

ЕАЭС - МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

© 2016 Ширёва Ирина Викторовна
кандидат юридических наук, доцент

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
125993, г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 49

© 2016 Ширёв Денис Андреевич
кандидат юридических наук

Российский университет дружбы народов
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6
адвокат Московской областной коллегии адвокатов
105037, г. Москва, Измайловский пр-т, д. 49
E-mail: irinashiryova@yandex.ru, ne205@yandex.ru

Рассматриваются вопросы, связанные с этапами формирования и деятельностью Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: интеграция, Евразийское экономическое сообщество, Таможенный союз, Евразийский экономический союз, ЕАЭС, деловой совет ЕАЭС, зона свободной торговли.

Прежде всего, следует отметить, что впервые идея создания новой интеграционной структуры с целью формирования согласованной экономической политики и принятия совместных программ стратегического развития, наряду с дальнейшим совершенствованием СНГ, была выдвинута Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым 29 марта 1994 г. в процессе выступления в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова.

Датой начала сближения евразийских государств принято считать 20 января 1995 г., когда было подписано Соглашение о Таможенном союзе трех государств - России, Республики Беларусь и Республики Казахстан.

В процессе становления евразийской интеграции¹ можно определить следующие четыре этапа: первый с 1995-го по 2007 г. - в это время определилось "интеграционное ядро" государств, создавших в указанный временной промежуток Евразийское экономическое сообщество - ЕврАзЭС (2000) с целью более тесного взаимодействия на основе унификации нормативной базы и согласования процессов структурной перестройки экономики. 26 февраля 1999 г. А. Лукашенко, Н. Назарбаев, К. Жумалиев, Э. Рахмон, Б. Ельцин подписали Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Договор об учреждении ЕврАзЭС был

подписан 10 октября 2000 г. в Астане и вступил в силу 30 мая 2001 г. после его ратификации Россией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан. К 2007 г. была сформирована правовая и институциональная база интеграции, определены приоритеты экономического развития.

Второй этап интеграции (2007-2012) начался с подписанием в 2007 г. Договора о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза; была создана Комиссия Таможенного союза в качестве постоянно действующего регулирующего органа Союза. С 1 января 2010 г. в рамках Таможенного союза России, Республики Беларусь и Республики Казахстан начал действовать Таможенный кодекс Таможенного союза. С 1 июля 2011 г. был полностью снят таможенный контроль на внутренних границах. Таким образом, Таможенный союз начал работать в полноформатном режиме. 18 ноября 2011 г. президентами России, Республики Беларусь и Республики Казахстан была принята Декларация о евразийской экономической интеграции, в которой была закреплена задача создания Евразийского экономического союза к 1 января 2015 г.²

Третий этап евразийской интеграции начался с 1 января 2012 г. - с момента начала действия Единого экономического пространства России, Республики Беларусь и Республики Казахстан;

тогда же начал свою работу Суд ЕврАзЭС; а с 1 февраля 2012 г. начала свою деятельность заменившая Комиссию Таможенного союза Евразийская экономическая комиссия. 10 октября 2014 г. главы государств России, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан подписали в Минске (Беларусь) договор о прекращении действия Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС)³. В соответствии с упомянутым документом свое действие сохраняют 56 международных договоров, которые заключены в рамках ЕврАзЭС и дальнейшую реализацию которых государства-участники сочли целесообразной⁴.

Четвертый этап⁵ стартовал с 1 января 2015 г., когда вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС)⁶. Структурно Договор о ЕАЭС состоит из институциональной и функциональной частей: это 4 части, 28 разделов и 118 статей. Разделы посвящены: общим положениям (разд. I); основным принципам, целям, компетенции и праву Союза (разд. II); органам Союза (разд. III); бюджету Союза (разд. IV); информационному взаимодействию и статистике (разд. V); функционированию Таможенного союза (разд. VI); регулированию обращений лекарственных средств и медицинских изделий (разд. VII); таможенному регулированию (разд. VIII); внешнеторговой политике (разд. IX); техническому регулированию (разд. X); санитарным, ветеринарно-санитарным и карантинным фитосанитарным мерам (разд. XI); защите прав потребителей (разд. XII); макроэкономической политике (разд. XIII); валютной политике (разд. XIV); торговле услугами, учреждению, деятельности и осуществлению инвестиций (разд. XV); регулированию финансовых рынков (разд. XVI); налогам и налогообложению (разд. XVII); общим принципам и правилам конкуренции (разд. XVIII); естественным монополиям (разд. XIX); энергетике (разд. XX); транспорту (разд. XXI); государственным (муниципальным) закупкам (разд. XXII); интеллектуальной собственности (разд. XXIII); промышленности (разд. XXIV); агропромышленному комплексу (разд. XXV); трудовой миграции (разд. XXVI); переходным положениям (разд. XXVII) и заключительным положениям (разд. XXVIII). К договору предусмотрено 33 приложения, являющихся его неотъемлемой частью, приложения конкретизируют и расширяют положения статей договора.

Согласно ст. 4 договора о ЕАЭС основными целями Союза являются⁷:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;

- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;

- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

В настоящее время в число государств - членов ЕАЭС входят пять государств - Россия, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Армения⁸ и Кыргызская Республика⁹.

ЕАЭС является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью (ст. 1 п. 2). Естественно, являясь международной межправительственной организацией, ЕАЭС располагает необходимой организационной структурой, с возможностью создания вспомогательных органов по соответствующим направлениям. В число его главных органов входят (ст. 8):

- Высший Евразийский экономический совет (уровень глав государств);

- Евразийский межправительственный совет (уровень глав правительств);

- Евразийская экономическая комиссия (г. Москва, Россия);

- Суд Евразийского экономического союза (г. Минск, Республика Беларусь).

