

МЕХАНИЗМ ВЗИМАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ И НЕСОВЕРШЕНСТВО В СПОСОБАХ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

© 2017 Курдюмов Александр Васильевич

кандидат экономических наук, заведующий кафедрой конкурентного права
и антимонопольного регулирования

© 2017 Брыксина Наталья Владимировна

кандидат экономических наук, доцент кафедры конкурентного права
и антимонопольного регулирования

© 2017 Молокова Елена Леонидовна

доцент кафедры конкурентного права и антимонопольного регулирования

Уральский государственный экономический университет

620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, д. 62/45

E-mail: kurdyumov@usue.ru, nbryksina@mail.ru, student_ekip@mail.ru

Рассмотрены актуальные для современной российской таможенной системы особенности и проблемы механизма взимания таможенных платежей, а также несовершенство в способах его реализации. Отмечена значимость таможенных платежей для государственного бюджета, в то же время как один из недостатков действующего законодательства - отсутствие легального определения понятия "таможенные платежи", указано на неоднозначное трактование понятия в научной литературе. В рамках рассмотрения механизма осуществления взимания таможенных платежей сформулировано собственное определение "таможенные платежи". Дана характеристика механизма осуществления взимания таможенных платежей, а проведенный анализ позволил выявить его несовершенство. Описаны проблемы и выявлены возможности совершенствования механизма осуществления взимания таможенных платежей.

Ключевые слова: таможенный союз, таможенные органы, таможенные платежи, пошлины, налоги и сборы.

Таможенная служба Российской Федерации на современном этапе развития играет всевозрастающую роль. Таможенные органы взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, применяют меры по их принудительному взысканию. Они обеспечивают на территории Российской Федерации соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Таможенного союза, проводят таможенный контроль, совершенствуют методы проведения таможенных операций и проведения таможенного контроля, создают условия, способствующие ускорению товарооборота при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации и др.¹

Таможенные платежи служат одним из важнейших источников пополнения государственно-

го бюджета. При этом повышение собираемости таможенных платежей напрямую зависит от объемов внешнеторговой деятельности².

По опыту развитых стран известно, что эффективная система таможенных платежей является важным фактором экономического развития и необходимым условием существования сильного государства.

Таможенные платежи - важная статья дохода в бюджете Российской Федерации, и от того, насколько грамотно построен механизм взимания платежей, зависит предпринимательская активность юридических и физических лиц, а также функционирование экономики в целом.

Действующее законодательство Российской Федерации детально регулирует порядок, условия и способы обеспечения уплаты таможенных платежей, однако существуют некоторые проблемы, которые требуют реагирования в виде внесения соответствующих изменений и дополнений в таможенное законодательство.

Несмотря на значимость таможенных платежей для государственного бюджета, одним из недостатков действующего законодательства является отсутствие легального определения понятия “таможенные платежи”.

Авторами даются различные дефиниции понятию “таможенные платежи”. Так, ученые Э.Р. Топалян и А.В. Кравченко определяют, что таможенные платежи - это денежные средства, которые взимаются таможенными органами с субъекта, перемещаемого через таможенную границу³. Нужно отметить, что данная интерпретация определения не отражает полноты его содержания, так как такой субъект таможенно-правовых отношений (лицо) не обязательно перемещается через таможенную границу, а перемещаются товары и транспортные средства. К тому же не учтены иные случаи взимания таких платежей, например за таможенное сопровождение.

Исследователи Н.Ю. Курбанова и А.О. Фарулева более точно определяют таможенные платежи - как пошлины, налоги и сборы, взимаемые таможенными органами, связанные с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, уплата которых является обязательным условием применения таможенных режимов или специальных таможенных процедур⁴. Однако в современных условиях Таможенного кодекса Таможенного союза и предстоящего вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза использование

устаревшего понятия таможенных режимов не представляется оправданным.

В рамках рассмотрения механизма осуществления взимания таможенных платежей сформируем собственное определение “таможенные платежи” - как совокупность платежей, взимаемых таможенными органами в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также в иных случаях, установленных правом Евразийского экономического союза и Российской Федерации.

В связи со сложностью получения рассрочки при уплате таможенных платежей, а также со строгостью порядка заключения договора с таможенными органами существуют недостатки в сфере уплаты таможенных платежей, не позволяющие использовать централизованный порядок уплаты таможенных платежей.

Таможенные платежи, предусмотренные Таможенным кодексом Таможенного союза, представлены на рисунке.

