

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПАКТУ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

© 2016 Солнцев Александр Михайлович  
Российский университет дружбы народов  
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6  
E-mail: a.solntsev@gmail.com

Статья посвящена анализу деятельности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам по трактованию положений Международного пакта по экономическим, социальным и культурным правам в части защиты экологических прав человека.

*Ключевые слова:* международное экологическое право, договорные органы по правам человека, экологическая компетенция.

### **Введение**

В этом году все юристы-международники и правозащитники празднуют юбилей - 50 лет назад были приняты Международный пакт по гражданским и политическим правам и Международный пакт по экономическим, социальным и культурным правам, которые вместе со Всеобщей декларацией по правам человека составляют всемирно известный *международный билль о правах человека*. В российских и зарубежных научных журналах публикуются статьи, в которых оценивается вклад этих пактов или созданных на их основе договорных органов (Комитета по правам человека или Комитета по экономическим, социальным), в защиту и поощрение прав человека<sup>1</sup>. В рамках настоящей статьи рассмотрен вклад Комитета по экономическим, социальным правам (далее - КЭСКОП или Комитет) в защиту экологических прав человека.

Указанное тем более интересно, что экологические права напрямую не зафиксированы в тексте Международного пакта по экономическим, социальным и культурным правам. Как ни странно, это является тенденцией среди международных органов, осуществляющих контроль за защитой прав человека. Правозащитные органы, включая КЭСКОП и Европейский суд по правам человека, по мере роста знаний об опасностях, которые несет деградация окружающей среды, все чаще используют в последние годы расширительный подход при трактовке прав человека. Это происходит, в числе прочего, потому, что большинство международных правозащитных актов было принято до формирования в 70-х гг. XX в. в международном сообществе знания об экологическом императиве. Результатом является рас-

тущее количество актов, которые принимаются международными судебными и квазисудебными органами (в том числе договорными органами по правам человека) и которые в совокупности формируют корпус норм в области прав человека, связанных с окружающей среды.

Как было указано в резолюция Совета ООН по правам человека 16/11, "ущерб окружающей среде может иметь негативные последствия, как прямые, так и косвенные, для эффективного осуществления прав человека". Согласно решениям международных судебных и квазисудебных органов к явлениям, влияющим на нарушение прав человека, относятся: изменение климата; опустынивание; горнодобывающие проекты; крупномасштабные нефтяные разработки; ненадлежащее удаление токсичных отходов; воздействие радиации и вредных химических веществ; крупномасштабное загрязнение воды и т.д.

Безусловно, обязательства государств по обеспечению защиты прав человека от ущерба окружающей среде не требуют прекращения всех видов деятельности, которые могут приводить к ухудшению состояния окружающей среды. К примеру, Европейский суд по правам человека постановил, что государства могут по своему усмотрению определять баланс между интересами защиты окружающей среды и другими социально значимыми проблемами, такими как экономическое развитие и права третьих лиц<sup>2</sup>. Однако этот баланс не может быть неразумным или приводить к необоснованным, непредвиденным нарушениям прав человека. Должны быть приняты соответствующие меры, в противном случае можно говорить о нарушении прав человека. Так, Европейский суд по правам человека в ре-

шениях по ряду дел постановил, что государства не нашли разумного компромисса между защитой прав от ущерба окружающей среде и защитой интересов третьих лиц<sup>3</sup>.

Многие положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. связаны с окружающей средой и устойчивым развитием, и в своем диалоге с государствами-участниками Комитет неизменно подчеркивал и подчеркивает взаимосвязь между конкретными экономическими, социальными и культурными правами с устойчивой охраной окружающей среды и усилиями в области устойчивого развития. Чтобы детально понять, что именно делает Комитет для защиты экологических прав человека, необходимо проанализировать все соответствующие акты: замечания общего порядка, заявления Комитета, ежегодные доклады, заключительные замечания Комитета по докладам государств, а также петиции по индивидуальным / коллективным жалобам и решения по ним<sup>4</sup>.

