
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ

© 2017 Сердюкова Ольга Ильинична

кандидат экономических наук, доцент кафедры государственных услуг и менеджмента

© 2017 Манкиева Аза Вахидовна

кандидат политических наук, доцент кафедры государственных услуг и менеджмента

Северо-Кавказский институт - филиал Российской академии народного хозяйства

и государственной службы при Президенте Российской Федерации

357502, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Дунаевского, д. 5

E-mail: kafeiu@ski.ranepa.ru

Проводится анализ зарубежного опыта привлечения иностранных инвестиций в экономику. Доказано, что без привлечения иностранных вложений эффективно развиваться не в состоянии практически ни одна страна с рыночной экономикой.

Ключевые слова: инвестиции, частный капитал, рынок, заемный и предпринимательский капитал.

Иностранные инвестиции представляют собой собственность иностранных вкладчиков, выступающую в разнообразных видах и формах, вывезенную с территории одного государства и вложенную в дело на территории другого государства.

Частные инвестиции составляют большую часть иностранных инвестиций. В большинстве случаев это прибыльные компании, национальный рынок которых стал слишком тесен и которые в целях расширения начинают осваивать зарубежные рынки. Отсутствие прибыли и убытки отталкивают такие компании. Для вложения капитала вкладчиков в экономику страны необходимо создать привлекательные условия.

По ряду причин вывозить капитал более выгодно, чем использовать его на внутреннем рынке. К этим причинам относят:

- внутренний рынок страны;
- налоговые льготы.

Для деятельности мировой экономики привлечение иностранных вложений стало необходимо, в нем заинтересованы как развитые, так и развивающиеся страны.

Формирование экономических связей в мировых масштабах приводит к получению следующих эффектов:

- снижение издержек производства;
- увеличение эффективности производства;
- обеспечение высокой конкурентоспособности производимой продукции.

Без привлечения иностранных вложений эффективно развиваться не в состоянии практически

ни одна страна с рыночной экономикой. Вложение иностранных инвестиций дает следующие результаты:

- использование заемного и предпринимательского капитала в странах, испытывающих его недостаток, позволяет выйти на новый уровень развития производительных сил;
- в случае избытка капитал максимально результативно используется.

Грамотная политика в области привлечения иностранных капитальных вложений является одним из условий успешного развития национальной экономики.

Многими странами накоплен большой опыт привлечения инвестиций. Среди всех стран наибольший опыт у Германии, нужно изучать ее методы привлечения инвестиций и использовать их на практике у нас - это поможет повысить уровень благосостояния населения, улучшит экономику, привлечет туристов, повысит уровень заработной платы, уменьшит безработицу, снизит социальную напряженность общества.

Германия нашла возможность посылать представителей мелких предприятий на международные встречи, выставки и ярмарки, что также способствует привлечению инвестиций:

- за счет государственного бюджета отправляются на ярмарки и выставки представители предприятия малого и среднего бизнеса;
- приглашаются представители предприятий зарубежных стран;
- представители мелких предприятий не имеют средств посетить такого рода ярмарки, выс-

тавки, форумы и соревнования. Правительство Германии предоставляет помощь этим предприятиям за счет государственного бюджета;

- создается особый режим для деятельности предприятий, предоставляются кредиты за более низкие проценты, чем у нас, разрешается погашать эти кредиты спустя более 10 лет после их открытия.

Правительство Германии приняло программу поддержки малого и среднего бизнеса. Программа включает в себя разные направления, среди которых:

- оказание государственной поддержки начинающим предпринимателям, совершенствование профессионального образования и образование кадрового резерва;

- проведение реформ налоговой системы в отношении предприятий малого и среднего бизнеса, создание вспомогательных условий развития;

- усиленная поддержка на внешних рынках;

- мобилизация венчурного капитала для инноваций;

- устранение бюрократических ограничений;

- создание кредитных посредников и расширение финансовых возможностей;

- усиление инновационной составляющей экономики;

- развитие предпринимательской культуры и преемственности ведения бизнеса.

В целях предоставления помощи малому и среднему бизнесу правительство Германии приняло закон, который разрешает регистрировать предприятия в государственном регистре (в соответствии с правовой формой и отраслевой специализацией предприятия) при помощи Интернета. Для начинающих предпринимателей реализации был открыт интернет-сайт (www.starttotheke.de), на котором можно получить всю необходимую информацию.

Банк реконструкции и развития предоставляет гарантию покрытия в 50 % по кредитам, которые малые предприятия получают на пополнение оборотных средств.

