

ТРЕБОВАНИЯ К ЗДОРОВЬЮ КАНДИДАТОВ В ПРЕЗИДЕНТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2017 Ревина Светлана Николаевна

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой публичного права

© 2017 Игнатьева Екатерина Николаевна

Самарский государственный экономический университет

443099, г. Самара, ул. Советской Армии, д. 141

E-mail: 29.revina@mail.ru, kaf.sseu@mail.ru

Рассматриваются требования, предъявляемые к претендентам на пост главы государства в различных странах. Анализируется список требований к кандидатам в зависимости от культуры страны, уровня политического развития, религиозных верований. Особое внимание уделяется такому цензу, как здоровье кандидата на пост главы государства.

Ключевые слова: президент, конституция, избирательные права, состояние здоровья.

Президент является значимой должностью в любом государстве мира. Перечень требований, предъявляемых к кандидатам на эту должность, должен быть исчерпывающим, обеспечивая при этом обществу гарантии того, что избранный кандидат будет способен выполнять свои рабочие функции в полном объеме в течение всего выборного срока.

Конституции различных стран предъявляют к кандидатам в президенты вполне либеральные требования: возраст, гражданство соответствующей страны и обладание избирательными правами. Безусловно, тремя требованиями этот список не ограничивается, и в зависимости от культуры страны, ее уровня политического развития, религиозных верований в данный список могут включаться и другие цензы.

Так, в законодательстве о выборах в Исламской Республике Иран указано: «Президент избирается из числа религиозных и политических деятелей и должен обладать такими качествами, как административные способности и находчивость, безупречное прошлое, честность и благочестие, убежденная вера в фундаментальные принципы исламской религии»¹.

Кандидат в президенты, обычно, должен быть гражданином соответствующей страны, но в некоторых странах, как, например, в США, Намибии, Колумбии, Монголии, на Филиппинах, требуется, чтобы он был прирожденным, а не натурализованным гражданином.

Во многих странах конституцией, законом или обычаем требуется, чтобы президент, находясь в должности, не состоял ни в какой политической партии, тогда как в других странах партийность президента считается вполне допустимой².

На наш взгляд, такие особенности в требованиях к кандидатам в различных странах вполне объяснимы. Однако законодательство ведущих стран мира, и в том числе нашей страны, не содержит детально разработанных требований к состоянию здоровья кандидатов в президенты. Действительно, во многих странах, существует такое требование, как дееспособность гражданина, но достаточно ли этого? С учетом положения Президента РФ как «первого» должностного лица, главы государства, имеющего мандат в силу избрания его многонациональным народом Российской Федерации и широкие конституционные полномочия в вопросах внутренней и внешней политики, нам представляется актуальным проанализировать список требований, предъявляемых к кандидату в Президенты РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»³ кандидатом на должность Президента РФ может стать: гражданин РФ, достигший возраста 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет (ч. 2 ст. 3). Не может быть выдвинут кандидатом гражданин, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения

свободы по приговору суда (ч.4 ст. 3); гражданин, имеющий, помимо гражданства РФ, гражданство иного государства, или вид на жительство в другом государстве, или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства (ч. 5.1 ст. 3); гражданин, имеющий неснятую и непогашенную судимость за тяжкое или особо тяжкое преступление, а также за любое преступление экстремистского характера (ч. 5.2 ст. 3).

Следует отметить, что исполнение обязанностей Президента РФ - работа стрессовая, в связи с чем системы его организма нередко работают в режиме перенапряжения, а это прямой путь к их значительно более раннему износу. Одно дело, когда такие нервные перегрузки испытывает психически здоровый человек, занимающий данный пост, и совсем другое, если речь идет о человеке, предрасположенном к психическому заболеванию, тем более - о человеке, уже страдающем той или иной психической болезнью. Е.И. Чазов на вопрос о том, какие именно болезни могут препятствовать исполнению высших государственных должностей, указывает на те, которые ограничивают аналитическое мышление⁴.