#### ***Роль Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в деле защиты экологических прав человека***

Отмечая важность ряда конкретных положений Пакта для защиты экологических прав человека в диалоге с государствами - участниками Пакта, можно выделить из них следующие:

- важность международного сотрудничества для поощрения экономических, социальных и культурных прав и устойчивого развития (п. 1 ст. 2 Пакта). В этой связи Комитет подчеркивает важное значение увеличения объема официальной помощи в целях развития до 0,7 % от валового национального дохода и обеспечения того, чтобы помощь содействовала устойчивому развитию путем использования подхода, учитывающего права человека<sup>5</sup>;

- роль женщин в усилиях по охране окружающей среды, надлежащему использованию природных ресурсов и управлению ими, а также непропорционально негативное воздействие и бремя для женщин в тех случаях, когда истощаются природные ресурсы и наносится ущерб окружающей среде (ст.3 и 11 Пакта);

- обязательство обеспечивать здоровые условия для трудовой деятельности (ст. 7 (b) Пакта);

- обязательство государства-участника избегать появления неблагоприятных экологичес-

ких последствий для осуществления права на питание его населения (п. 2 (а) ст. 11 Пакта) и, в частности, необходимость в полной мере оценивать последствия недавно разработанных экологических технологий в области энергии и в связи с доступом к питанию и воде. Комитет также подчеркивает негативные последствия для осуществления права на питание в случаях захвата земель и сверхинтенсивного рыболовства, которые не только отрицательно сказываются на экологической устойчивости, но и пагубно отражаются на средствах к существованию нынешнего и будущего поколений;

- необходимость сохранения природной среды обитания и устойчивых видов использования природных ресурсов в качестве элементов осуществления права на здоровье (ст. 12 Пакта) и, в частности, обеспечение доступа к безопасной питьевой воде и предотвращение деградации и загрязнения воды, затрагивающих право на здоровье. Кроме того, положение в области ассенизации, а также сбор и удаление опасных отходов имеют последствия не только для окружающей среды, но и могут вызывать эпидемии и появление передаваемых с водой заболеваний и тем самым негативно отражаться на осуществлении права на здоровье;

- связи между сохранением биоразнообразия и потенциальными достижениями в фармакологии и медицине, которые имеют решающее значение для поощрения права на здоровье (ст. 12 Пакта), и культурными правами коренных народов и местных общин, включая защиту их прав на традиционные знания (ст. 15 Пакта);

- важность тщательного поддержания баланса между требованиями “зеленой” экономики и предусмотренными Пактом обязательствами по уважению, защите и осуществлению прав жителей лесных районов и коренных народов на их исконные земли и традиционную культуру, а также, в частности, между решениями о проведении рубок, приводящих к обезлесению, принимаемыми без предварительного осознанного согласия жителей лесных районов и коренных народов, которые непосредственно затрагивают их права. Защита их прав тесно связана с защитой окружающей среды и их природной среды обитания, без которой над такими общинами нависает угроза исчезновения;

- важность обеспечения государствами - участниками Пакта того, чтобы усилия по дос-

тижению развития учитывали права бенефициаров развития. В этой связи в 2011 г. по случаю 25-й годовщины Декларации о праве на развитие Комитет принял заявление о значении и актуальности права на развитие<sup>6</sup>;

- важность соблюдения государствами - участниками Пакта своего обязательства по обеспечению того, чтобы корпоративный сектор соблюдал Рио-де-Жанейрские принципы, поскольку они затрагивают все предусмотренные Пактом права, как подчеркивалось Комитетом в его заявлении 2011 г. об обязательствах государств-участников в отношении корпоративного сектора и экономических, социальных и культурных прав<sup>7</sup>.

Государства - участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. должны регулярно отчитываться перед Комитетом путем представления докладов о мерах, принимаемых на государственном уровне, об успехах, достигнутых в соблюдении признанных в Пакте прав.

В рамках данной процедуры нередко представляются доклады, содержащие информацию по вопросам окружающей среды, поскольку эта проблема затрагивает гарантированные Пактом права. Так, в 1986 г. Тунис сообщил<sup>8</sup> в контексте ст. 11 Пакта о праве на достаточный жизненный уровень, о мерах, принимаемых для предотвращения деградации природных ресурсов, в частности эрозии, а также о мерах по предотвращению заражения пищевых продуктов. Кроме того, Украина сообщила в 1995 г.<sup>9</sup> об экологической ситуации в результате взрыва на Чернобыльской АЭС в связи с правом на жизнь.

Члены Комитета иногда просят предоставить конкретную информацию относительно экологического вреда, который угрожает правам человека. Польше, например, было предложено представить информацию в 1989 г. о мерах по борьбе с загрязнениями окружающей среды, особенно в верхней Силезии<sup>10</sup>.

Комитет часто затрагивает вопросы защиты экологических прав в своих замечаниях общего порядка, например, в замечаниях “О праве на достаточное питание”, “О праве на достаточное жилище”, “О праве на воду” и “О праве на наивысший достижимый уровень здоровья” и др.

В *Замечании общего порядка № 4 (1991 г.) о праве на достаточное жилище*<sup>11</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам пояснил, что право на достаточное жилище

включает в себя такие элементы, как его доступность, пригодность для проживания и приемлемое местонахождение, что в целом требует, чтобы жилье не строилось в экологически загрязненных районах.

