие. Согласно вышеуказанному решению государства-члены обеспечивают формирование общего электроэнергетического рынка Союза в соответствии с указанными этапами:

- этап первый (2015 г.— первый и второй кварталы 2016 г.)— отведены для разработки и утверждения программы;
- этап второй (третий и четвертый кварталы 2016 г.— первый и второй кварталы 2018 г.) отведены для реализации мероприятий, в том числе разделение в вертикально интегрированных структурах конкурентных и монопольных видов деятельности, разработка единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики;
- этап третий (третий и четвертый кварталы 2018 г. — первый и второй кварталы 2019 г.) — предусмотрены для заключения и вступление в силу необходимого международного договора о формировании общего электроэнергетического рынка Союза, регулирующего, среди прочего единые правила доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики.

В решении<sup>7</sup> № 9 Евразийского межправительственного совета от 8.09.2015 г. определены цель и задачи промышленного сотрудничества в ЕАЭС. Соответственно, целью является реализация потенциала эффективного и взаимовыгодного взаимодействия государств-членов для обеспечения ускорения и устойчивости промышленного развития, повышение конкурентоспособности и инновационной активности промышленности государств-членов<sup>8</sup>.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии № 17 от 17.03.2016 г. был утвержден план разработки актов и мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС;

среди мероприятий были запланированы: с 2019 года — функционирование евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации посредством объединения национальных сегментов государств-членов; 2016–2017 годы — выработка предложений по возможным направлениям реализации совместных кооперационных проектов в рамках согласованных подходов сопряжения Союза и Экономического пояса Шелкового пути; 2018–2019 годы — создание условий для цифровой трансформации промышленности и формирование единого цифрового промышленного пространства Союза и другие<sup>9</sup>. В указанном решении обозначено, что начиная с 2017 года Евразийская экономическая комиссия ежегодно будет осуществлять мониторинг и анализ реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС.

Основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов Евразийского экономического союза на 2016–2017 гг. были определены решением № 35 Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 г. «Об основных ориентирах макроэкономической политики государств-членов Евразийского экономического союза на 2016–2017 годы». В решении было справедливо отмечено, что в 2015 году развитие государств-членов осуществлялось при увеличении числа неблагоприятных факторов во внешнеэкономической конъюнктуре, которые привели к углублению внутренних дисбалансов и уязвимости национальных экономик. Для преодоления сложившейся негативной экономической ситуации были предложены соответствующие направления макроэкономической устойчивости и создание условий для устойчивого развития и восстановления экономического роста. Для обеспечения макроэкономической устойчивости предлагались меры включая расширение инструментов розничной торговли (электронной торговли, ярмарки и др.), обеспечение условий для активизации использования национальных валют государств-членов в сфере взаимной торговли и другие; Соответствующие меры были также предложены для поддержания сбалансированности бюджетных систем и обеспечения долговой устойчивости сектора государственного управления. В отношении создания условий для устойчивого развития и восстановления экономического роста требовались меры по диверсификации экономик государств-членов<sup>10</sup>.

В решении<sup>11</sup> № 35 Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 г. были предложены меры для развития внешней торговли и диверсификации рынков сбыта, включая, в том числе создание условий для реализации совместных проектов государств-членов в сфере транспорта и инфраструктуры в рамках сопряжения процессов строительства Союза Экономического пояса Шелкового пути.

Решением № 135 Совета ЕЭК от 30.11.2016 г. был одобрен проект заявления глав государств ЕАЭС о цифровой повестке Евразийского экономического союза, в котором главы государств подтвердили стремление развивать интеграции, укреплять единое экономическое пространство и углублять сотрудничество государств-членов ЕАЭС.

Главы государств-членов ЕАЭС выразили убежденность, что осуществление цифровой повестки ЕАЭС будет способствовать не только условиям для повышения эффективности экономических процессов и повышению конкурентоспособности хозяйствующих субъектов на внутренних и глобальных рынках, но также, среди прочего, способствовать формированию благоприятной среды для развития инноваций и повышению качества жизни граждан государств-членов ЕАЭС.

В решении<sup>12</sup> Совета Евразийской экономической комиссии № 7 от 12.02.2016 г. определены цели и задачи Инжинирингового центра и механизмы их реализации<sup>13</sup>.

В решении<sup>14</sup> Совета Евразийской экономической комиссии № 13 от 12.02.2016 г. определено, что формирование общего рынка газа является неотъемлемой частью экономической интеграции в рамках Союза; закреплены цели, принципы и задачи формирования общего рынка газа Союза<sup>15</sup>.

Решением<sup>16</sup> Совета ЕЭК № 34 от 12.02.2016 г. была утверждена программа развития интеграции в сфере статистики до 2020 года. Отмечено, что возрастающее влияние на официальную статистику оказывают глобализация и интеграция стан мирового сообщества, в свою очередь эффективное социально-экономическое развитие ЕАЭС зависит от своевременного получения

и анализа качественной официальной статистической информации о государствах-членах ЕАЭС.

