

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ БАЗЫ ДАННЫХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

© 2016 Салихов Ирек Фаритович

кандидат экономических наук, доцент,
председатель совета директоров АО “Ядран-Ойл”,
депутат Государственного Совета Республики Татарстан V созыва
Казанский научно-исследовательский технологический университет
420015, Республика Татарстан, г. Казань, ул. К. Маркса, д. 68

© 2016 Гильмутдинов Ильсур Ирекович

татарский природоохранный межрайонный прокурор,
старший советник юстиции

Татарская природоохранная межрайонная прокуратура
420043, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Чехова, д. 36

E-mail: priemnaya@irek-s.ru, tpkzn.Prok@tatar.ru

Вопрос, освещаемый в статье, является на сегодняшний день недостаточно проработанным в теоретической и практической проекциях. Объектом исследования выступили поверхностные водные объекты, а предметом - их единая информационная база данных. Теоретико-методологическое значение статьи заключается в разработке модели единой информационной базы данных, практическое - в минимизации негативного воздействия на поверхностные водные объекты.

Ключевые слова: поверхностный водный объект, база данных, информация, использование, аспекты, разработка, право, экология.

В условиях кардинального ухудшения экологической ситуации в Российской Федерации и снижения качества водных ресурсов по ряду параметров внимание многих ученых практически всех без исключения регионов привлекает вопрос исследования поверхностных водных объектов¹. Не является исключением здесь и Республика Татарстан, в которой 2016 г., согласно Указу президента Р.Н. Минниханова от 4 декабря 2015 г. № УП-1162, был объявлен Годом водоохраных зон.

Говоря о поверхностных водных объектах Республики Татарстан, можно отметить, что их совокупная площадь составляет 4400 км², что эквивалентно приблизительно 6,4 % территории обозначенной республики. Состав и количественное распределение поверхностных водных объектов Республики Татарстан приведены на рис. 1. Из рисунка можно увидеть, что видовое разнообразие поверхностных водных объектов в Республике Татарстан, отображенных на цифровых топографических картах в количественном аспекте, обеспечивается за счет водотоков (13 640 ед.;

37,49 %), водоемов естественного (11 975 ед.; 32,91 %) и искусственного происхождения (5927 ед.; 16,29 %), на совокупную долю которых приходится более 85 % от общего количества распределения (36 384 ед.). Менее значительную группу поверхностных водных объектов в количественном аспекте образуют родники (3656 ед.; 10,05 %) и болота (1184 ед.; 3,25 %) с совокупной долей чуть менее 15 %. Завершают перечень распределенных видов поверхностных водных объектов Республики Татарстан обводненные карьеры, на долю которых (0,01 %) приходится лишь 2 ед.

Ниже приведена детализация состава некоторых видов поверхностных водных объектов, указанных на рис. 1:

- водотоки включают в себя реки, каналы и ручьи;
- водоемы естественного происхождения включают в себя озера;
- водоемы искусственного происхождения включают в себя пруды, рыбопитомники и водохранилища².

