

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

© 2017 Коваленко Денис Игоревич

Северо-Кавказский институт - филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации
357502, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Дунаевского, д. 5

© 2017 Вазагова Фатима Викторовна

кандидат экономических наук, доцент, ректор

Институт экономики и управления

357500, Ставропольский край, г. Пятигорск, Московская ул., д. 51

E-mail: kafeiu@ski.ranepa.ru, info@ineu.ru

Обоснованы институциональные особенности формирования и развития инвестиционной привлекательности региональных социально-экономических систем. Доказано, что для успешного регулирования государству необходимо охватить как интересы общества, в первую очередь в виде сохранения его благополучия, так и интересы предпринимателей, включая регулирование поступлений инвестиций.

Ключевые слова: институты, инвестиции, социально-экономическая система, регион, государственное регулирование.

Органы государственной власти оказывают существенное влияние на развитие инвестиционной деятельности, как в масштабах всей страны, так и в отдельных ее регионах. Участники инвестиционной деятельности имеют своей целью получение прибыли и иных положительных результатов, это не всегда совпадает с задачами, которые решают органы государственной власти. Государство также имеет своей целью создание необходимых для успешной инвестиционной деятельности условий.

Самостоятельное регулирование инвестиционных процессов приведет к их беспорядочному развитию. Без государственного регулирования инвестиционной деятельности невозможным будет достижение стратегических задач, поставленных государством в целях решения социальных и общеэкономических вопросов.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности представляет собой формы и методы, носящие экономический и административный характер, используемые органами управления всех уровней и установленные в законодательном порядке. Механизм государственного регулирования определяется как совокупность методов и инструментов, используемых в целях влияния государственных органов на инвестиционную политику действующих экономических субъектов.

По мнению А.С. Нешистого, экономическое регулирование представляет собой “целенаправленные действия на упорядочение, налаживание, определение направлений развития экономических явлений и процессов. Регулирование составляет одну из функций системы управления на всех уровнях хозяйствования”¹.

Основной целью государственного регулирования инвестиционной деятельности является создание подходящих условий для активизации инвестиционных процессов, как в отдельных регионах, так и в стране в целом.

По мнению В.В. Бочарова, “участие государства в регулировании инвестиционной деятельности выражается в следующем:

1. Государство выступает в качестве системообразующего института, так как формирует единую правовую и нормативную базу для всех участников инвестиционной деятельности, включая и реализацию реальных проектов.

2. Оно само является субъектом инвестиционного процесса, выделяя бюджетные средства на конкурсной основе непосредственным заказчикам проектов.

3. Государство определяет стратегию поведения инвесторов на рынке инвестиционных товаров, а также объем и структуру бюджетных средств”².

Государственным органам, в первую очередь, необходимо сосредоточиться на создании условий, способных обеспечить экономический рост инвестиционного потенциала и сохранить его на соответствующем уровне. Также государство обладает политической властью и способностью осуществлять свою волю в правовых актах, которые регулируют потоки капиталовложений, в связи с этим именно государство определяет инвестиционную политику. Самой важной задачей государственного регулирования инвестиционной деятельности является избегание морального и физического старения основных средств, что достигается модернизацией или заменой изношенных основных средств на новые, технологически усовершенствованные. Обновление основных средств зависит от динамики и объемов капиталовложений в эти средства, осуществления его ремонта или приобретения нового оборудования.

Инвестиционные поступления направляются вкладчиками в целях получения прибыли в краткие сроки и в крупном размере, в связи с этим государственное управление призвано регулировать распределение поступающих инвестиционных ресурсов, также направлять денежные вливания в приоритетные сферы экономической деятельности региона или страны.

Для успешного регулирования государству необходимо охватить как интересы общества, в первую очередь в виде сохранения его благополучия, так и интересы предпринимателей, включая регулирование поступлений инвестиций. Эффективному регулированию способствует согласованное развитие всех структур общества, что проявляется в обеспечении инвестициями экономической, культурной и социальной сфер.