Необходимо акцентировать внимание и еще на одной стороне рассматриваемой проблемы. В преамбуле Закона РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" сказано: "Психическое расстройство может изменить отношение человека к жизни, к самому себе и обществу, а также отношение общества к человеку"⁵. И речь здесь идет не о болезни, а лишь о расстройстве. Учитывая сказанное, следует признать, что вопрос, касающийся психического здоровья кандидатов в президенты РФ, - проблема гораздо более серьезная, чем это может показаться на первый взгляд. Необходимы твердые гарантии того, что данный пост "не достанется" не только психически больному, но даже психически неуравновешенному человеку. На настоящий момент препятствий для этого российским законодательством не предусмотрено.

Справедливости ради следует сказать, что в ряде ведомств к цензу состояния здоровья своих работников подходят гораздо строже⁶. В ст. 4 Закона РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 "О статусе

судей в Российской Федерации" наряду с иными требованиями к кандидату в судьи указано, что судьей может быть гражданин РФ: "... 4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным; 5) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств; 6) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи"⁷. Как мы видим, законодатель не ограничился п. 4, в котором говорится о недееспособности или ограниченной дееспособности гражданина. Подобного, к сожалению, мы не можем сказать о должности Президента РФ. Единственное требование к здоровью Президента РФ законодатель описал лишь в одной фразе: "... не может быть кандидатом в Президенты РФ гражданин, признанный судом недееспособным"⁸.

Следует отметить, что недееспособность необходимо отнести к психическому компоненту здоровья Президента РФ, физическое же здоровье будущего главы государства не представляет для законодателя в области избирательного права никакого интереса. А ведь Президент РФ является не менее значимой фигурой, нежели судьи. Однако в дальнейшем уже после избрания кандидата на должность Президента РФ мы все-таки находим косвенную регламентацию необходимого физического здоровья уже избранного Президента РФ. Напомним, что в п. 2 ст. 92 Конституции РФ законодатель оговаривает основания для досрочного прекращения полномочий Президента РФ, и в том числе в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья исполнять свои обязанности.

В заключение хотелось бы отметить, что ввиду повышенной значимости фигуры Президента РФ огромное значение приобретают сведения о состоянии здоровья кандидатов на данный пост⁸. На наш взгляд, было бы верным обязать кандидатов на пост Президента РФ представлять сведения о состоянии своего здоровья в Избирательную комиссию. Кроме того, следует составить перечень заболеваний, которые могут препятствовать исполнению полномочий Президента РФ, и включить необходимость их отсутствия

в перечень требований, предъявляемых к кандидатам в Президенты РФ. В связи с этим требуется дополнить п. 5.2 ст. 3 Федерального закона “О выборах Президента Российской Федерации” нормой, согласно которой, является следующая: “...не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации, состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств и (или) имеющий иные заболевания, препятствующие осуществлению полномочий Президента Российской Федерации”.

Кроме того, по аналогии с п. 7 ст. 21 Положения о квалификационных коллегиях судей⁹ обязать указывать в заявлении гражданина, претендующего на пост Президента РФ, о своем согласии на прохождение медицинской экспертизы, а также на проведение проверки, касающейся отсутствия заболеваний, препятствующих назначению на должность, и на предоставление сведений, составляющих врачебную тайну. Полагаем также необходимым принять нормативно-правовой акт, регламентирующий формирование, цели, задачи, права и обязанности медицинской комиссии, призванной проводить экспертизу здоровья кандидатов на пост главы государства. При этом, на наш взгляд, утверждение состава экспертов целесообразно поручить Конституционному суду РФ.

Также необходимо указать, что такая медицинская экспертиза проводится исключительно по направлению ЦИК Российской Федерации в отношении лиц, являющихся кандидатами на пост Президента РФ. Введение предлагаемого нами ценза порождает массу вопросов, в том числе и вопросы, напрямую связанные с неприкосновенностью частной жизни, которая может быть определена как “жизнь человека вне государственной службы, деятельности, общественного окружения и взаимодействия с обществом”¹⁰. Но в российском законодательстве уже существуют подобные нормы, установленные для ряда государственных должностей¹¹, что может явиться основой для законодательных разработок требований к здоровью кандидатов на пост Президента РФ.