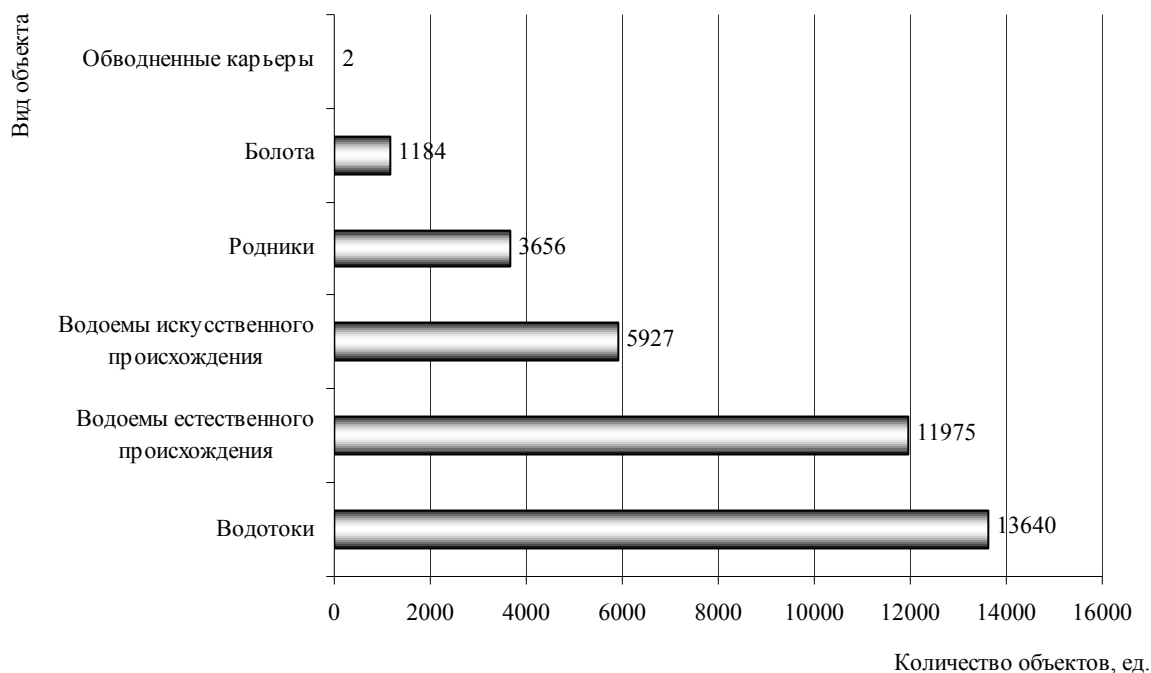


Рис. 1. Состав и количественное распределение поверхностных водных объектов, частично или полностью протекающих на территории Республики Татарстан по состоянию на 1 января 2016 г.

Источник. Салихов И.Ф., Гильмутдинов И.И. Водоохранные зоны Республики Татарстан: права и обязанности каждого : справ.-информ. изд. Казань, 2016. С. 15.

Далее отметим, что из более чем 36 000 поверхностных водных объектов, расположенных в Республике Татарстан, в Государственном водном реестре учтено порядка 500 ед., что составляет лишь 1,4 % от их совокупного количества, отображенного на цифровых топографических картах с масштабом 1 : 25 000. Оставшаяся часть

поверхностных водных объектов (а это более 98 %) остается неизученной вообще. Если учесть, что всего в Республике Татарстан расположено около 50 000 поверхностных водных объектов (т.е. в 1,37 раза больше, чем известных картографированных объектов), то доля изученности исследуемых объектов снижается до 1 % (рис. 2).

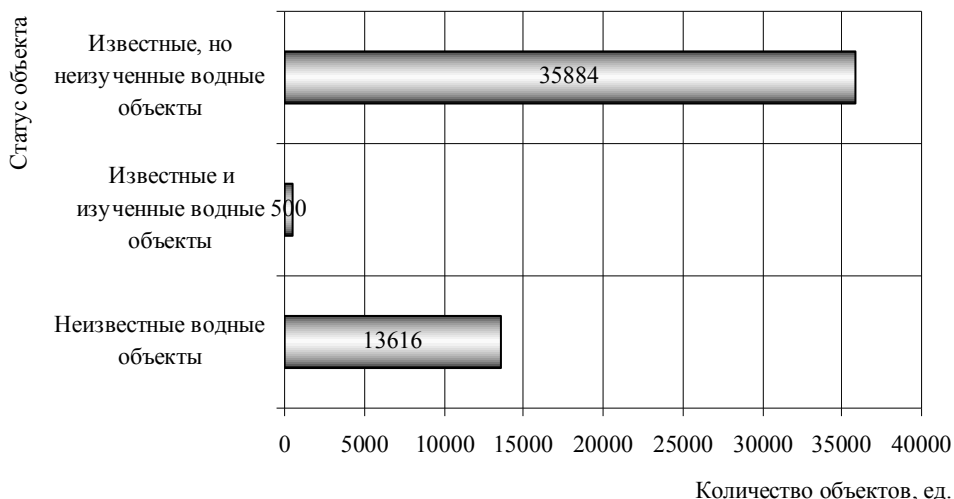


Рис. 2. Изученность поверхностных водных объектов, частично или полностью протекающих на территории Республики Татарстан по состоянию на 1 января 2016 г.

Источник. Салихов И.Ф., Гильмутдинов И.И. Водоохранные зоны Республики Татарстан: права и обязанности каждого : справ.-информ. изд. Казань, 2016. С. 39.



Рис. 3. Ранжированный по уровню значимости перечень нарушений в сфере использования поверхностных водных объектов, частично или полностью протекающих на территории Республики Татарстан в первой половине 2016 г.

Ситуация в значительной мере осложняется тем, что изучение перечисленных выше видов поверхностных водных объектов осуществляется по сотням параметров, большая часть значений которых не является статическими (постоянными) величинами, а постоянно изменяется ввиду воздействия комплекса внешних и внутренних факторов.

Следовательно, можно сделать вывод о недостаточной изученности поверхностных водных объектов в Республике Татарстан как таковых.

Отдельно подчеркнем, что все предпринимаемые в Республике Татарстан попытки как теоретического, так и практического изучения поверхностных водных объектов носят бессистемный характер и осуществляются профильными организациями (Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан) изолированно.

На практике все вышеуказанное в значительной мере затрудняет процессы выявления и доказательства правонарушений в отношении поверхностных водных объектов, которых, лишь по предварительным данным, на территории Республики Татарстан в первую половину 2016 г. (I и II кварталы) совершено более ста с нанесенным экологическим ущербом более 300 млн руб.