В целях регулирования инвестиционной деятельности, реализуемой в форме капиталовложения, органы государственной власти применяют следующие методы и формы:

1) прямое принятие участия государственных органов в инвестиционной деятельности посредством:

- привлечения строек и объектов, находящихся в государственной собственности, временно законсервированных и приостановленных, в инвестиционный процесс;
- выполнения экспертизы инвестиционных проектов согласно законодательству;
- создания каждый год федеральной инвестиционной программы на плановый период и до

окончания финансового года соответствующими государственными органами;

- предоставления защиты отечественных организаций от поставок морально устаревших технологий, материалов, конструкций и оборудования;

- оказания финансовой поддержки, а также создания и утверждения реализуемых совместно с иностранными государствами и финансируемых за счет государственного бюджета инвестиционных проектов;

- передачи концессий как отечественным, так и иностранным вкладчикам по итогам аукционов (торгов и конкурсов) на законных основаниях;

- выпуска гарантированных целевых займов, облигационных займов;

- направления средств на оплату инвестиционных проектов на возвратной и срочной основах из федерального бюджета на указанных в законодательстве условиях;

2) создание условий, подходящих для процветания инвестиционной деятельности, реализуемой в форме капиталовложений, с принятием следующих мер:

- предоставление защиты интересов вкладчиков;

- принятие мер антимонопольными органами;

- предоставление возможности создания собственных инвестиционных фондов субъектами инвестиционной деятельности;

- модернизация налоговой системы, механизма зачисления и системы использования амортизационных отчислений;

- совершенствование условий предоставления финансового лизинга на территории страны;

- производство повторной оценки основных фондов согласно темпам инфляции;

- принятие мер по расширению возможностей применения залогов при реализации кредитования;

- предоставление льготных условий использования природных ресурсов участникам инвестиционной деятельности в соответствии с законодательством;

- регулярное осуществление рейтингов и публикация рейтинговых оценок участников инвестиционной деятельности путем создания и развития сети информационно-аналитических центров;

- утверждение специальных налоговых режимов, которые не носят индивидуального характера, для участников инвестиционной деятельности;

- широкая реализация возможностей использования средств населения, различных внебюджетных источников поступления средств в сферу жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения.

Также государственное регулирование инвестиционной деятельности может осуществляться и в иных методах и формах, которые соответствуют действующему законодательству.

Важно рассмотреть и экономическое регулирование инвестиционной деятельности региона.

Инвестиции в основной капитал в государственной форме могут быть реализованы не по основанию прибыльности вложений, а по степени вероятного удовлетворения потребности в ресурсах, продукции, также по политическим, социальным и другим мотивам, что является их главным отличием. Как правило, государство оказывает регулирующее влияние на инвестиционную деятельность, используя различные методы:

1) путем издания законов и подзаконных нормативных актов;

2) посредством осуществления государственных инвестиционных программ;

3) при помощи прямого управления государственными инвестициями;

4) путем особого регулирования государственной деятельности;

5) применяя экономические методы регулирования, а именно:

- налогообложение;
- принятие участия в инвестиционной деятельности государственных органов;
- формирование свободных экономических зон;
- распределение и перераспределение финансовых ресурсов;
- предоставление кредитов (финансово-кредитный механизм).

Как инструмент государственного воздействия на экономическое развитие налоги имеют существенное значение. В этой связи необходимость разработки эффективных инструментов налогового стимулирования и регулирования обуславливается задачами повышения инвестиционной активности всех хозяйствующих субъектов в регионе. Постоянное стимулирование инвестиционной деятельности является необходимым ус-

ловием для устойчивого стимулирования экономики.

По словарю У. Коллинза, налогообложение определяется так: “государство получает денежные средства от обложения налогами доходов отдельных людей и предприятий, расходов, богатства, увеличения рыночной стоимости активов и собственности”³. Однако следует также дать определение понятию “налог”. По мнению С. Аксенова, Л. Битюковой, А. Крылова, И. Ласкиной, налог представляет собой “обязательный, индивидуально безвозмездный, относительно регулярный и законодательно установленный государством взнос, уплачиваемый лицами, признанными налогоплательщиками, в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований”⁴.

Для определения уровня инвестиций применяются два фактора:

1) реальная ставка процента за пользование кредитом;

2) норма чистой прибыли, получить которую ожидает предприниматель.

Высокая налоговая нагрузка приводит к сокращению прибыли.

Норма чистой прибыли обуславливается сферой деятельности хозяйствующего субъекта, размером затрат, сроком оборота капитала.

Ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации (ЦБ РФ), которая устанавливается с учетом инфляции, оказывает влияние на ставку процента по коммерческому кредиту. Краткосрочные кредиты более распространенный вид кредитования в связи с тем, что на высоком уровне остается ставка процента из-за высокой конкуренции.

Государственное регулирование, как правило, производится органами государственной власти как всей страны, так и органами государственной власти в отдельных ее субъектах и предполагает осуществление следующих мероприятий:

1) прямое участие государственных органов в инвестиционной деятельности;

2) формирование необходимых для развития инвестиционной деятельности условий.

На законодательном уровне всем субъектам инвестиционной деятельности любой формы собственности государство предоставляет следующие гарантии:

- защита капитальных вложений;

- право обжаловать действие, бездействие и решения органов государственной власти в судебном порядке;

- ведение политики открытости и детальности государственных органов в обсуждении инвестиционных проектов;

- обеспечение равных прав в осуществлении инвестиционной деятельности;

- во время окупаемости инвестиционного проекта, но на срок не более семи лет со дня, являющегося началом финансирования проекта, гарантии со стороны государства неприменения вступивших в силу новых федеральных законов и иных нормативных правовых актов, которые изменяют условия инвестиционной деятельности.

Инвестиционные вложения оказывают влияние на результаты хозяйственной деятельности, как на перспективные, так и на текущие, посредством обеспечения увеличения фондов предприятия и производственного потенциала. Вложение средств в морально устаревшие технологии и средства производства не обеспечивает прибыльности инвестиционного проекта и не способствует достижению поставленных инвестором целей, в этой связи инвестирование должно осуществляться в эффективных формах. Грамотная инвестиционная политика приведет к стабильному экономическому росту, но это невозможно без увеличения масштабов инвестирования и достижения определенного уровня его эффективности.

Формирование Центра содействия и помощи инвестиционной деятельности (далее - Центр) окажет положительное влияние на повышение инвестиционной привлекательности региона. Центр формируется на основе Гарантийного фонда и Фонда поддержки малого предпринимательства и предполагает объединение данных структур. Основные цели Центра - предоставление государственных гарантий, предоставление кредитов с пониженными кредитными ставками на конкурсной основе, обеспечение обязательств государственных предприятий и иных юридических лиц, в исполнении которых заинтересована или соучредителем которых является Кабардино-Балкарская Республика, принятие мер по повышению надежности выпускаемых ценных бумаг, финансовое обеспечение в сфере государственной поддержки субъектов малого бизнеса на территории, содействие в исполнении обязательств перед кредитными организациями субъектов малого и среднего предпринимательства посред-

ством предоставления поручительств, предоставление гарантий российским и иностранным инвесторам. Следует определить функции Центра содействия и помощи инвестиционной деятельности:

- распределение и перераспределение финансирования приоритетных направлений, таких как сельское хозяйство, строительство, туризм, обрабатывающие производства, транспорт и связь;

- в связи с тесной связью с государственными органами предоставление на конкурсной основе государственных гарантий, государственных кредитов и т.д.;

- предоставление поручительств организациям малого и среднего бизнеса;

- содействие в предоставлении субсидий по страхованию рисков, которые могут возникнуть в процессе реализации инвестиционного проекта;

- в случае содействия кредитных организаций предоставление гарантий на кредиты на конкурсной основе.

Для Центра предусмотрены следующие источники формирования имущества:

- средства федерального бюджета, полученные в результате осуществления различных мероприятий государственной поддержки малого и среднего бизнеса;

- средства бюджета Ставропольского края, направленные на поддержку малого и среднего бизнеса;

- средства, поступившие из республиканского и местного бюджетов, а также из внебюджетных фондов;

- выручка, поступившая от размещения в кредитных организациях средств Центром;

- доходы от собственной деятельности, доходы от льготных кредитов, выдаваемых на конкурсной основе;

- средства, поступившие от заемщиков, за предоставление Центром поручительств перед кредитными организациями;

- поступающие от юридических и физических лиц добровольные взносы и другие источники, предусмотренные законодательством;

- средства, поступающие от предоставления Центром кредитов с пониженной кредитной ставкой.

