

ДЕТЕРМИНАНТЫ БЮДЖЕТНОГО РАЗВИТИЯ: РОССИЯ, КИТАЙ, ЕВРОПА

© 2017 Сорокина Марина Сергеевна
кандидат экономических наук

© 2017 Белостоцкий Алексей Александрович
кандидат экономических наук, доцент
Курский государственный университет
305000, г. Курск, ул. Радищева, д. 33
E-mail: a.a.belostotskiy@gmail.com

Исследуются причины, факторы и следствие укрепления национальных экономик и государственных финансов России и зарубежных стран в обостряющихся условиях геополитической конфронтации и международных экономических санкций и возможности противостояния глобальным финансовым кризисам.

Ключевые слова: управление государственными финансами, федеральный бюджет России, консолидированный бюджет Китая, государственный бюджет Европейского союза, экономическая политика.

Для создания эффективного государства необходимо построение соответствующей системы управления государственными финансами, такое заключается: в финансовой открытости государства на основе электронного бюджета, соблюдении бюджетных правил; в снижении стоимости функционирования государственной власти, сбалансированности ресурсов, обязательств, полномочий и ответственности на всех уровнях бюджетной системы, а также в долгосрочном бюджетном планировании и прогнозировании в соответствии с программно-целевым методом.

Начиная с 2014 г. финансово-бюджетная политика ориентировалась на преодоление последствий международных экономических санкций и переориентации геополитического пространства. Основными ее целями в период адаптации к такому существенному структурному изменению внешних условий были обеспечение скорейшего перехода в равновесное состояние с новой структурой экономики и минимизация потерь при этом переходе.

Непосредственно адаптационные процессы в целом завершились уже ко второму полугодию 2016 г., когда соотношение цен в торгуемых и неторгуемых секторах вернулось к уровню 2005 г. и в целом стало соответствовать новому структурному уровню цен на нефть.

Эффективная стабилизационная экономическая политика при этом позволила обеспечить:

1) крепкий платежный баланс с минимальной зависимостью от внешнего финансирования,

контролируемым уровнем бюджетного дефицита, с контролируемой инфляционной динамикой на уровне целевых ориентиров и снижающимися инфляционными ожиданиями;

2) снижение зависимости от цен на нефть. Цена на нефть, обеспечивающая сбалансированность текущего счета платежного баланса, снизилась с уровня свыше 100 долл. за баррель в 2013 г. до 35-45 долл. за баррель в 2017 г.;

3) оздоровление структуры экономики. За последние два года существенно выросла доля прибыли в структуре национального дохода (+41,7% в 2016 г.: +2,8 процентного пункта с 2014 г.).

Система государственных и муниципальных финансов базируется на принципах бюджетного федерализма и применения межбюджетных отношений. При формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений, в том числе при заключении соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, следует исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

Объем налоговых и неналоговых доходов на субфедеральном уровне будет сохраняться на стабильном уровне по отношению к ВВП с небольшим снижением к 2020 г. на фоне сокращения с 2018 г. прибыли нефтегазового сектора со стабилизацией цен на нефть на равновесном уровне после временного превышения этого уровня в 2017 г.

Данный подход сможет обеспечить снижение общего дефицита федерального бюджета на 2018 финансовый год и плановый период 2019-2020 гг. и приведет к постепенному сокращению нефтегазового дефицита федерального бюджета до уровня 5,7 % ВВП в 2020 г.¹ Параметры федерального бюджета России представлены на рис. 1.

Предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов предполагается осуществлять с учетом необходимости сокращения количества указанных межбюджетных трансфертов, в том числе путем консолидации, исходя из необходимости объединения различных видов трансфертов, предоставляемых на одинаковые или близкие цели, для повышения самостоятельности органов государственной