Хотелось бы отметить и то, что введение ценза к здоровью кандидатов в Президенты РФ поможет в дальнейшем максимально исключить возможные ситуации, напрямую связанные с состоянием здоровья Президента РФ, а именно ситуации досрочного прекращения полномочий Президента РФ в связи со стойкой неспособностью по состоянию здоровья исполнять свои обязанности.

¹ Конституция Исламской Республики Иран. URL: <http://www.imamat-books.ru/sobitiya/276-konstituciya-islamskoy-respubliki-iran.html>.

² Лебедева Ю.Н. Ограничение избирательных прав // Интерактивная наука. 2017. № 14. С. 176.

³ О выборах Президента Российской Федерации : федер. закон от 10 янв. 2003 г. № 19-ФЗ : [ред. от 13 июля 2015 г.] // Парламентская газета. 2003. 16 янв. (№ 8-9).

⁴ Чазов Е.И. Здоровье высшей власти и судьба страны // Российская Федерация сегодня. 2001. № 5. С. 26.

⁵ О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании : закон РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 : [ред. от 3 июля 2016 г.] : [с изм. и доп., вступ. в силу с 1 янв. 2017 г.] // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. 20 авг. (№ 33). Ст. 1913.

⁶ См.: Об утверждении списка заболеваний, препятствующих работе в представительстве Российской Федерации за границей : постановление Правительства РФ от 10 апр. 2003 г. № 208 : [ред. от 4 сент. 2012 г.] // Собр. законодательства РФ. 2003. 14 апр. (№ 15). Ст. 1373; Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих : постановление Правительства РФ от 1 дек. 2004 г. № 715 : [ред. от 13 июля 2012 г.] // Собрание законодательства РФ. 2004. 6 дек. (№ 49). Ст. 4916.

⁷ О статусе судей в Российской Федерации : закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 : [ред. от 3 июля 2016, с изм. от 19 дек. 2016 г.] : [с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сент. 2016 г.]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

⁹ Положение о порядке работы квалификационных коллегий судей : [утв. Высшей квалификационной коллегией судей РФ 22.03.2007] : [ред. от 19 мая 2016 г.].

Доступ из справ.-правовой системы “Консультант-Плюс”.

¹⁰ Сидорова А.В., Галустова А.В. Сущность понятия “неприкосновенность частной жизни” // Российская наука - актуальные исследования и разработки : сб. науч. ст. I Всерос. заочной науч.-практ. конф., посвященной 85-летию Самарского государственного экономического университета, 2016. С. 266.

¹¹ См.: Об утверждении списка заболеваний, препятствующих работе в представительстве Российской Федерации за границей : постановление Правительства РФ от 10 апр. 2003 г. № 208 : [ред. от 4 сент. 2012 г.] // Собр. законодательства РФ. 2003. 14 апр. (№ 15). Ст. 1373; Положение о порядке работы квалификационных коллегий судей : [утв. Высшей квалификационной коллегией судей РФ 22 марта 2007 г.] : [ред. от 19 мая 2016 г.]. Доступ из справ.-правовой системы “Консультант-Плюс”; Об утверждении Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в таможенных органах Российской Федерации : приказ ГТК РФ от 4 июня 2003 г. № 620 : [ред. от 25 авг. 2008 г.] : [зарегист-

рировано в Минюсте РФ 23 июля 2003 г. № 4915] // Российская газета. 2003. 5 авг. (№ 154); Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих : постановление Правительства РФ от 1 дек. 2004 г. № 715 : [ред. от 13 июля 2012 г.] // Собр. законодательства РФ. 2004. 6 дек. (№ 49), ст. 4916; Об утверждении списка заболеваний, препятствующих работе в представительстве Российской Федерации за границей : постановление Правительства РФ от 10 апр. 2003 г. № 208 : [ред. от 4 сент. 2012 г.] // Собр. законодательства РФ. 2003. 14 апр. (№ 15), ст. 1373; Положение о порядке работы квалификационных коллегий судей : [утв. Высшей квалификационной коллегией судей РФ 22 марта 2007 г.] : [ред. от 19 мая 2016 г.]. Доступ из справ.-правовой системы “Консультант-Плюс”; Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе : постановление Правительства РФ от 4 июля 2013 г. № 565 : [ред. от 30 марта 2017 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Поступила в редакцию 01.04.2017 г.