Комитет также прояснил связь между безопасностью окружающей среды и осуществлением права на достаточное питание. В *Замечании общего порядка № 12 (1999 г.) о праве на достаточное питание*<sup>12</sup> Комитет заявил, что осуществление права на достаточное питание требует от государства принятия “надлежащих мер экономической, экологической и социальной политики”. Эти меры политики играют решающую роль в деле обеспечения “отсутствия содержания вредных веществ” в продуктах питания вследствие загрязнения или неприемлемого уровня гигиены окружающей среды. Кроме того, важно отметить, что изменение климата, продуктивность земельных ресурсов или других природных ресурсов также упомянуты в *Замечании общего порядка № 12* и что эти элементы неразрывно связаны с экологическим состоянием почв и воды.

В *Замечании общего порядка № 14 (2000 г.) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья*<sup>13</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подробно характеризует право на здоровье и его основополагающие предпосылки, включая чистую окружающую среду.

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. содержатся формулировки, касающиеся вопросов экологической и социальной гигиены на рабочем месте. В этой связи улучшение “социальных условий, предопределяющих здоровье”, таких как экологическая безопасность, помогает предупреждать инфекционные заболевания.

Наконец, в *Замечании общего порядка № 14* содержится призыв к государствам-участникам разработать национальные стратегии, направленные на “снижение и ликвидацию загрязнения воздуха, воды и почвы, включая загрязнение тяжелыми металлами, такими как содержащийся в бензине свинец”.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам признал, что существует право человека на воду, имеющее жизненно важное значение для уважения человеческого достоинства и осуществления прав человека, особенно права на достаточный жизненный уровень, которое сформулировано в ст. 11 Пакта (*Замечание общего порядка № 15 (2002 г.) о праве на воду*).

В *Замечании общего порядка № 15 (2002 г.)*<sup>14</sup> Комитет напрямую увязал право на воду с вызывающими тревогу экологическими вопросами, отметив, что при адекватном снабжении водой в ней должны “отсутствовать микроорганизмы, химические вещества и радиоактивные отходы, представляющие опасность”, а также она должна быть “приемлемого цвета, запаха и вкуса для целей ее потребления человеком или для целей бытового использования”. Таким образом, осуществление права на достаточное водоснабжение зависит от экологической чистоты воды.

Другой важной областью, которая связывает права человека и окружающую среду, являются культурные блага и услуги, имеющие отношение к окружающей среде.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в *Замечании общего порядка № 21 (2009 г.) о праве каждого человека на участие в культурной жизни*<sup>15</sup> заявил, что наличие объектов и предметов культурного назначения необходимо для осуществления права на участие в культурной жизни. К многочисленным культурным объектам, предметам и услугам относятся “природные блага”, и государства-участники обязаны защищать “природные блага” от упадка и разрушения в целях соблюдения права на культурную жизнь. Коренные народы также имеют право “предпринимать действия на коллективной основе для обеспечения уважения своего права сохранять, контролировать, защищать и развивать свое культурное наследие”, которое включает в себя их представления о растительном и животном мире и генетические ресурсы. Это право требует от государств-участников уважать принцип “свободного, предварительного и осознанного согласия” общин коренных народов.

Анализ деятельности Комитета показал, что государства - члены Пакта несут обязательства в области прав человека, связанные с защитой окружающей среды, причем как процессуальные, так и субстантивные обязательства. Рассмотрим их детально.

***Процессуальные обязательства государств - членов Пакта в области прав человека, связанные с защитой окружающей среды***

К процессуальным обязательствам государств в области экологических прав человека относятся: обязанности по оценке воздействия на окружающую среду и обеспечению открытого

доступа к информации; обязанности по содействию участию общественности в процессах принятия решений, касающихся окружающей среды, и обязанность обеспечить доступ к средствам правовой защиты.

*Обязанности по оценке воздействия на окружающую среду и обеспечению открытого доступа к информации.* В своем замечании общего порядка № 15 (2002) о праве на воду КЭСКП подчеркнул, что отдельные лица должны иметь полный и равноправный доступ к информации относительно водных ресурсов, систем водоснабжения и окружающей среды (п. 48). В комментариях по страновым докладам Комитет призывал государства проводить оценку воздействия мер, которые могут иметь неблагоприятные последствия для окружающей среды, для права на здоровье и других прав, относящихся к их компетенции.

