

## СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ В МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ КИТАЯ

© 2016 Конищева Татьяна Игоревна  
Московский финансово-юридический университет  
117342, г. Москва, ул. Введенского, д. 1А  
E-mail: kotan4ik@mail.ru

Освещены экономические предпосылки модернизации экономики Китая в XX в. Особо подчеркнута роль свободных экономических зон как одного из главных механизмов политики открытости, которая явилась основой успешной модернизации Китая в целом.

*Ключевые слова:* политика открытости, свободная экономическая зона, зона свободной торговли, инвестиционный климат, человеческий капитал, экономический рост.

К концу XX в. иррациональная экономическая и социальная политика Китая не обеспечивали прогрессивного развития страны. Назрела необходимость социально-экономических реформ, что привело к модернизации экономики КНР. Правительство Китая взяло курс на изменение сверхцентрализованной экономики, сковывающей, прежде всего, экономическое развитие и постепенное продвижение к новой экономической модели. Открытость экономики стала приоритетным направлением ее модернизации. В связи с этим были поставлены и решены важнейшие задачи: расширение внешних связей, создание благоприятной инвестиционной среды, эффективное использование иностранных капиталовложений, ресурсов, технологий, управленческого опыта.

Успех модернизации Китая напрямую зависел от человеческого фактора, была реализована модель “регионально-децентрализованного авторитаризма”: большинство государственных предприятий в Китае принадлежит провинциальным, городским и деревенским властям, в начале 2000-х гг. доля местных и региональных бюджетов в совокупных расходах государства составляла примерно 70 %<sup>1</sup>, что существенно больше, чем во многих странах мира.

Важной составляющей кадровой политики был и остался принцип подбора кадров. В Китае государственных служащих подбирают на базе открытых конкурсных экзаменов. Подбор управленческих кадров осуществляется ступенчато. При каждом повышении по службе перед назначением все кандидаты проходят аттестацию, претенденты также интервьюируются перед повышением. Если возникают разногласия между инспекционной комиссией из центра и региональными властями, вопрос о назначении рассматривается в Пекине<sup>2</sup>.

Такой подход к подбору и назначению кадров позволяет обеспечить высокое качество руководи-

телей на любом уровне управления, т.е. класс руководителей на любом уровне высокий, хотя они решают задачи разной сложности, что привело к образованию прослойки талантливых людей, рассеянных по всей стране. Можно отметить, что в Китае понятия “руководитель” и “профессионал” синонимичны по содержанию.

Система продвижения по заслугам особенно важна, когда речь идет о людях, возглавляющих правительство. По мнению Ли Куан Ю, Китай должен стать частью мира, основанного на знаниях, ему принадлежит тезис “знания длиною в жизнь”<sup>3</sup>. Авторитет человеческого капитала в Китае очень высок.

Успехи в модернизации экономики Китая в основном определены созданием свободных экономических зон (СЭЗ). Административное управление зонами осуществляется Канцелярией Госсовета КНР по делам СЭЗ, контролирующей реализацию политики и координирующей работу ведомств в отношении зон. Центр устанавливает для СЭЗ несколько директивных показателей: годовой финансовый доход, объем производства и снабжения по важнейшим видам промышленной продукции, стабильные на несколько лет нормативы отчислений в центральный бюджет, лимиты кредитования совместных предприятий, объем инвестиций в основные фонды. Организационным центром хозяйственной деятельности зон стали “компании развития”, на которых возложено общее руководство капитальным строительством<sup>4</sup>.

Действующие на территории СЭЗ администрации зон в лице управляющих комитетов пользуются правами в области регулирования местной экономики и разработки соответствующей нормативно-правовой базы. В частности, они самостоятельны в вопросах заимствования средств на мировом и внутреннем кредитных рынках, размещения за рубежом облигаций в

рамках лимитов, предоставляемых центральным правительством. При этом они отвечают за свои обязательства собственными средствами. Местная администрация может сама принимать решение в предоставлении льгот неналогового характера.

Установленный лимит иностранных инвестиций в объекты, самостоятельно утверждаемые СЭЗ, в настоящее время составляет 50 млн долл. (ранее было 30 млн долл.). Инвестиции иностранного резидента должны составлять не менее 25 % уставного капитала в создаваемом предприятии<sup>5</sup>.

Основные цели СЭЗ, задекларированные в нормативных актах КНР, включают: привлечение инвестиций и технологий; использование иностранных инвесторов в качестве сбытовых каналов, что обеспечивает увеличение экспорта и доход; развитие экспортно-ориентированной продукции; привлечение трудового капитала и опыта в сфере современного управления; создание и развитие инфраструктуры; преобразование политики открытости страны для внешней экономики<sup>6</sup>.