В рамках инициативы правительства Германии “Собственный капитал для среднего предпринимательства” была запущена программа *Kreditanstalt für Wiederaufbau - Genussrechtsprogramm* (дословно с немецкого - “Банк реконструкции - программа, удовлетворяющая права”). В соответствии с данной программой в форме долевого

участия устойчивым предприятиям для долгосрочного развития может быть выдано финансирование сроком на 7-8 лет с возможностью его продления еще на 7 лет и в размере от 500 тыс. до 5 млн евро.

Действует федеральная программа повышения квалификации, предназначенная для предпринимателей, включая женщин, имеющих опыт работы менее пяти лет.

Малые и средние компании страны экспортируют свою продукцию, а также реализуют инвестиционные проекты за рубежом. По этой причине Германия активно работает во Всемирной торговой организации (ВТО) и содействует инициативе Европейского союза по получению льгот и приоритетов в торговле с третьими странами.

Банковская группа КфВ в 2008 г. запустила новую программу предоставления кредитов предприятиям малого бизнеса, в состав которой входят такие два компонента, как стартовый капитал и микроссуда.

Компаниям малого и среднего бизнеса, которые не имеют выхода на фондовый рынок, банковская группа предоставляет кредит в рамках специальной программы КфВ по предоставлению кредитов организациям малого и среднего бизнеса и проекту *Kreditanstalt für Wiederaufbau - Sonderprogramm* (дословно с немецкого - “Банк реконструкции - Специальная программа”).

Порядка 90 % предприятий малого и среднего бизнеса принимают участие в различного рода выставках и ярмарках за рубежом. При поддержке правительства организации Германии приняли участие в 268 выставках и ярмарках, в том числе в 21 специализированной выставке (возобновляемые источники энергии и технологии энергоэффективности).

По мере быстрого роста и расширения масштабов иностранные капиталовложения привлекают внимание федеральных властей и общественных организаций США. За результатами деятельности иностранных компаний тщательно следят федеральные органы власти.

Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) имеют особое значение для экономики США. Они являлись важным фактором для экономики США на протяжении нескольких лет, с общей суммой в 1,7 трлн долл. в течение последних 10 лет. Значительная часть ПИИ поступает в производственный сектор США. В 2010 г. поступило 78 млрд долл. прямых иностранных инвестиций, или 41 %

от общего объема ПИИ, которые были потрачены на производственный сектор. За последние 14 лет доля производства в ПИИ менялась от низкого уровня в 15 % в 2004 г. до высокого в 81 % в 1998 г., в среднем на 39 %. Другие секторы, которые получили значительные ПИИ в течение долгого времени, включают в себя оптовую и розничную торговлю (21 % в 2010 г.), а также смежные финансовые отрасли (14 % в 2010 г.). С 1997 г. около двух третей из оставшихся инвестиций поступили в информационные компании, компании горнодобывающей промышленности, коммунальных услуг и небанковские кредитно-холдинговые компании. Очень мало ПИИ поступает в строительство, транспортные услуги и другие отрасли сферы услуг.

В Соединенных Штатах Америки определенного федерального закона, который регулирует зарубежные инвестиции, не существует, однако имеются законодательные акты, которые влияют на деятельность зарубежных предпринимателей внутри страны. Указанные законодательные акты регулируют инвестиционный режим на территории страны и относятся к национальным и иностранным инвесторам в равной мере. В случае наличия возможности создания угрозы для национальной безопасности страны президент США имеет право запретить или остановить слияние и переход компании под иностранный контроль.

Комитет по иностранным инвестициям (КИИ) играет особую роль в регулировании прямых инвестиций. Комитет вправе рассматривать самые значимые для национальных интересов страны иностранные инвестиции.

В процессе рассмотрения приобретения иностранным вкладчиком контрольного пакета или части акций американской компании одной из сторон сделки необходимо уведомить КИИ, так как уведомления от третьей стороны не могут быть приняты. В случае, когда Комитет не уведомили о сделке, которая не затрагивает сферу национальной безопасности, ее участники не являются освобожденными от расследования, так как комитет может обратиться к участникам сделки с требованием предоставить информацию в любой момент. В этом случае обе стороны сделки обязаны сообщить Комитету достаточно подробные сведения о себе.

