

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ ТЕХНИКО-ВНЕДРЕНЧЕСКОГО ТИПА КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ

© 2016 Гуляева Валерия Борисовна

Российский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена
191186, г. Санкт-Петербург, Набережная реки Мойки, д. 48

E-mail: valeria.gyliaeva@yandex.ru

Проанализировано функционирование особых экономических зон технико-внедренческого типа (ОЭЗ ТВТ) как фактора социально-экономического развития регионов России. Оценен уровень включения ОЭЗ ТВТ в социально-экономическое развитие регионов. Сделан вывод, что региональная специфика оказывает воздействие на развитие ОЭЗ.

Ключевые слова: инновационная инфраструктура, особые экономические зоны, взаимодействие государства и бизнеса, импортозамещение, социально-экономическое развитие регионов.

Обеспечение эффективного взаимодействия государства и бизнеса на принципах партнерства и в интересах инновационного развития экономики является одним из приоритетов долгосрочного социально-экономического развития России. Механизмом такого взаимодействия выступают особые экономические зоны (ОЭЗ). В России системное развитие данного механизма началось более 10 лет назад и есть достаточно успешные примеры развития ОЭЗ (например, в Липецкой и Томской областях, в Республике Татарстан и в Санкт-Петербурге).

Тем не менее в научной литературе подчеркивается наличие серьезных проблем развития ОЭЗ в России, в том числе указывается их недостаточный вклад в социально-экономическое развитие регионов, в которых находятся ОЭЗ. Однако, по мнению автора, показатели, используемые для оценки эффективности функционирования ОЭЗ, не отражают в полной мере влияния ОЭЗ на социально-экономическое развитие регионов, а также не позволяют оценить интеграцию ОЭЗ в существующую в регионах систему производственной инфраструктуры. Между тем эти два направления представляются весьма важными для оценки эффективности функционирования ОЭЗ.

Кроме того, эксперты подчеркивают, что рассмотрение ОЭЗ “в отрыве от общей региональной системы управления и ситуации в регионе” необоснованно¹. В связи с этим следует проанализировать функционирование ОЭЗ с точки зрения их влияния на социально-экономическое развитие регионов, а именно с позиции налажива-

ния производственно-хозяйственных связей внутри региона, а также с точки зрения активизации взаимодействия между региональной властью и бизнесом.

Наиболее перспективными на первоначальных этапах развития ОЭЗ представлялись ОЭЗ технико-внедренческого типа (ОЭЗ ТВТ) как элементы инновационной инфраструктуры и как территории, аккумулирующие компании, занимающиеся научными разработками. В современных социально-экономических условиях развитие ОЭЗ ТВТ имеет стратегическое значение в вопросах увеличения объемов производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции, локализации производств инновационной продукции, а также стимулирования инвестиций в научно-исследовательскую деятельность. На 2016 г. в России создано шесть ОЭЗ ТВТ:

1. “Зеленоград”, г. Москва;
2. “Санкт-Петербург”, г. Санкт-Петербург;
3. “Дубна”, Московская область;
4. “Томск”, г. Томск;
5. “Иннополис”, Республика Татарстан;
6. “Исток”, Московская область.

Данные зоны функционируют в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ “Об особых экономических зонах в Российской Федерации”. В 2015 г. в этот закон внесены изменения, связанные с разрешением ведения на территории ОЭЗ ТВТ не только технико-внедренческой, но и промышленно-производственной деятельности, что в перспективе должно способствовать коммерциализации полученных разработок и налаживанию их массового про-

изводства непосредственно в регионе присутствия ОЭЗ ТВТ.

Выделяется группа ОЭЗ ТВТ, функционирующих достаточно длительное время с 2006 г. К ним относятся ОЭЗ “Санкт-Петербург”, “Томск”, “Дубна”, “Зеленоград”. Данные зоны вышли на активную стадию функционирования и показывают хорошую динамику развития.

ОЭЗ ТВТ “Исток” и “Иннополис”, созданные в последние годы, только начинают развиваться, но подход к их развитию качественно отличается, в частности большое внимание уделяется развитию человеческого капитала, обеспечению экологической безопасности ведения деятельности на территории ОЭЗ, привлечению новейших технологий к организационной и производственной деятельности и пр.

Следует отметить, что по уровню социально-экономического развития регионы присутствия ОЭЗ заметно различаются. Характерный пример: г. Москва и Московская область по уровню социально-экономического развития значительно превосходят другие регионы России, в частности, лидируют по уровню инвестиционной привлекательности, имеют развитую транспортную и социальную инфраструктуру, опыт реализации крупных инвестиционных проектов и т.п. В данных регионах уже создана развитая система инновационной инфраструктуры, представленная проектами не только регионального, но и федерального значения, что способствует дальнейшему усилению социально-экономической дифференциации регионов округа. В г. Москве и Московской области функционируют на данный момент 3 ОЭЗ ТВТ - “Исток”, “Дубна” и “Зеленоград”.