Видится, что дальнейшая работа в направлении реализации обозначенных Договором о ЕАСЭ целей и задач будет продолжаться. Однако при проведении данной работы следует принимать во внимание существующие угрозы и своевременно на них реагировать.

Так, реальной угрозой дестабилизации внутреннего рынка ЕАЭС в настоящее время, по мнению многих ученых<sup>17</sup>, являются увеличивающиеся обороты демпингового, субсидированного и возросшего импорта аналогичных или непосредственно конкурирующих товаров на евразийскую единую таможенную территорию. В связи с этим, возникает необходимость принятия соответствующих мер, в числе которых, могут быть предложены:

- создание глобальной конкурентоспособной деловой и институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность;
- повышение качества деловой среды и инвестиционного климата;
- формирование международного финансового центра ЕАЭС;
- расширение партнерского взаимодействия и интеграционных связей в рамках СНГ;
- осуществление государственной финансовой поддержки импортозамещающих производств;
- превращение российского рубля в региональную резервную валюту. В том, числе, требуется особый комплекс мер по укреплению финансовой стабильности и устойчивости государственных финансов; содействию занятости; развитию транспортной системы государств-членов ЕАЭС.

Таким образом, очевидно, что конструктивное взаимодействие государств-членов ЕАЭС открывает широкие перспективы и создает условия для стабильного развития и формирования устойчивых конкурентных преимуществ государств-членов Евразийского экономического союза, в том числе в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

1. Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.
2. *Каширкина А.А., Морозов А.Н.* Россия, Евразийский экономический союз и Всемирная торговая организация: Монография. - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при правительстве РФ: ИНФРА-М. 2015. С.197.

3. Об этапах создания ЕАЭС подробнее см.: *Шурёва И.В., Шурёв Д.А.* ЕАЭС - международная организация региональной экономической интеграции // Вопросы экономики и права. №6. 2016. С. 24-29.
4. А также создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов при обеспечении свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, и проведении скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.
5. «О перечне индикативных показателей развития агропромышленного комплекса государств-членов Евразийского экономического союза».
6. О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О концепции формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза».
7. «Об основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза».
8. Среди основных задач промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС решением выделены: увеличение темпов роста и объемов промышленного производства в государствах-членах ЕАЭС; привлечение инвестиций и повышение доступности финансовых ресурсов для предприятий промышленности; развитие производств новой конкурентоспособной продукции, ориентированной на экспорт, модернизация действующих производств с созданием новых инновационных секторов промышленности государств-членов ЕАЭС и другие.
9. В том числе 2016-2019 годы – формирование приоритетных евразийских технологических платформ, предусмотренных перечнем направлений по формированию евразийских технологических платформ; 2018-2021годы - реализация совместных проектов государств-членов евразийскими технологическими платформами и др.
10. Включая: активизацию использования финансовых возможностей региональных институтов развития; меры по активизации взаимной торговли и развитию внутреннего рынка Союза, включая: продолжение работы по выявлению и устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы; выработку предложений по формированию цифрового пространства Евразийского экономического союза; подготовку совместного прогноза развития агропромышленного комплекса государств-членов; подготовку прогнозов спроса и предложения государств-членов по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия; завершение работы по определению мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка, а также начало их реализации; завершение работы по определению целей, принципов и задач формирования общего рынка газа ЕАЭС, общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС и другие.
11. «Об основных ориентирах макроэкономической политики государств-членов Евразийского экономического союза на 2016-2017 годы».
12. О проекте решения Евразийского межправительственного совета «О концепции создания Евразийского инжинирингового центра по станкостроению».
13. В решении закреплено, что инжиниринговый центр призван объединить инновационный потенциал государств-членов для обеспечения отрасли машиностроения средствами производства, оптимизации доступа промышленных предприятий государств-членов к имеющимся в государствах — членах технологиям, а также для использования возможностей государств-членов для обеспечения доступа к наиболее современным мировым технологиям и разработкам.
14. О проекте решения высшего евразийского экономического совета «О концепции формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза».
15. Мониторинг функционирования общего рынка газа Союза и информационное обеспечение реализуются в рамках интегрированной информационной системы Союза, создаваемой в соответствии с п. 3 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза.
16. «О программе развития интеграции в сфере статистики Евразийского экономического союза на 2016-2020годы».
17. Такую точку зрения высказывает в своей работе Г.Г. Мокров «Евразийский экономический союз: инструменты защиты внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции»: научно-практическое пособие. – М.: Проспект. 2016.

*Поступила в редакцию 23.01.2018 г.*