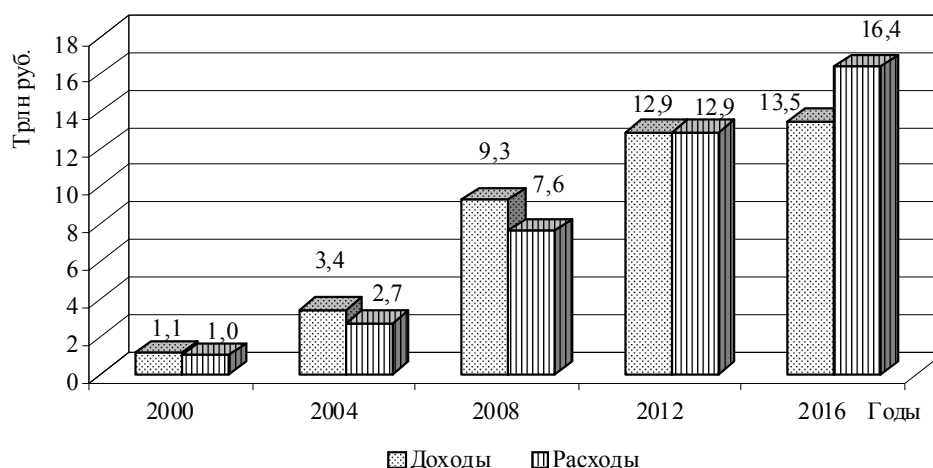


Рис. 1. Основные характеристики федерального бюджета

Расходы консолидированных бюджетов субъектов в 2018-2020 гг. прогнозируются со стабильным ежегодным приростом на уровне 4-5 % к предыдущему году. В то же время ожидается сокращение объема расходов консолидированных бюджетов субъектов в процентах к ВВП с 11,6 % в 2018 г. до 11,3 % в 2020 г. на фоне аналогичного снижения доли доходной части по отношению к ВВП.

Оказание поддержки со стороны федерального бюджета в финансировании первоочередных расходов регионов будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов, которые сохранят ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

Для увеличения результативности решения текущих задач территориальных бюджетов одну из главных ролей выполняют межбюджетные трансферты. Межбюджетные трансферты - это средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые иному бюджету бюджетной системы РФ. Межбюджетные трансферты предоставляются в виде: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

власти субъектов Российской Федерации в выборе способов достижения поставленных целей при использовании межбюджетных трансфертов.

При разработке долгосрочного стратегического плана социально-экономического развития России необходимо предусмотреть меры, обеспечивающие радикальное улучшение структуры экономики и внешней торговли в направлении повышения доли потребительского и инновационно-инвестиционного секторов в структуре производства и экспорта на основе инновационного прорыва и существенного повышения конкурентоспособности отечественной готовой продукции².

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования на региональном и местном уровнях планируется принятие ряда положений бюджетного законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия публично-правовых образований в данной сфере, регулирующих вопросы предоставления межбюджетных трансфертов (форм, условий, порядков предоставления), введения ограничений, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов и контролем за их соблюдением.

Государственный бюджет Китая является комплексным финансовым планом, отражающим

государственную политику развития. Доходная часть состоит в основном из налоговых поступлений (90 % всех доходов) и 10 % неналоговых поступлений (штрафы, пени и другие поступления). Расходная часть состоит из текущих и расходов на объекты, конкретизируется до первичной организации и классифицируется по функциям расходов. Покрытие дефицита бюджета осуществляется за счет выпуска государственных ценных бумаг.

В 2014 г. темпы роста доходов бюджета снизились до минимального уровня за последние 23 года (+8,6 %). По официальным оценкам, замедление темпов роста доходов бюджета связано с действием нескольких факторов. Во-первых, на бюджетные поступления повлияло снижение темпов роста промышленного производства, а также сокращение темпов роста инвестиций и потребительских расходов. Во-вторых, снижение цен производителей и низкие темпы потребительской инфляции привели к снижению темпов роста доходов в текущих ценах. В-третьих, ухудшение ситуации в секторе недвижимости привело к замедлению роста поступлений по налогам, связанным с операциями с недвижимостью физических лиц и корпораций. Кроме того, замедление роста доходов было также связано с пилотной программой по расширению уплаты НДС вместо налога с оборота. Динамика консолидированного бюджета Китая представлена на рис. 2.

В 2015 г. в стране продолжилось проведение активной бюджетной и налоговой политики. Темпы роста доходов бюджета замедлились до 7,2 %. В то же время расходы бюджета выросли по итогам года на 10,6 %. В результате дефицит

бюджета в 2015 г. увеличится по сравнению с предыдущим годом на 0,2 процентного пункта и составит 2,3 % ВВП. Основная часть дефицита бюджета приходится на долю центрального правительства, вместе с тем дефицит региональных бюджетов на 2015 г. также увеличен. Дефицит бюджета по итогам 2014 г. составил 1,35 трлн юаней (около 2,1 % ВВП), что является максимальным значением показателя за последние 5 лет (в 2009 г. в период мирового кризиса дефицит бюджета достигал 2,3 % ВВП). В целом, за последние 20 лет профицит бюджета был отмечен в КНР только однажды - в 2007 г.

