

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2017 Панова Татьяна Владимировна

кандидат экономических наук, доцент кафедры “Государственная политика”

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

119991, г. Москва, Ленинские горы, д. 1

E-mail: zeldner@inecon.ru

Рассматриваются вопросы социальной безопасности, которая обеспечивается формированием вокруг человека современной социальной среды, работающей на улучшение его здоровья, образования, жилья, условий труда, на повышение его доходов и личной конкурентоспособности. Формирование таких условий - основа становления и развития социально ориентированной рыночной экономики. Сегодня более 60 % россиян с трудом дотягивают до зарплаты, бедных в России 12,6 %. В 2017 г. доля населения только 65-летнего возраста составила 1/3 часть населения страны. В развитых странах с рыночной экономикой средний класс составляет 60-80 % всего населения, тем самым обеспечивая экономическую и социальную безопасность страны. На 2015 г. в России к среднему классу относились около 27,7 млн граждан. Только 7,6 млн граждан составляли ядро среднего класса (т.е. имели стабильное финансовое положение, имущество и хорошую работу).

Ключевые слова: социальная безопасность, средний класс, коэффициент Джини, пенсионная система, расслоение общества на богатых и бедных, МРОТ, прожиточный минимум.

Безопасность собственная есть высший закон в политике.

Н.М. Карамзин. История государства Российского

Социальная безопасность представляет собой состояние защищенности личности, социальной группы, общества от угроз нарушения их жизненно важных интересов, прав, свобод. Социальная безопасность обеспечивается формированием вокруг человека современной социальной среды, которая работает на улучшение его здоровья, образования, жилья, условий труда, на повышение его доходов и личной конкурентоспособности.

Согласно ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Основная задача социального государства - достижение высокого уровня социально-экономического и общественного развития, которое основывается на принципах социальной справедливости. К основным социальным правам граждан России относятся: право на отдых; защита государством материнства и детства; социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца; охрана здоровья и получение квалифицированной медицинской помощи; право на образование; право на благоприятную окружающую среду; сво-

бода творчества и участие в культурной жизни. Социальное государство стремится обеспечить достойный человек прожиточный минимум.

В ст. 2 Конституции РФ человек и его права и свободы признаются высшей ценностью. Сформулирована обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Тем самым обязанность государства защищать права и свободы человека и гражданина получила конституционное обоснование. Однако социальные права не выделены в Конституции в отдельный раздел, а лишь включены в гл. 2 наравне с другими личными правами.

К трактовке социальных прав необходимо подходить системно, и в этом плане автор разделяет определение социальных прав, данное Л.Н. Кочетковой: “Права, которые могут быть с полным основанием называться социальными, должны давать каждому человеку, независимо от его социального статуса и отношения к средствам производства, во-первых, уверенность в том, что человек в своем положении ведет достойное существование и обладает всем необходимым для достойной жизни; во-вторых, возможность личного развития, в том числе, посредством получения образования; в-третьих, возможность,

при желании, изменить свое классовое положение (стать предпринимателем, собственником)¹.

К первостепенным национальным интересам страны в сфере экономики относятся интересы в социальной области, выражающиеся в политике государства по обеспечению высокого уровня жизни народа, а к основным угрозам социальной безопасности России можно отнести следующие социально-экономические явления: расслоение общества на бедных и богатых (значительная часть населения находится за чертой бедности), кризис системы здравоохранения, диспропорции на рынке труда.

Формирование среднего класса - это основа становления и развития социально ориентированной рыночной экономики. В развитых странах с рыночной экономикой средний класс составляет 60-80 % всего населения, тем самым обеспечивая экономическую и социальную безопасность страны. Средний класс - социальная группа людей, имеющая устойчивые доходы, достаточные для удовлетворения широкого круга материальных и социальных потребностей. Благосостояние, которым располагает средний класс, достаточно для обеспечения "достойного" качества жизни². По данным исследования Global Wealth Report-2015, проведенного в 2015 г. специалистами Credit Suisse, в России только 4,1 % взрослого населения могут быть причислены к среднему классу. У России один из худших показателей в мире: РФ находится примерно на одном уровне с Аргентиной, Таиландом, странами Африки, Индией. Для сравнения: в США на средний класс приходится почти 40 %, в странах Западной Европы показатель, как правило, еще выше. В тройке лидеров - Австралия, Сингапур и Бельгия, где на средний класс приходится более 60 % взрослого населения³. По состоянию на 2015 г. в России к среднему классу, по подсчетам ВШЭ, относились около 27,7 млн граждан (численность населения в 2015 г. составляла 14,2 млн). Только 7,6 млн граждан - составляли ядро среднего класса (т.е. имели стабильное финансовое положение, имущество и хорошую работу). Остальные причисляются к полудру - тем, кто отвечает нескольким (не всем) "требованиям", по которым определяется средний класс⁴.