Организационная схема Центра содействия и помощи инвестиционной деятельности состоит из следующих элементов: государственные органы, кредитные организации, корпорации и пред-

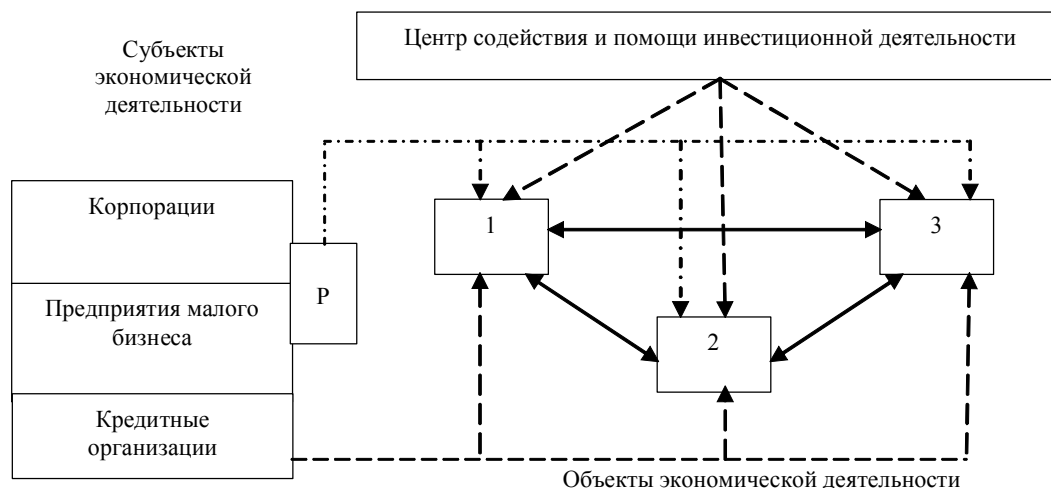


Рис. Организационная структура Центра содействия и помощи инвестиционной деятельности региона:

----- - финансирование;

..... - реализация;

↔ - взаимосвязь;

P - финансирование за счет средств корпораций и предприятий малого бизнеса посредством реализации;

1 - сельское хозяйство;

2 - строительство;

3 - туризм

приятия малого бизнеса, приоритетные направления развития (сельское хозяйство, обрабатывающие производства, туризм, строительство, транспорт и связь) Центра содействия и помощи инвестиционной деятельности (см. рисунок).

Кредитные организации представлены в виде банков и небанковских кредитных организаций, которые имеют право осуществлять отдельные виды банковских операций согласно законодательству. Предлагаемой схемой предусмотрено как прямое принятие участия кредитных организаций в инвестировании, так и косвенное - посредством связи с агентством инвестиционного развития.

Корпорации и предприятия малого бизнеса взаимосвязаны друг с другом и с государственными органами посредством государственно-частного партнерства. Корпорации напрямую связаны со строительными предприятиями, как посредством реализации, так и финансированием. Аналогичную связь имеют и предприятия малого бизнеса с вторичным рынком недвижимости.

Государственные органы представлены в виде органов государственной власти и органов местного самоуправления. Регулирующим орга-

ном является Министерство экономического развития и торговли.

Функционирование Центра содействия и помощи инвестиционной деятельности значительно повысит инвестиционную привлекательность, а также окажет благоприятное влияние на экономику региона, на его социально-экономическое развитие и призвано оказать помощь при реализации как частных проектов, так и проектов с государственной инициативой.

В связи с расширенным списком функций приведенного Центра обратиться к его помощи можно как на этапе определения инвестиционных потоков, так и на этапе формирования инвестиционного процесса в ходе реализации и после завершения деятельности инвестиционного проекта.

¹ *Нешиной А.С.* Инвестиции : учебник. 5-е изд., перераб. и испр. Москва, 2007. С. 25.

² *Бочаров В.В.* Инвестиции : учеб. для вузов. 2-е изд. Санкт-Петербург, 2010. С. 37-38.

³ Словарь по экономике / пер. с англ. под ред. П.А. Ватника. Санкт-Петербург, 2004. С. 317.

⁴ *Налоги и налогообложение : учебник / С. Аксенов [и др.].* Курск, 2010. С. 17.

Поступила в редакцию 05.04.2017 г.