Ответственность за уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организаций и физических лиц, предусмотрена Уголовным кодексом Российской Федерации. Так, уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организаций или физических лиц, совершенное в крупном размере, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от 1 года до 3 лет, либо обязательными работами на срок до

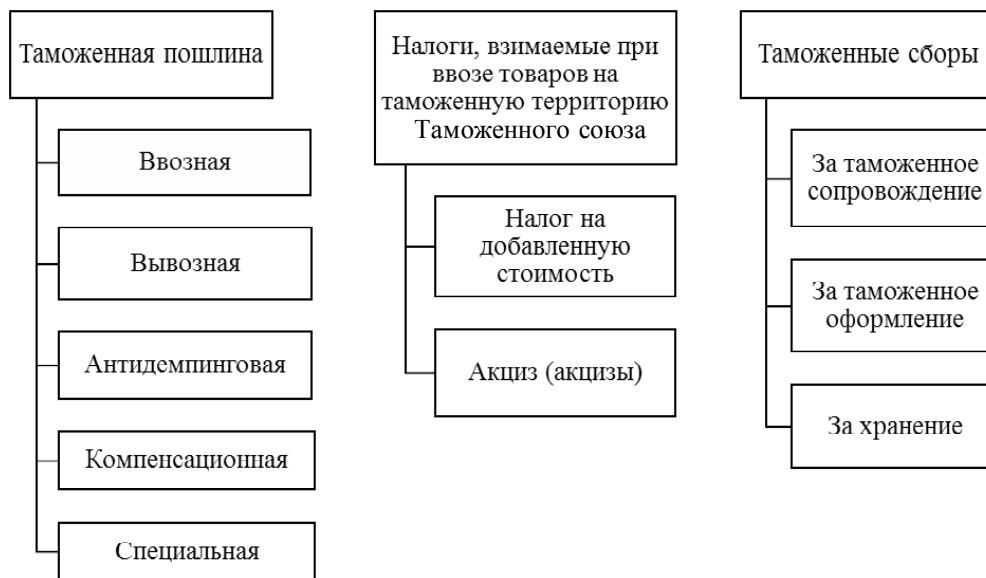


Рис. Таможенные платежи, предусмотренные Таможенным кодексом Таможенного союза

Источник. Экономика, управление и право социально-экономических систем : учеб. пособие : в 2 ч. / кол. авт.; под ред. Л.Ф. Шайбаковой. Екатеринбург, 2016. Ч. 1.

480 часов, либо принудительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на тот же срок⁵.

Таким образом, таможенные платежи являются важным регулятором участия государства в системе внешнеэкономических связей. Они обеспечивают значительную часть доходов государства.

В настоящее время в сложившейся таможенной практике существует несколько видов порядка уплаты таможенных платежей.

При безналичном способе лицо уплачивает денежные средства на счет Федерального казначейства (либо на иной счет, установленный международным договором Российской Федерации, в зависимости от типа платежа) в соответствии со ст. 116, ст. 121 Федерального закона “О таможенном регулировании в Российской Федерации” от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ, без распределения по конкретным поставкам, впоследствии распоряжаясь деньгами путем подачи таможенных деклараций либо заявлений о возврате. При этом все платежи производятся в адрес определенного таможенного органа (например, Екатеринбургской таможни). Денежные средства таким образом “замораживаются” на государственных счетах.

Порядок оплаты с использованием электронных терминалов оплаты позволяет не перечислять крупные суммы на государственные счета, впоследствии распоряжаясь ими, а дает возможность использовать пластиковые карты с электронными терминалами, как если бы уплата таможенных платежей происходила в магазине.

Денежные средства находятся у участника внешнеэкономической деятельности на собственном счете в банке, оплата производится конкретными суммами. Из минусов - операторы по приему таких платежей определяются Федеральной таможенной службой Российской Федерации, в связи с чем ограничена конкуренция, отсюда высоки издержки, связанные с использованием терминалами, а также комиссии.

Централизованный способ платежа установлен ст. 116 Федерального закона “О таможенном регулировании в Российской Федерации” от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ. Он во многом схож с безналичным способом, однако позволяет уплачивать таможенные платежи без привязки к определенному таможенному органу. Данный порядок наименее доступен для участников внешнеэкономической деятельности в связи с рядом установленных требований.

Также, согласно ст. 116 Федерального закона “О таможенном регулировании в Российской Федерации” от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ, физические лица

вправе уплачивать таможенные платежи непосредственно в кассу таможенного органа.

Особое внимание хотелось бы уделить централизованному порядку уплаты таможенных платежей.

Согласно положениям Федерального закона уплата таможенных пошлин, налогов может осуществляться в централизованном порядке вне зависимости от того, в какой таможенный орган будет подана таможенная декларация на такие товары⁶.

Для того чтобы иметь право пользоваться централизованным порядком уплаты таможенных пошлин и налогов, лицо должно заключить специальное соглашение с таможенными органами. Проблема заключается в слишком строгих требованиях, предъявляемых к участникам внешнеэкономической деятельности для заключения с ними соответствующего договора.

Итак, в настоящее время общий порядок уплаты таможенных платежей участником внешнеэкономической деятельности таков, что для целей подачи таможенной декларации в определенный таможенный орган предпринимателю необходимо указывать в качестве назначения платежа наименование таможенного органа.