Процесс рассмотрения сделки начинается после того, как Комитет по иностранным инвес-

тициям получит все необходимые данные. Первый этап рассмотрения сделки, называемый “предварительным изучением”, длится 30 дней, в течение которых Комитету необходимо разослать информацию всем федеральным ведомствам, заинтересованным в этой сделке, и получить от них отзывы. КИИ, проведя анализ полученных отзывов, может прийти к тому заключению, что расследуемая сделка интересам национальной безопасности ущерба не наносит, после чего расследование прекращается. В случае, если исчерпывающие данные собрать на первом этапе не удалось или у Комитета по поводу характера сделки появились сомнения, он вправе продлить расследование на 45 дней, запросить необходимые сведения у сторон сделки и провести дополнительные встречи. Комитет после этих действий итоги своего расследования предоставляет президенту США, и президент в течение 15 дней должен решить, нарушает сделка интересы безопасности страны или нет. Президент имеет право одобрить сделку или полностью ее заблокировать, а также и отложить ее вступление в силу, при этом он дает рекомендации сторонам пересмотреть условия сделки. Сам процесс сделки не должен длиться больше 90 дней.

Функцию наложения запрета в качестве своей основной комитет никогда не рассматривал, а в случае “конфликта интересов”, как правило, пытается прийти к компромиссу. Расследования, которые им предпринимались, часто приводили к тому, что условия контрактов, в первую очередь оборонных, менялись в целях соблюдения интересов национальной безопасности. В то же время участники сделки приступали к консультациям с Пентагоном, который составлял им рекомендации о пересмотре условий соглашения в целях получения положительного результата проводящегося расследования Комитета по иностранным инвестициям. В некоторых случаях зарубежные вкладчики отказывались от своих планов, а американская собственность, выставленная на продажу, попадалась не другим иностранным инвесторам, а соотечественникам. Иногда компромисс достигался таким образом, что военные цеха оставались под контролем прежнего владельца или передавались покупателю-соотечественнику, а гражданскую часть производства получал иностранный вкладчик. Благодаря таким результатам переговоров между федеральным правительством США и предпринимателями сохранялась

приверженность принципам открытой экономики, при этом снижается до минимума вероятность угрозы национальной безопасности.

Бюро экономического анализа (БЭА) министерства торговли выполняет особую роль в регулировании зарубежных инвестиций в Соединенные Штаты Америки. Бюро занимается подготовкой постоянных исследований, связанных с поступлением иностранных инвестиций в экономику страны. БЭА в этих целях осуществляет сбор сведений, которые касаются всех производимых сделок по продаже иностранным инвесторам на территории страны американской собственности.

Бюро должно быть поставлено в известность в обязательном порядке в случае покупки иностранной фирмой или частным лицом 10 % акций и более или равноценной собственности американской фирмы, чья общая стоимость оценивается более 1 млн долл. Американские участники сделки, как продавец, так и посредник, должны информировать Бюро в соответствии с законом. Им необходимо заполнить многостраничную анкету и ответить на вопросы, которые касаются характера подписываемого соглашения и имеющихся целей сторон сделки. После 45 дней после осуществления сделки анкету необходимо отослать в Бюро.

Подробный отчет о своей деятельности в конце финансового года (в США завершается 30 сентября) обязана представить в БЭА любая компания, имеющая собственность более чем в 1 млн долл. и контролируемая иностранным капиталом хотя бы на 10 %, при этом в отчете нужно указать объемы продаж, размеры принадлежащей компании собственности и объемы годового дохода. Таким образом, Бюро располагает подробной информацией о поступлении зарубежных инвестиций в экономику США. Бюро информирует президента, Конгресс и общественность страны об этой проблеме по всем ее аспектам.

Иностранный капитал, чья деятельность регулируется исполнительной и законодательной властью страны, является как важным фактором экономического развития и научно-технического прогресса, так и не противоречит экономическим интересам страны. Об этом свидетельствует не только опыт США, но и мировой опыт. Зарубежный капитал получает возможность широко использовать преимущество международной кооперации и международного разделения труда для

оказания влияния на разного рода аспекты внешнеэкономической деятельности и на социально-экономическое развитие Соединенных Штатов Америки, благодаря формированию международных производственных комплексов.

Богатый опыт привлечения иностранных инвестиций накопил Китай, который находится в “периоде рекордно высокого уровня слияний и приобретений”. Особенностью данного периода является переход большого числа государственных предприятий в частные руки. Это было сделано с надеждой, что убыточные организации, находясь в частных руках, станут рентабельными. Приватизация приводит к увеличению количества безработных. Учитывая это, в Китае приняли решение об оказании поддержки неимущим слоям населения, в первую очередь за счет средств, вырученных с продажи предприятий, а также системе здравоохранения, системе социального обеспечения и пенсионной системы. Развитие индивидуального предпринимательства и малого бизнеса также является одним из путей решения данной проблемы.