В результате проведенного нами исследования выявленных нарушений в сфере использова-

ния поверхностных водных объектов, частично или полностью протекающих на территории Республики Татарстан, в первой половине 2016 г. был составлен их ранжированный по уровню значимости перечень*, приведенный на рис. 3. По рис. 3 поясним, что наиболее подавляющее большинство выявленных нарушений в обозначенной сфере регулировались следующими статьями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации: 7.6, 8.12.1, 8.1 и 8.14.

Для комплексного устранения выявленных и возможных нарушений в отношении использования поверхностных водных объектов Республики Татарстан мы предлагаем создать единую информационную базу данных, модель которой приведена на рис. 4.

Как можно увидеть, элементами модели являются: группы поверхностных водных объектов (на рисунке - множество групп ПВО "М"); организации-аналитики, уполномоченные на проведение анализа субъекты (на рисунке - множество "N"); пользователи информации о поверхностных водных объектах (на рисунке - множество "К"); информационный центр распределения данных

* Уровень значимости нарушений измеряется в баллах и изменяется от 0 (минимальный уровень) до 10 ед. (максимальный уровень). Указанный уровень баллов был присвоен нарушениям экспертным путем исходя из количества фактов совершения нарушений в рамках того или иного вида.

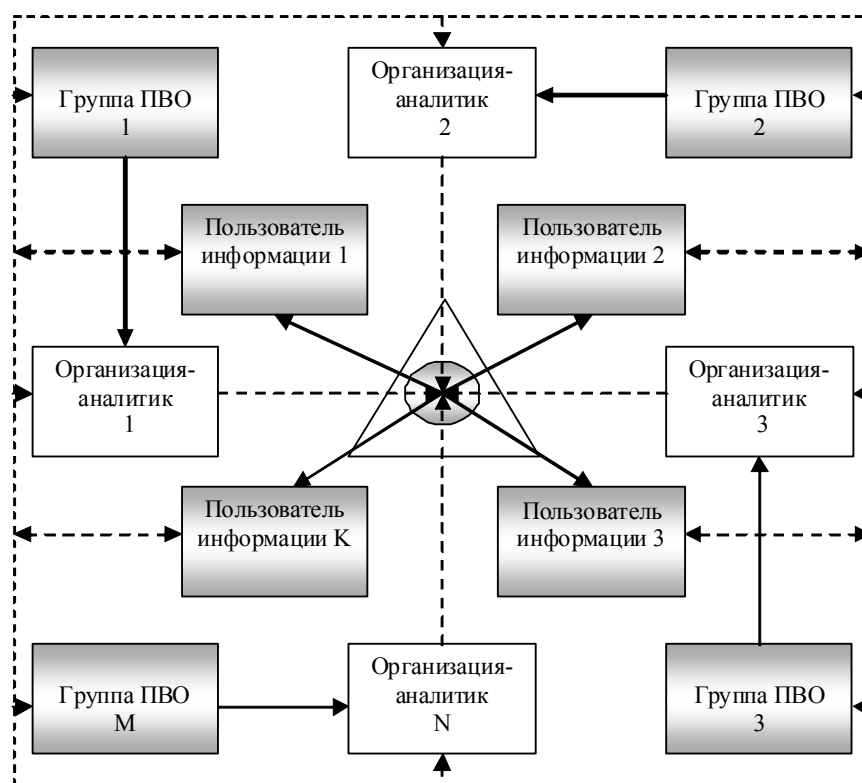


Рис. 4. Модель единой информационной базы данных использования поверхностных водных объектов

(обозначен на рисунке кругом, обрамленным в треугольник, что символизирует криптозащиту данных).

Принципиальной, на наш взгляд, особенностью предложенной схемы является присутствие двойного контура обратной связи, учитывающего баланс интересов всех заинтересованных в получении информации субъектов.

Внедрение указанной инициативы даже на уровне Республики Татарстан может позволить: систематизировать имеющуюся у различных организаций информацию по всем поверхностным водным объектам; установить истинные причины совершенных правонарушений (этому будет способствовать факт взаимосвязи большинства водных объектов между собой); ускорить процес-

сы разрешения проблем, связанных в том числе с возбуждением и доведением до логического завершения уголовных дел.

Таким образом, для сохранения и улучшения экологического состояния поверхностных водных объектов в будущем целесообразно, на наш взгляд, упорядочить процесс их использования за счет централизации сбора, анализа и предоставления характеризующей их информации.

¹ Гильмутдинов И.И., Абрамов П.В. Надзор за исполнением законодательства об охране окружающей среды // Законность. 2013. № 7. С. 52-54.

² Водный кодекс Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ : [ред. от 28 нояб. 2015 г.]. Доступ из справ.-правовой системы "Гарант".

Поступила в редакцию 05.06.2016 г.