Средний класс - это прежде всего гарант экономической и политической стабильности, основа гражданского общества. Средний класс, при прочих равных условиях, - основной налогопла-

тельщик, формирующий спрос на потребительские товары и услуги, участвует в организации среднего и малого бизнеса (на предприятиях среднего и малого бизнеса работает основная масса занятого населения). Еще Аристотель высказал идею о "среднем слое" общества: чем больше будет эта средняя часть общества, тем стабильнее будет и само общество. Критерии, по которым оценивается средний класс в развитых странах, отличаются от условий, по которым оценивается средний класс в России.

В России численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума растет с 2012 г. В 2012 г. - 15,4 млн чел., 2013 г. - 15,5 млн чел., 2014 - 16,1 млн чел., 2015 г. - 19,5 млн чел. (это 13,5 % общей численности населения страны)⁵. Это люди с доходами менее одного прожиточного минимума, т.е. примерно с 10 тыс. руб. в месяц. Доход от 10 до 30 тыс. руб. в месяц, т.е. не более 3 прожиточных минимумов, получают до 50 % россиян⁶. На фоне социальной бедности (инвалиды, семьи с иждивенцами, неполные семьи с детьми), наблюдается усиление экономической бедности (по причине низкой заработной платы работающее население не может обеспечить себе высокий уровень жизни).

В сентябре 2016 г. ЦБ РФ заявил о растущем материальном неравенстве и исчезновении среднего класса. По мнению аналитиков Банка России, углубление социального неравенства ослабляет гибкость цен при спросе, способствуя росту инфляции. Согласно данным Sberbank CIB около 14 млн россиян за последние 2 года перестали входить в так называемый средний класс.

Минимальный размер оплаты труда в России (МРОТ) остается катастрофически низким - с 1 июля 2017 г. он составляет 7,8 тыс. руб. (130 долл.). Минимальный размер труда необходимо увеличивать, он должен соответствовать размеру средней зарплаты. Согласно данным Всемирного банка МРОТ в России меньше, чем во всех странах, входящих в Евросоюз. Так, в Италии, Германии и Франции минимальный размер оплаты труда составляет 2000 долл., в Финляндии - 2500 долл. Зарплату на уровне МРОТ в России получают 4,9 млн чел. С 1 января 2018 г. минимальный размер оплаты труда в России увеличится на 21,7 % и составит 9489 руб. К 1 января 2019 г. планируется уравнивать МРОТ с прожиточным минимумом трудоспособного населения.

По данным Минтруда, во II квартале 2017 г. прожиточный минимум трудоспособных граждан в России равнялся 11 163 руб.

В развитых зарубежных странах к среднему классу относятся не только представители малого и среднего бизнеса, работники общественного сектора, но и пенсионеры. Как правило, пенсионеры в странах с развитой рыночной экономикой обеспечивают часть платежеспособного спроса. Именно этим людям и нужно повышать доходы, прежде всего пенсию, поскольку маленькие зарплаты работающего населения и пенсии негативно влияют на покупательский спрос и в конечном итоге на всю экономику, тормозя ее рост.

Если в 2009 г. в России пенсионеры составляли 1/4 всего населения, то в 2017 г. доля населения только 65-летнего возраста составила 1/3 часть населения страны. В течение 2015 г. численность пенсионеров в России увеличилась больше чем на 600 чел., в том числе и по причине присоединения Республики Крым. Сегодня в России насчитывается 43 млн пенсионеров, из них примерно треть - работающие. Ожидается, что к 2020 г. размер страховой пенсии по старости увеличится на 13 % и достигнет 14,9 тыс. руб.

Согласно исследованию инвесткомпания Natixis Global Asset Management Россия является одной из самых неблагоприятных стран для жизни пенсионеров. В Глобальном пенсионном индексе наша страна заняла 40-е место из 43 возможных. Ниже России в рейтинге только Бразилия (41-е место), Греция (42-е) и Индия (43-е). Китай чуть выше (38-е). В лидерах Норвегия, Швейцария, Исландия, Швеция и Новая Зеландия. Здоровье стало главным «драйвером» падения общего показателя (глобальный пенсионный индекс) России. В 2017 г. в стране увеличились стоимость медобслуживания и расходы на медицину на душу населения⁷.