За период 2000-2015 гг. ВВП Китая вырос с 1,2 трлн долл. до 11,1 трлн долл., т.е за 15 лет объем ВВП увеличился почти в 10 раз. Данное изменение произошло благодаря увеличению населения Китая, а также росту показателя ВВП на душу населения.

Общий объем совокупного долга Китая составляет, по разным оценкам, до 28 трлн долл., что уже превышает размеры внешнего долга США или Германии. Долг Китая составляет более 236 % от годового объема ВВП страны. Население Китая в меньшей степени выступает основным заемщиком - доля долгов домохозяйств в отношении ВВП к совокупному долгу выросла с 18 % в 2003 г. до 36 % в 2014 г., в то же самое время долг правительства увеличился с 36 % до 58 %, корпоративный долг вырос с 109 % в 2003 г. до 160 % в 2016 г. Крупномасштабное привлечение иностранного капитала с целью содействия хозяйственному строительству Китая началось в 1979 г. и является одним из главных элементов современной стратегии банковских учреждений

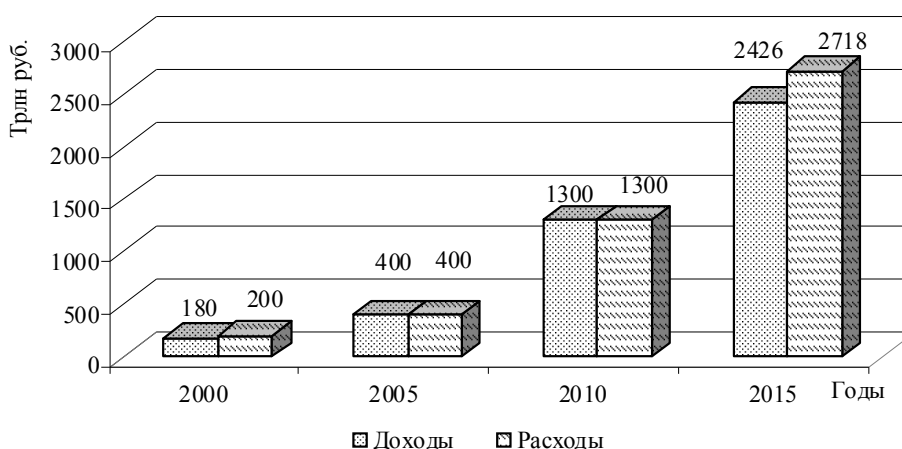


Рис. 2. Консолидированный бюджет КНР

Источник. Калабеков И.Г. Россия, Китай и США в цифрах: справ. изд. Москва, 2014. С. 131-133.

на иностранном и смешанном капитале, в значительном масштабе привлекался иностранный капитал для застройки жилых районов и строительства открытых зон. Использование иностранных инвестиций, в том числе иностранных займов, стало большой поддержкой строительства базовых отраслей народного хозяйства и инфраструктурных сооружений, а также технического перевооружения предприятий. Китай строго контролирует масштабы внешней задолженности, что позволяет сохранять ее в разумных пределах³.

Особенностью формирования государственных бюджетов европейских стран является то, что налоги создают в них до 90 % всех бюджетных доходов, а таможенные пошлины и разного рода сборы играют несущественную роль. Это свидетельствует в целом довольно высокого уровня жизни населения, хотя в последние три года наблюдается явная тенденция к его снижению в результате глобального кризиса и рецессии. В расходных статьях бюджетов данных стран абсолютно преобладают затраты на социальные цели - 51 % в среднем, хотя некоторые из них направляют в эту сферу более 65 % всего бюджета (страны Скандинавии).

Доходы и расходы государственных бюджетов стран Европейского союза представлены в таблице⁴.

В европейских странах существует довольно высокий порог налогообложения, действующий на основе дифференцированного подхода с точки зрения величины дохода (40-45 %). В 1960-1970-х гг. этот порог был существенно выше - лица с высоким доходом выплачивали до 70 % своего дохода в форме различных налогов, что не препятствовало быстрому экономическому росту этих стран. В результате большая часть бюджета формируется за счет налоговых поступлений со стороны среднего класса, а на бо-

гатые слои, тесно связанные с деятельностью крупного промышленного и финансово-банковского предпринимательства, приходится от четверти до трети всех налоговых поступлений.