21 мая 2015 г. в столице Республики Казахстан г. Астане было подписано соглашение о создании постоянно действующего координационно-совещательного органа деловых кругов государств - членов Союза - делового совета ЕАЭС. В состав данного органа вошли Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Конфедерация промышленников и предпринимателей (наимателей) Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, а также Российский союз промышленников и предпринимателей¹⁰. Договор о ЕАЭС предусматривает создание к 2025 г. наднационального органа по регулированию финансового рынка с местопребыванием в г. Алма-Аты (Республика Казахстан).

Несомненно, ЕАЭС является молодой международной организацией региональной интеграции с существенным экономическим потенциалом, открытой для диалога в направлении взаимовыгодного конструктивного сотрудничества. Следует отметить, что в Евразийскую экономическую комиссию поступают предложения о торгово-экономическом сотрудничестве, об установлении преференциального режима торговли, об установлении зон свободной торгов-

ли. Так, 29 мая 2015 г. ЕАЭС и Вьетнам заключили соглашение о зоне свободной торговли¹¹.

Выступая на встрече с руководителями компаний - членов Ассоциации европейского бизнеса в Российской Федерации 14 октября 2014 г., министр иностранных дел России С.В. Лавров отметил: «Продвигая евразийскую интеграцию, мы остаемся открыты к взаимодействию с другими странами и региональными объединениями, готовы обсуждать перспективы создания зоны свободной торговли с Евросоюзом, открыты и к последовательной реализации модели “интеграции интеграций”»¹².

8 мая 2015 г. на заседании Высшего Евразийского экономического совета в Москве принято решение о начале переговоров с Китайской Народной Республикой по заключению соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве. В 2015 г. были подписаны меморандумы о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и правительствами Монголии, Чили, Перу; в 2016 г. такие меморандумы подписаны с Камбоджей и Сингапуром¹³. Думается, что количество соглашений о создании зон свободной торговли должно увеличиться, поскольку ведется переговорный процесс с государствами - членами Европейской ассоциации свободной торговли, с Новой Зеландией, Израилем, Индией, Египтом; проводится активная работа по подготовке меморандумов о взаимопонимании с Южной Кореей и Эквадором. Существуют перспективы развития сотрудничества с Общим рынком стран Южной Америки, с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии.

Обладая уникальным географическим положением и существенным экономическим и социальным потенциалом, являясь открытым для вступления любого разделяющего его цели и принципы государства¹⁴, ЕАЭС должен стать ключевым координирующим актором, играющим ведущую роль в процессе развития международного экономического и продвижении гуманитарного сотрудничества.

На сайте Минэкономразвития в контексте развития Евразийской экономической интеграции опубликовано видение оптимистичного сценария ЕАЭС следующего содержания: “В целом видим Евразийский экономический проект как инструмент эффективного использования внутренних резервов государств-членов, совместного преодоления экономических вызовов, источник развития и модернизации национальных экономик, а также как плацдарм для дальнейшего интеграционного строительства. Реализация данного проекта должна способствовать дальнейшему раскрытию потенциала успешной работы для бизнеса и инвесторов, а также повышению благосостояния граждан государств - членов ЕАЭС”¹⁵.

Следует согласиться с мнением доктора экономических наук, профессора А.В. Кузнецова, который приходит к заключению: “По сути, развитие Евразийского экономического пространства могло бы послужить базой для реализации нового проекта жизнедеятельности человечества, когда творческое начало, таланты и способности человека направлены не на повышение эффективности современного потребительского общества с целью получения сверхприбылей на рынке в интересах транснациональных компаний и банков... а на расширение сфер жизнедеятельности человечества, переход на новый уровень понимания и познания целей и путей его развития”¹⁶.

¹ Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. Москва, 2014.

² URL: http://www.mid.ru/ru/integracionnyestructury-prostranstva-sng/-/asset_publisher/rl7Fzr0mbE6x/content/id/2337861.

³ Сообщество прекратило свою работу в связи с началом деятельности Евразийского экономического союза - ЕАЭС.

⁴ URL: http://www.mid.ru/ru/integracionnyestructury-prostranstva-sng/-/asset_publisher/rl7Fzr0mbE6x/content/id/735764.

⁵ Который длится по настоящее время.

⁶ Договор о создании ЕАЭС был подписан в Астане 29 мая 2014 г. президентами России, Беларуси и Казахстана.

⁷ Подробнее о целях ЕАЭС см.: Шулятьев И.А. Понятие и значение целей в праве Евразийского экономического союза // Вопросы экономики и права. 2015. № 10 (88). С. 26-28.

⁸ Со 2 января 2015 г.

⁹ С 12 августа 2015 г.

¹⁰ URL: http://www.mid.ru/ru/integracionnyestructury-prostranstva-sng/-/asset_publisher/rl7Fzr0mbE6x/content/id/2072714.

¹¹ URL: http://www.mid.ru/ru/integracionnyestructury-prostranstva-sng/-/asset_publisher/rl7Fzr0mbE6x/content/id/2337861.

¹² URL: <http://www.mid.ru>.

¹³ URL: http://www.mid.ru/ru/integracionnyestructury-prostranstva-sng/-/asset_publisher/rl7Fzr0mbE6x/content/id/2337861.

¹⁴ Решение о предоставлении государству статуса государства-кандидата на вступление в Союз принимается Высшим евразийским экономическим советом консенсусом.

¹⁵ URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/integration/20160711>.

¹⁶ Кузнецов А.В. Проблемы интеграции России в мировую финансовую систему // Мировая экономика и международные отношения. 2015. № 6. С. 88-89.