В развитии ОЭЗ ТВТ “Зеленоград”, образованной на территории г. Москвы Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 779, и ОЭЗ “Дубна”, образованной Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 781 на территории Московской области, прослеживается в последние годы внимание к вопросу включения ОЭЗ в социально-экономическое пространство регионов. Это реализуется, во-первых, за счет создания кластеров на базе ОЭЗ; во-вторых, за счет обеспечения благоприятных условий для инновационной деятельности, в частности, проекты развития данных зон включают создание рекреационных зон, учебных центров, бизнес-центров, сотрудничество с образовательными учреждениями региона. Эти две зоны от-

личает то, что они развивались достаточно сложно, в том числе имело место некоторое недоверие со стороны инвесторов к институту ОЭЗ: опасения по поводу изменения нормативно-правовой базы и условий налогообложения, сдержанная оценка перспектив спроса на продукцию, недостаточно развитая система поддержки резидентов ОЭЗ и пр.² Однако в связи с возросшим интересом к данным зонам со стороны инвесторов можно прогнозировать рост в ближайшие годы по ряду ключевых показателей.

Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2015 г. № 1538 на территории городского округа Фрязино Московской области создана ОЭЗ ТВТ “Исток”, ориентированная на развитие стратегически важных отраслей промышленности. ОЭЗ ТВТ “Исток” развивается на базе наукограда и АО “Научно-производственное предприятие “Исток” имени А.И. Шокина” (АО “НПП “Исток”), являющегося лидером отечественного рынка СВЧ-электроники. Соответственно, специализацией данной ОЭЗ является СВЧ-электроника, а также проектирование сложных технических систем и лазерное приборостроение.

Муниципальные власти достаточно активны в вопросах развития ОЭЗ, и в целом прослеживается увязывание данного проекта с концепцией социально-экономического развития г. Фрязино, а именно развитие инновационного территориального кластера на базе действующего наукограда и существующих предприятий научно-производственного комплекса. Однако ярко выраженного движения в сторону диверсификации экономики города не прослеживается, наоборот, основное внимание уже на протяжении более 10 лет уделяется развитию СВЧ-электроники. Высказываются предположения о возможности развития на территории г. Фрязино предприятий других отраслей производства за счет естественного привлечения предприятий в силу благоприятного инвестиционного климата, лидирующего положения по результатам научно-производственной деятельности г. Фрязино в регионе и пр. Создание ОЭЗ в перспективе может способствовать именно диверсификации экономики города.

Тип данных ОЭЗ предопределен научно-техническим потенциалом регионов и наличием крупных промышленных предприятий. Кроме того, для данных регионов характерно наличие большого количества площадок для организации взаимодействия региональной власти, представителей на-

уки с действующими / потенциальными резидентами. Большое влияние на развитие в регионе подобных проектов оказывает наличие инженерной, информационной и социальной инфраструктуры, а также имеющийся задел по объемам произведенной в регионе инновационной продукции научно-производственного комплекса.

Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 780 в г. Санкт-Петербурге создана ОЭЗ “Санкт-Петербург”. Реализуемый региональными властями подход к развитию ОЭЗ “Санкт-Петербург” ориентирован на включение ОЭЗ в социально-экономическое пространство региона за счет формирования кластеров и на этой основе диверсификации инновационной экономики города. В связи с началом промышленной деятельности резидентов в последние годы данная ОЭЗ лидирует среди зон данного типа по ряду показателей.

За короткое время на базе данной ОЭЗ сформировался фармацевтический кластер и отмечается активизация рыночной деятельности компаний, относящихся к кластеру приборостроения и энергоэффективности. Кроме того, изначально резиденты ОЭЗ “Санкт-Петербург” брали курс на импортозамещение, что уже сейчас создало положительный эффект в виде продукции, не имеющей прямых аналогов в стране. Например, некоторые предприятия фармацевтического кластера ориентированы на производство импортозамещающей продукции в масштабах всей страны.

Созданная Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 783 ОЭЗ ТВТ “Томск” развивается в сторону формирования сибирского центра деловой активности федерального значения. Как основная идея развития ОЭЗ выдвигается идея интеграции в городскую среду. Большинство резидентов данной зоны уже переходят от этапа инвестирования к производству. Позиция региональной власти по отношению к развитию новых проектов в рамках ОЭЗ и привлечения инвестиций достаточно активна, в том числе представителями власти поднимаются вопросы включения ОЭЗ в социально-экономическое пространство региона (идеи по развитию объектов сервисного назначения), повышения конкурентоспособности ОЭЗ за счет реализации других проектов в области (строительство трассы Академгородок - Аэропорт), проводится активная информационная работа.