Проблема государственных бюджетов европейских стран предельно обострилась в последние три года, когда дефициты стали приобретать характер, угрожающий стабильности финансовых систем. Это привело к стремительному росту долговых обязательств государств, которые в некоторых странах превысили годовые объемы ВВП. Руководствуясь монетарными подходами в макроэкономической политике и сообразуясь с требованиями Европейской комиссии и МВФ, правительства пытаются преодолеть эти трудности за счет сокращения государственных расходов. Одновременно оказывается помощь крупным банкам и корпорациям, что, по общему мнению, позволит ускорить экономический рост. На деле же получается обратный эффект - сокращение государственных расходов и режим экономии суживают спрос, стагнирует производство, что усиливает безработицу, а банки, получая крупные пакеты льготных кредитов, не торопятся осуществлять кредитные операции, опасаясь неблагоприятной рыночной конъюнктуры⁵.

Международный стандарт, по которому величина государственного бюджета должна быть менее 3 % ВВП, государственный долг - менее 60 % ВВП, был принят в рамках Европейского союза, и он вполне приемлем для других стран. При таком дефиците государственный долг не становится тяжким бременем для страны и может быть либо стабилизирован, либо позже выплачен при благоприятных условиях.

Маастрихтское соглашение никоим образом не препятствует отказу стран-участниц от евро, но решение о присоединении к валютному союзу на деле практически невозможно отменить. Тому есть несколько причин, самая главная - экономи-

Государственные бюджеты стран Европейского союза (2001-2017 гг.), трлн долл.

Бюджет	2001	2004	2007	2012	2017
Германия					
Доходы	0,802	1,2	1,454	1,511	1,523
Расходы	0,825	1,3	1,453	1,511	1,497
Великобритания					
Доходы	0,565	0,835	1,154	0,996	1,308
Расходы	0,540	0,897	1,239	1,183	1,392
Франция					
Доходы	0,210	0,217	1,287	1,341	1,308
Расходы	0,240	0,274	1,356	1,458	1,392

ческие издержки. Таким образом, если какая-либо страна могла бы отказаться от евро, наиболее вероятно, что это могло бы быть сделано с позиции силы, и только Германия на сегодня достаточно сильна для такого шага. И хотя евро не пользуется большой поддержкой в Германии, она вряд ли пойдет на это в одностороннем порядке⁶.

По мнению А.А. Белостоцкого, “если говорить в целом о финансовой системе и государственных и муниципальных финансах, то при определенных рациональных подходах появляются не только перспективы развития, но и точки соприкосновения в процессе международного сотрудничества, что позволяет совместными усилиями противостоять глобальным финансовым кризисам и противостоять глобальной геополитической конфронтации”⁷.

По традиции согласование бюджета ЕС всегда создает конфликт между его членами. Страны Северной Европы обычно являются бюджетными донорами, а южные и восточные - чаще всего реципиентами. В результате каждый раз при обсуждении очередных семилетних соглашений разгораются споры по поводу вклада отдельных стран, приоритетов и лимитов расходов и бюджетные вопросы непременно создадут новые трения между участниками Евросоюза, страны, на которые распространяются льготы, будут их защищать, но при сокращении бюджета их шансы невелики⁸.

В складывающихся сложных условиях геополитического противостояния и накладываемых со стороны США и Европейского союза эконо-

мических санкций Российской Федерации приходится искать новых партнеров, новые рынки сбыта своей продукции в восточно-азиатском направлении, отказываясь от традиционного, налаженного за долгие годы взаимовыгодного сотрудничества, что, несомненно, влияет как на состояние национальных экономик, увеличение объема ВВП и развитие государственных финансов, причем, что имеет уже сейчас большие негативные последствия для Европейского континента, в отличие от Китайской народной республики, которая в полной мере воспользуется появившимися возможностями в решении своих политических и социально-экономических вопросов.

¹ Федеральный бюджет // Официальный сайт Министерства финансов РФ. URL: <http://www.minfin.ru>.

² Кузык Б.Н., Кушлин В.И., Яковец Ю.В. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование. 4-е изд., перераб. и доп. Москва, 2011. С. 298.

³ Филипенко А.С. Экономика зарубежных стран. Москва, 1998. С. 278.

⁴ The World Factbook - Central Intelligence Agency: официальный сайт. URL: <http://www.cia.gov>.

⁵ Бюджетная система Европейского союза: официальный сайт. URL: <http://ec.europa.eu/budget>.

⁶ Хасбулатов Р.И. Международные финансы: учеб. для магистров. Москва, 2014. С. 235.

⁷ Белостоцкий А.А. Национальные бюджеты стран БРИКС в парадигме геополитической конфронтации // Содружество. 2017. № 12. С. 75.

⁸ The insider. Stratfor: ЕС на грани бюджетного кризиса из-за Брекзита. URL: <http://theins.ru/ekonomika/33246>.

Поступила в редакцию 01.11.2017 г.