Определяющим фактором появления и развития СЭЗ являются наличие и степень развитости транспортной и производственной инфраструктур. Первые СЭЗ были созданы на приморских территориях, это было выгодно с географической и экономической точек зрения, так как там уже имелись порт и производственная база, ориентированная в значительной мере на экспорт. Данные территории ранее принадлежали зажиточным китайцам, вследствие

чего территории были уже развиты и имели некоторую инфраструктуру, что способствовало более быстрому получению экономической отдачи от СЭЗ. Следовательно, размещение СЭЗ на данных прибрежных территориях было достаточно обосновано со всех точек зрения<sup>7</sup>.

Функция государства в создании и развитии СЭЗ заключается в обеспечении современной инфраструктуры территорий. Так, в 1997 г., еще до возвращения Гонконга из юрисдикции Китая, была построена железная дорога, которая связывает Гонконг со всеми крупными городами Китая. Также в настоящее время построены автодорога протяженностью в 846 км, 41 причал и на одном из участков в Хунтяне аэропорт. Вследствие этого данная зона имеет дорожную инфраструктуру, высокую грузовую пропускную способность и связь с мировыми транспортными артериями.

На начало 2014 г. в Китае было сосредоточено 5 СЭЗ: Шэньчжэнь, Сямэнь, Чжухай, Шаньютоу, Хайнань. Объем внешней торговой деятельности этих зон за 2014 г. отражен на рисунке.

Как видно из рисунка, по объему товарооборота лидирует СЭЗ Шэньчжэнь. Это можно обосновать тем, что товары из этой зоны экспортируются в 186 стран мира, основными партнерами являются Гонконг, Япония, США, Сингапур, Таиланд, Австралия и др.

Шэньчжэньская СЭЗ привлекает передовую зарубежную технику, создает торгово-промышлен-

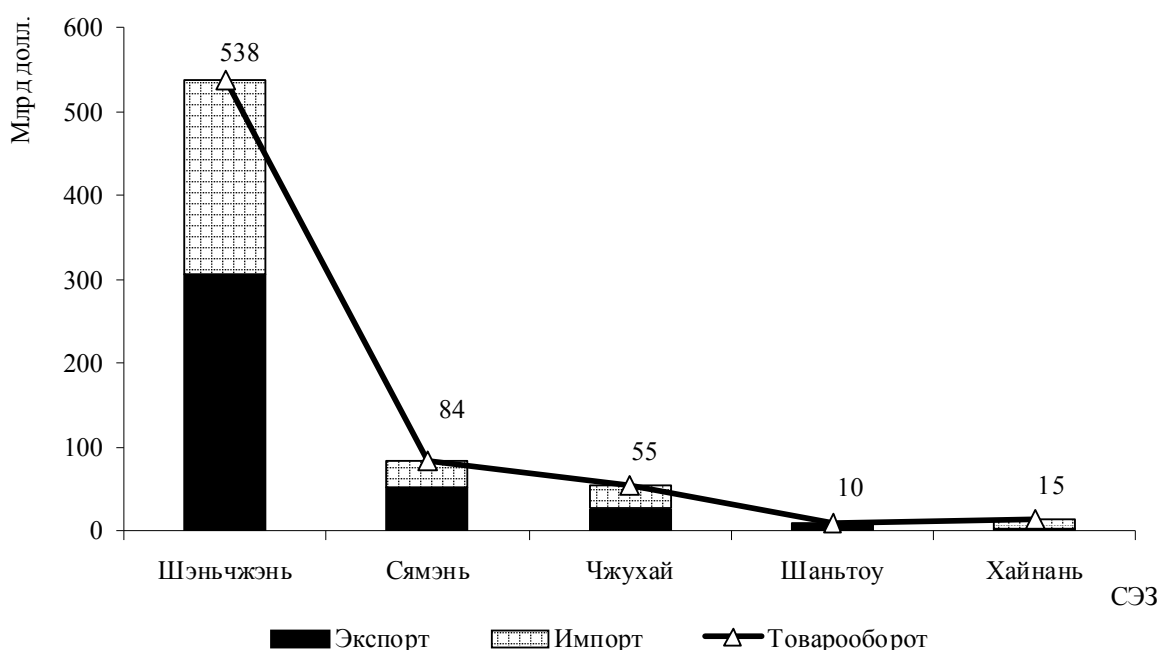


Рис. Товарооборот СЭЗ Китая за 2014 г.

ные экспортные предприятия, на которых производятся высококачественные товары, конкурентоспособные на мировом рынке.

Сам внутренний и неосвоенный рынок Китая вызывал большой интерес со стороны иностранных инвесторов.