ОЭЗ ТВТ “Иннополис”, образованная в Республике Татарстан Постановлением Правитель-

ства РФ от 1 ноября 2012 г. № 1131, представляет собой уникальный проект. Данную зону отличает то, что она создается на базе нового г. Иннополиса, позиционируемого в будущем как ИТ-столица России. Таким образом, сопутствующая инфраструктура, соответствующая современным требованиям, формируется одновременно с развитием зоны. ОЭЗ изначально рассматривалась как основной элемент социально-экономической системы города. Кроме того, создание ОЭЗ данного типа увязано с реализуемым на территории Республики Татарстан кластерным подходом к социально-экономическому развитию территории³.

Следует отметить, что Республика Татарстан является одним из наиболее привлекательных для инвесторов регионов России. Здесь реализуется ряд крупных инвестиционных проектов. Производственная инфраструктура инновационной деятельности представлена несколькими технопарками, индустриальными парками, бизнес-инкубаторами, технополисом “Химград” и ОЭЗ промышленно-производственного типа “Алабуга”. По мнению экспертов, в дальнейшем для сохранения положительной динамики развития следует налаживать взаимодействие с представителями передовых отраслей региона и осуществлять обмен опытом между ОЭЗ данного типа⁴.

Таким образом, развитие ОЭЗ ТВТ во многом определяется региональной спецификой, характером взаимодействия региональной власти и бизнеса. При этом необходима большая конкретика в определении целей развития ОЭЗ на региональном уровне, так как огромное значение здесь имеет идея проекта, позиционирование его среди множества других возможностей инвестирования.

Основную проблему недостаточной эффективности функционирования ОЭЗ в России по сравнению с зарубежными аналогами автор видит в том, что не сформировано единого подхода к развитию элементов инновационной инфраструктуры, в том числе не разработана долгосрочная стратегия развития инновационной инфраструктуры в России. Имеет место неравномерность распределения элементов инновационной инфраструктуры, в частности ОЭЗ, по территории страны и их несвязанность друг с другом в единую инновационную сеть.

ОЭЗ ТВТ расположены, кроме ОЭЗ “Томск”, в европейской части России вблизи крупных городов в регионах с достаточно высоким уровнем

социально-экономического развития, что объясняется наличием необходимых для развития ОЭЗ ресурсов. При этом не реализуется основная цель создания данных инфраструктурных объектов, а именно сглаживание межрегиональных различий, привлечение инвестиций в отстающие регионы. Наоборот, при дальнейшем развитии данных ОЭЗ создаются предпосылки для усиления социально-экономической дифференциации регионов.

Подход, реализуемый региональными властями к развитию ОЭЗ ТВТ, и исходный уровень социально-экономического развития регионов присутствия ОЭЗ ТВТ существенно различаются, кроме того, зоны находятся на разных стадиях развития, поэтому оценку функционирования ОЭЗ ТВТ с точки зрения включения в социально-экономическое пространство региона целесообразнее проводить для каждой зоны в отдельности.

Отечественный опыт развития ОЭЗ ТВТ показывает, что наиболее эффективны те ОЭЗ, в развитии которых региональные власти принимают активное участие, поэтому сейчас можно наблюдать движение в сторону повышения ответственности региональных властей, а именно передачу ОЭЗ в управление регионам и обязательную финансовую ответственность за неэффективность. Реализация в дальнейшем мероприятий, содействующих включению ОЭЗ ТВТ в социаль-

но-экономическое развитие региона присутствия ОЭЗ, является одним из направлений повышения эффективности функционирования ОЭЗ ТВТ.

¹ Куприянов С.В., Шевцова С.Н. Влияние особой экономической зоны (ОЭЗ) на региональную конкурентоспособность // Научные ведомости Белгородского университета. Серия "Экономика. Информатика". 2012. Т. 21, № 1-1 (120). С. 26-35.

² См.: Бухвальд Е.М. Проблемы и перспективы инновационного бизнеса в особой экономической зоне (по материалам обследования резидентов ОЭЗ ТВТ "Дубна") // Федерализм. 2011. № 1 - 2. С. 39-45; Стерликов Ф.Ф., Гуськова М.Ф., Стерликов П.Ф. Экономическая теория ценности как синтез теории полезности и теории стоимости // Вестник экономической интеграции. 2007. № 4. С. 47-60.

³ См.: Фатихова Л.Э, Ахмадеева О.А. Роль ОЭЗ в кластерном развитии региона (на примере Республики Татарстан) // Теория и практика общественного развития. 2014. № 5. С. 217-219; Стерликов Ф.Ф., Гуськова М.Ф., Стерликов П.Ф. Методологические и теоретические предпосылки анализа экономического содержания качества и полезности благ // Вестник экономической интеграции. 2006. № 1. С. 18-27.

⁴ Шаймиева К.Р. Технопарки и ОЭЗ в Республике Татарстан: характеристика и перспективы развития // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2014. № 3 (63). С. 39.

Поступила в редакцию 01.11.2016 г.