Среди первых шагов в переходе от планового хозяйства к рыночной экономике следует назвать приватизацию. Однако правительство Китая не намерено полностью отказаться от государственного регулирования экономики, а наоборот, стремится дальше сохранять значимость правительства в экономике, в первую очередь в стратегически важных для государства производствах и отраслях.

В инвестиционной политике были произведены существенные изменения:

В дореформенный период вся прибыль предприятий подлежала изъятию в государственный бюджет, а в дальнейшем средства распределялись между предприятиями, отраслями, регионами. Безвозмездный характер носили ассигнования в экономику. Источники поступления финансирования были диверсифицированы во время реформы. Средства частных, коллективных, совместных и индивидуальных предприятий активно используются вместе с государственными средствами.

Реализуется децентрализация государственных инвестиций в основной капитал с уклоном на увеличение роли таких источников поступления финансирования, которые имеются в руках государственных предприятий и местных властей. Кредитование капитальных инвестиций, осуще-

ствляемое специализированными банками, все чаще заменяет бюджетное финансирование.

По законодательству КНР хозяйства, число наемных работников которого превышает восемь человек, являются частными предприятиями. На основе индивидуального сектора стал развиваться частный сектор.

Частный сектор действует в рамках основанной на общественной форме собственности экономики, а следовательно, лидирующие позиции в стране занять не может. Развитие частного сектора повышает уровень занятости населения, оживляет рынок, активизирует производство. В связи с этим в программных документах КНР отмечается необходимость поощрения частного сектора. Компании коллективного сектора получили большую хозяйственную самостоятельность.

1. *Афова З.А., Галачиева С.В., Махошева С.А.* Организационно-экономический механизм формирования региональных целевых программ социально-экономического развития на мезоуровне (на материалах Кабардино-Балкарской Республики) : монография / Учреждение Российской академии наук «Ин-т информатики и проблем регионального упр. Кабардино-Балкарского научного центра РАН». Нальчик, 2010.

2. *Галачиева С.В., Махошева С.А., Кушхова Д.С.* Ресурсное обеспечение конкурентных преимуществ региона (на материалах Северо-Кавказского федерального округа) // *Экономические науки*. 2013. № 12 (109).

3. *Зверев А.* Государственная поддержка малых и средних предприятий в Германии // *Инвестиции в России*. 2010. № 4.

4. *Иванов А.П., Махошева С.А., Абитова М.А.* Направления и приоритеты устойчивого развития региона // *Вопросы экономики и права*. 2010. № 12 (30). С. 132-136.

5. *Иванов П.М., Махошева С.А.* Совершенствование управления экономическими процессами постиндустриального развития на мезоуровне // *Вопросы экономики и права*. 2011. № 12 (42). С. 72-76.

6. *Иванов П.М., Махошева С.А.* Формирование новой архитектуры развития региональных социально-экономических систем // *Экономические науки*. 2011. № 12 (85). С. 126-130.

7. *Казанчева Х.К., Махошева С.А., Цитинов О.А.* Особенности алгоритма развития региональной экономики в контексте теории устойчивого развития // *Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН*. 2014. № 2 (58). С. 73-79.

8. *Кюянцев И.А., Балкизов М.Х., Махошева С.А.* Формирование институциональной модели устойчивого регионального развития социо-эколого-экономической системы и механизм ее реализации // *Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН*. 2012. № 2. С. 141-147.

9. *Махошева С.А., Галачиева С.В., Хайтаев Б.Т.* Экспертная система многокритериальной оценки показателей функционирования агропромышленного комплекса // *Экономические науки*. 2012. № 2 (87). С. 119-123.

10. *Никаева Р.М., Галачиева С.В., Махошева С.А.* Подходы к повышению устойчивости функционирования регионального агропромышленного комплекса в контексте его воспроизводственного процесса // *Экономические науки*. 2011. № 6 (79). С. 88-92.

11. *Хайтаев Б.Т., Махошева С.А., Галачиева С.В.* Институциональные особенности функционирования агропромышленного комплекса в контексте теории устойчивого развития // *Вопросы экономики и права*. 2012. № 2 (44). С. 157-160.

12. *Харзинов А.Б., Махошева С.А., Галачиева С.В.* Малый бизнес как фактор устойчивого регионального развития // *Вопросы экономики и права*. 2010. № 12 (30). С. 378-382.

Поступила в редакцию 06.04.2017 г.