Стимулирование привлечения иностранных инвестиций осуществлялось на начальном этапе с учетом следующих факторов:

- дешевая рабочая сила, многие СЭЗ были ориентированы на трудоемкую специализацию. Но со временем была осуществлена переориентация с трудоемкой на капиталоемкую и высокотехнологическую;

- снижение пошлин на товарных рынках, кроме того, различного рода преференции можно было получить лишь на территории СЭЗ, особенно это стало актуально после вступления Китая в ВТО, пошлины стали очень высокие и на некоторые категории товаров составляли 100 %<sup>8</sup>. В результате для многих иностранных инвесторов СЭЗ стали почти единственным каналом вхождения на рынок КНР;

- в отношении предприятий-резидентов в зоне СЭЗ применяется льготная ставка налога на прибыль и 5 лет “налоговых каникул” с полным или частичным освобождением от уплаты данного налога (первые 2 года налог не взимается, последующие 3 года - 50 % от действующей ставки)<sup>9</sup>;

- для резидентов СЭЗ, занятых в сфере торговли, переработки, ремонта, а также импортно-экспортных операций, действует ставка НДС в размере 17 %, как и на всей территории КНР. При этом НДС и таможенные платежи не взимаются при импорте производственного оборудования и материалов, ввозимых иностранным резидентом в счет своей доли в предприятии<sup>10</sup>;

- неналоговые льготы (в виде сокращения или полного освобождения от платежей за использование земли, воды, электричества, газа, Интернета, за аренду и т.д., для экспортно-ориентированных или высокотехнологичных фирм);

- право аренды предоставляется после уплаты рыночной стоимости участка. По истечении контракта аренды есть возможность продлевать его за дополнительную оплату. Долгосрочная аренда земельных участков предоставляется от 40 до 50 лет: жилые дома - 70 лет; для промышленных целей, объекты науки, здравоохранения, образования, культуры, спорта - 50 лет; для объектов торговли, туризма, развлечения - 40 лет; для комплексного использования - 50 лет;

- резиденты СЭЗ имеют право приобрести недвижимость в собственность. Налог на недвижи-

мость составляет 1,2 % от ее стоимости, при аренде - 12 % от стоимости объекта.

Помимо того, зарубежные вкладчики поощряются к реинвестированию своей прибыли в СЭЗ. По решению местных властей им может быть возвращена часть подоходного налога, уплаченного с реинвестированной прибыли.

Убытки предприятий с иностранным капиталом разрешается покрывать за счет прибыли следующих лет (но не свыше 5 лет с начала их эксплуатации). Устанавливается на более льготных условиях и плата за землю. В СЭЗ производится фиксированная арендная плата за пользование производственными площадями для предприятий с иностранным капиталом: 15-20 долл. за 1 м<sup>2</sup> в год. Все налоговые и другие финансовые поступления остаются в распоряжении администраций СЭЗ.

Регулирование оплаты труда осуществляется администрацией СЭЗ, причем размер оплаты труда наемных работников в зоне должен быть выше, чем на остальной территории Китая, за исключением Гонконга. В среднем китайский работник обходится зарубежному инвестору в 50-75 долл. в месяц, включая отчисления в фонды социального и трудового страхования, а также в фонд управления трудовых ресурсов СЭЗ. Китайский рабочий может получить заработную плату как в китайской валюте, так и частично в инвалютных сертификатах.

На совместных предприятиях и предприятиях со 100 %-ным иностранным капиталом разрешается самостоятельно устанавливать формы оплаты труда, разрабатывать системы премий и штрафов, утверждать собственные штаты, увольнять работников, нарушивших условия контрактов<sup>11</sup>.

Порядок расчетов на территории СЭЗ отличается от такового на остальной территории Китая. Предприятия с участием иностранного капитала имеют право вести счета как в китайской, так и в иностранной валюте. Им разрешается свободно обменивать китайскую и иностранную валюту между собой по договорному курсу (который обычно выше государственного), но при участии представителей по контролю за иностранной валютой местных органов управления. Иностранные инвесторы могут беспрепятственно переводить свою прибыль в валюте за рубеж без уплаты налогов<sup>12</sup>.

Организация сбыта продукции на внутреннем рынке осуществляется китайской стороной. В основе данного регулирования лежит соблюдение ряда условий, присущих конкретным СЭЗ. Условия, при которых допускается реализация продукции на внут-

реннем рынке, следующие: высокотехнологичная продукция, продукция, в которой Китай испытывает острую нехватку, по которой зависит от импорта, при производстве которой используются в основном китайское сырье или полуфабрикаты и которая по качеству выше аналога, производимого в Китае<sup>13</sup>.

Защита иностранных инвестиций обеспечивается законодательством Китая и администрацией СЭЗ. Кроме того, Китайская страховая компания принимает на себя страхование иностранных инвестиций на случай “политических рисков”.