Данный подход исключает использование собственных денежных средств для целей совершения таможенных операций в иных таможенных органах, что вызывает крайние неудобства. Так, в случае изменения или возникновения каких-либо обстоятельств, связанных с логистикой, возникает необходимость вносить дополнительные средства, что, на наш взгляд, ущемляет права участников внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время, чтобы иметь право пользоваться централизованным порядком уплаты таможенных пошлин и налогов, лицо должно заключить специальное соглашение с таможенными органами, а условия заключения такого соглашения состоят в следующем:

- сумма таможенных пошлин, налогов, уплаченных в течение года, предшествующего заключению соглашения, составляет от 50 млрд до 100 млрд руб.;
- отсутствует задолженность по уплате таможенных пошлин, налогов;
- лицо осуществляет внешнеэкономическую деятельность свыше 3 лет;
- лицо совершает таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, в двух и более таможенных органах, расположенных в регионе деятельности регионального таможенного управления;

- отсутствуют совершенные неоднократно (два и более раза) в течение одного года, предшествующего заключению соглашения, административные правонарушения в области таможенного дела, предусмотренные ст. 16.7 (представление недействительных документов при совершении таможенных операций) и 16.22 (нарушение сроков уплаты таможенных платежей) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- ввоз и (или) вывоз товаров лицом осуществляются не реже 1 раза в месяц⁷.

Таким образом, представляется очевидным, что только единичные участники внешнеэкономической деятельности в состоянии соответствовать всему ряду требований, установленных законодателем. В этой связи полагаем необходимым ввести ряд поправок, связанных, в первую очередь, с суммами таможенных платежей, уплаченных в течение года предшествующего заключению соглашения, - данный финансовый барьер следует значительно снизить и также возможно сократить требуемый срок осуществления внешнеэкономических операций с 3 лет до 1 года.

На сегодняшний день остается актуальным вопрос о предоставлении отсрочки или рассрочки по уплате таможенных платежей. Лицо, желающее обратиться с заявлением об отсрочке или рассрочке, должно предоставить все необходимые документы в централизованный таможенный орган - ФТС России, официальном месте нахождения которого является г. Москва.

Данные условия создают дополнительные трудности в существующем процессе. Поэтому, для того чтобы получение отсрочки либо рассрочки стало доступнее, следует наделить региональное таможенное управление правом на предоставление отсрочки и рассрочки платежа, хотя бы в части налогов.

Подобные изменения в законодательстве позволят уменьшить финансовую нагрузку на участников внешнеэкономической деятельности, повысить логичность и удобство осуществления внешнеторговых операций, что, несомненно, принесет положительный эффект в инвестиционный климат Российской Федерации, сыграет роль в расширении объемов международной торговли.

Проведенное исследование механизма взимания таможенных платежей дает возможность отметить то, что каждый шаг субъекта внешнеэкономической деятельности связан с уплатой таможенных платежей при перемещении товаров через таможен-

ную границу Таможенного союза, а также при перемещении товаров внутри его государств-членов, и сделать основные теоретические выводы и предложения в части совершенствования действующего законодательства в данной сфере.

В первую очередь несовершенство механизма взимания таможенных платежей заключается в том, что общий порядок уплаты таможенных платежей участником внешнеэкономической деятельности таков, что для целей подачи таможенной декларации в определенный таможенный орган предпринимателю необходимо указывать в качестве назначения платежа наименование таможенного органа.

Данный подход исключает использование собственных денежных средств для целей совершения таможенных операций в иных таможенных органах, что вызывает крайние неудобства. Существует более удобный порядок уплаты таможенных платежей, однако он доступен не всем участникам внешнеэкономической деятельности, в связи с чем следует отметить необходимость отмены "дискриминации" участников внешнеэкономической деятельности по объему перечисляемых платежей и местоположению.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : [ред. от 8 мая 2015 г.] : [приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 нояб. 2009 г. № 17] // СЗ РФ. 2010. 13 дек. (№ 50). Ст. 6615.

² Кобель А.Ю. Евразийский экономический союз: перспективы развития и возможные препятствия // Вопросы экономики. 2015. № 3.

³ Топалян Э.Р., Кравченко А.В. Роль таможенных платежей в формировании доходов современного государства // Современная экономика: актуальные вопросы, достижения и инновации : сб. ст. победителей VIII Междунар. науч.-практ. конф., 20 июня 2017 г.: в 2 ч. Пенза, 2017. С. 176-179.

⁴ Курбанова Н.Ю., Фарулева А.О. Классификация и анализ факторов, влияющих на объемы взимаемых таможенных платежей // Вестник Калужского филиала РАНХиГС. Калуга, 2016. С. 125-129.

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : [ред. от 17 апр. 2017 г.] // СЗ РФ. 1996. 17 июня (№ 25). Ст. 2954.

⁶ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 нояб. 2010 г. № 311 // СЗ РФ. 2010. 29 нояб. (№ 48). Ст. 6252.

⁷ Харина Т.В., Колоколова К.И. ЕАЭС: Проблемы и перспективы развития // Проблемы и перспективы современной науки. 2016. № 11.