Состояние российской пенсионной системы остается неблагоприятным. Необходимо модернизировать систему государственной поддержки пенсионеров и пенсионную систему в целом. Критерием эффективности пенсионной системы является коэффициент замещения средней пенсией средней зарплаты. Согласно Конвенции № 102 Международной организации труда о минимальных стандартах социального обеспечения (1952) минимальный стандарт пенсии - 40 % от зарплаты. Но Россия не подписала и не ратифицирова-

ла данную Конвенцию. Средний размер пенсии неработающим россиянам с 1 февраля 2017 г. увеличился на 703 руб. - с 13 152 до 13 855 руб.⁸ Выплаты выросли на уровень инфляции 2016 г. - 5,4 % (необходимо отметить, что средний размер учитывает пенсии министров, депутатов и менеджеров высшего звена корпораций).

Важнейшей угрозой социальной безопасности страны выступает проблема расслоения общества на бедных и богатых. Показатели, отображающие закономерности в изменении уровня и профиля бедности, являются ключевыми индикаторами достигнутого уровня благосостояния, динамика которых определяется фазой экономического развития и проводимой социальной политикой по отношению к группам домохозяйств с низким потенциалом экономической активности⁹. Коэффициент Джини, как статистический показатель степени расслоения общества, показывает всю остроту данной проблемы. В России коэффициент Джини по итогам первых трех месяцев 2017 г. увеличился до 0,396 (чем ближе к нулю, тем равномернее распределены доходы между разными группами населения). Несмотря на незначительную положительную динамику коэффициента Джини, реальные доходы населения в 2017 г. продолжают снижаться. Особенности геополитической ситуации и сложности в экономике в целом влияют и на уровень доходов населения России. Согласно последним данным Росстата средняя зарплата в России в 2017 г. составляет 39 331 руб. В общем рейтинге из 71 стран мира Российская Федерация занимает 51-е место. По оценкам ОЭСР (35 развитых государств), средняя зарплата в России ниже, чем в любом государстве - члене ОЭСР.

Рост численности населения с доходами ниже черты бедности, и продолжающееся расслоение между уровнями жизни бедных и богатых отражается на демографических процессах в России. Демографический процесс в России сегодня свидетельствует о появлении тенденции сокращения населения России; в возрастной структуре населения отмечается сокращение подростков и увеличение в общей численности доли населения старшего трудоспособного возраста. В первом полугодии 2016 г. естественный прирост населения зафиксирован только в 35 субъектах Российской Федерации, в то время как в остальных 50 продолжается его сокращение. Только 24 субъекта не сократили свою чис-

ленность - это кавказские республики и некоторые другие национальные регионы, столичные и нефтегазовые субъекты¹⁰.

Создание условий, позволяющих населению зарабатывать достаточно для того, чтобы обеспечить достойную жизнь, разработка и внедрение в жизнь эффективных государственных программ социальной поддержки должны являться ключевым направлением в формировании стратегии снижения уровня бедности.

¹ Кочеткова Л.Н. Социальное государство. Опыт философского исследования. Москва, 2016.

² Зубец А.Н., Сазанаква А.С. Оценка численности среднего класса в России по итогам 2013 года // Финансы. 2014. № 7. С. 72-73.

³ Башкатова А. Россия недосчиталась среднего класса. Минтруд анонсировал повышение зарплат в

2017 году // Независимая газета. 2016. 5 сент. URL: http://www.ng.ru/economics/2016-09-05/4_middleclass.html.

⁴ Борисов А. Средний класс, его зарплата, образование и недвижимость - критерии успеха 2017 // Reconomica. 2017. 30 авг. URL: <http://reconomica.ru/экономика/аналитика/средний-класс-в-россии-2017>.

⁵ Российский статистический ежегодник. 2016 / Росстат. Москва, 2016. С. 137.

⁶ URL: <https://rg.ru/2017/02/15/ekspert-rossiiane-dolzhen-poluchat-ne-menee-60-tysiach-rublej-v-mesiac.html>.

⁷ URL: <https://investfuture.ru/retsavarticles/id/pensionery-v-rossii-jivut-ploho-no-nedolgo>.

⁸ URL: <http://rosmintrud.ru/jcelfhcndt>.

⁹ Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России. Бином. Лаборатория знаний. Москва, 2009.

¹⁰ Панова Т.В. Демографические аспекты национальной безопасности России // Экономические науки. 2017. № 6(151). С. 30-33.

Поступила в редакцию 05.06.2017 г.