Важной движущей силой СЭЗ стало внедрение в их хозяйственный механизм принципов рыночного регулирования, самостоятельность властей зон в решении экономических вопросов, гибкая система управления. Курс на привлечение иностранных капиталовложений был подкреплён льготной налоговой и таможенной политикой. Одновременно на первоначальном этапе СЭЗ получили солидную государственную поддержку, прежде всего на строительство инфраструктуры<sup>14</sup>.

СЭЗ позволили развить и стабилизировать внутренний рынок Китая. С целью поддержания уровня производства, поиска дополнительных источников сырья и энергоресурсов, а также для приобретения новых иностранных технологий китайские компании, и особенно государственные предприятия, выходят на зарубежные рынки, получают развитие ТНК Китая. Движущими причинами расширения ТНК на международные рынки являются такие факторы: ресурсы (особенно энергоресурсы), технологии, новые рынки, диверсификация, стратегические активы<sup>15</sup>.

Перспективы развития СЭЗ связаны с созданием новых зон свободной торговли (ЗСТ). Такие зоны созданы в Тяньдзине, Гуандуне и Фуцзяне. Шанхайская ЗСТ имеет особое значение, так как на ее базе реализуются пилотные проекты в области нормативно-правового регулирования, которые могут охватить всю страну в случае их успешной реализации, что должно ускорить интеграцию китайского и глобального рынков посредством открытия дополнительных секторов для иностранных инвесторов и оптимизации административных процедур для прямых иностранных инвестиций. В свете последних директив в новых ЗСТ Китая приоритетными являются направления: здравоохранение и интернет-торговля. Премьер Госсовета КНР в своем выступлении на сессии ВСНП подтвердил, что Китай не планирует ограничивать количество создаваемых зон свободной торговли, в будущем зоны свободной торговли в Китае могут начать расти как грибы после дождя.

Главные экономические успехи современного Китая достигнуты преимущественно за счет реализации политики открытости, предполагающей поощрение индивидуальной частной инициативы, привлечение западных и азиатских капиталов в экономику, создание открытых экономических зон.

<sup>1</sup> Зельднер А.Г. Управленческий фактор в развитии территорий: опыт стран Азии // Страхование. 2016. №9. С. 3-11.

<sup>2</sup> Осипов В.С. Институциональный анализ дисфункций государственного управления экономикой. Москва, 2016.

<sup>3</sup> Ли Куан Ю. На пути из третьего мира в первый. Взгляды и убеждения Ли Куан Ю. Москва, 2016.

<sup>4</sup> Кондратьева П.А., Тимофеев О.А. Формирование специальных экономических зон в Китае в конце XX века // Россия и Китай: проблемы стратегического взаимодействия: сборник Восточного центра. 2014. №14. С. 92-98.

<sup>5</sup> Информация о специальных экономических зонах КНР / М-во экономического развития РФ. Портал внешнеэкономической деятельности.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Основные направления мирового опыта создания и функционирования свободных экономических зон на примере СЭЗ Китая / С.Г. Толкунова [и др.] // Успехи современного естествознания. 2016. №8. С. 215-219.

<sup>8</sup> Барнетт С., Мирвода А., Набар М. Расходы по-китайски // Финансы и развитие, 2012. URL: <http://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/fandd/2012/09/pdf/barnett.pdf>.

<sup>9</sup> Законы и положения КНР / Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике. URL: <http://www.russchinatrade.ru/assets/files/ru-useful-info/b2015/Приложение1.ОЭЗ>.

<sup>10</sup> Там же. С. 2.

<sup>11</sup> Свободные экономические зоны. URL: [http://samlib.ru/s/sharapow\\_sergej\\_aleksandrowich/swobodnyekonomicheskie\\_zony.shtml](http://samlib.ru/s/sharapow_sergej_aleksandrowich/swobodnyekonomicheskie_zony.shtml).

<sup>12</sup> Экономические реформы КНР // Азиатский вектор. Азиатско-Тихоокеанский регион. URL: <http://asiavector.ru/analytics/117>.

<sup>13</sup> Ходова С.С., Вершина В.А. История формирования свободных портов в Китае // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2015. №8. С. 592-597.

<sup>14</sup> Варнавский В.Г. Мировой кризис и рынок инфраструктурных проектов // Мировая экономика и международные отношения. 2010. №1. С. 38-46.

<sup>15</sup> Коркин Люси. Стратегический вход развивающихся китайских ТНК в Африку. С. 311 (перевод автора с англ. Korkin Lucy (2007) The strategic Entry of China's Emerging Multinationals into Africa. *China Report*, 43, pp. 309-321).