*Обязанности по содействию участию общественности в процессах принятия решений, касающихся окружающей среды.* В этом отношении стоит отметить, что КЭСКП призывает государства проводить консультации с затрагиваемыми сторонами в процессе оценки воздействия на окружающую среду, а также подчеркивает, что перед осуществлением какого-либо действия, которое представляет собой вмешательство в право индивида на воду, соответствующие органы должны обеспечить “возможность проведения реальной консультации с затрагиваемой стороной” (замечание общего порядка № 15 (2002), п. 56). КЭСКП призывает государства “принять все необходимые меры для защиты законного осуществления всеми людьми своих прав человека в процессе содействия охране окружающей среды и устойчивому развитию”.

*Обязанность обеспечить доступ к средствам правовой защиты.* Начиная со Всеобщей декларации прав человека все последующие международные правозащитные соглашения включают принцип, согласно которому государства должны обеспечить “эффективное средство правовой защиты” в случае нарушений защищенных прав, в том числе которые ущемляются в результате нанесения ущерба окружающей среде. Комитет не раз призывал государства обеспечить “адекватную компенсацию и/или альтернативное жилье и землю для возделывания” коренным общинам и местным фермерам, земли которых были затоплены в результате осуществ-

ления крупных инфраструктурных проектов и “справедливое возмещение и переселение” коренных народов, покинувших районы своего проживания в результате мер по лесовозобновлению.

***Субстантивные обязательства государств - членов Пакта в области прав человека, связанные с защитой окружающей среды***

Помимо процессуальных обязательств государств, Комитет также указал на наличие субстантивных обязательств государств в области прав человека, связанных с защитой окружающей среды. К таковым относятся: обязательства по принятию и осуществлению нормативных положений; обязательства по обеспечению защиты от ущерба окружающей среде, нанесенного частными субъектами, и обязательства, связанные с трансграничным экологическим ущербом.

*Обязательство по принятию и осуществлению нормативных положений.* В отношении права на здоровье в Пакте предусмотрено (ст. 12, п. 2 б), что меры, которые должны быть приняты государством для полного осуществления этого права, “должны включать мероприятия, необходимые для... улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности”. Интерпретируя эту формулировку в своем замечании общего порядка № 14 (2000), Комитет отметил, что “право на здоровье включает в себя широкий спектр социально-экономических факторов, создающих условия, позволяющие людям жить здоровой жизнью, и охватывает основополагающие предпосылки здоровья, такие как... здоровая окружающая среда” (п. 4). Согласно толкованию Комитетом формулировки “улучшение всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности” в ст. 12.2 б она включает “предупреждение и снижение уровня воздействия на население вредных веществ, таких как радиация, опасные химикаты, или других пагубных экологических условий, которые прямо или косвенно влияют на здоровье человека” (п. 15). Для выполнения этой задачи от государств требуется принятие мер по защите от опасностей, связанных с состоянием окружающей среды, в том числе за счет разработки и осуществления стратегий, “направленных на снижение и ликвидацию загрязнения воздуха, воды и почвы” (п. 36). В случае, если права человека ограничиваются в результате ущерба окружаю-

щей среде, в том числе при природных бедствиях, государства обязаны принимать меры путем оказания помощи пострадавшим.

Более того, Комитет настоятельно рекомендовал не принимать регрессивные меры в отношении осуществления прав, защищаемых Международным пактом, в свете закрепленного в Пакте обязательства о как можно более быстром продвижении к полной реализации этих прав. В своем замечании общего порядка о праве на наивысший достижимый уровень здоровья Комитет отметил, что “как и в случае всех других прав, гарантируемых Пактом, следует исходить из того, что принятие регрессивных мер в отношении права на здоровье не разрешается”. Если государства все же умышленно принимают регрессивные меры, то на них возлагается бремя доказывания того, что они сначала тщательно рассмотрели все альтернативы и что эти меры “являются должным образом оправданными применительно ко всей совокупности прав, предусмотренных в Пакте в контексте всестороннего применения государством-участником максимальных имеющихся ресурсов” (п. 32).

Наконец, после включения государством экологических стандартов в его законодательство оно должно осуществлять и обеспечивать выполнение этих стандартов. Кроме того, КЭСКП четко указал, что Пакт обязывает государства воздерживаться “от незаконного загрязнения воздуха, воды и почвы, например, посредством промышленных выбросов с государственных предприятий” (замечание общего порядка № 14, п. 34) и воздерживаться “от незаконного сокращения объема или загрязнения водных ресурсов” (замечание общего порядка № 15, п. 21).

*Обязательства по обеспечению защиты от ущерба окружающей среде, нанесенного частными субъектами.* Комитет в явной форме увязывает обязанность государств по обеспечению защиты от нарушений прав человека со стороны негосударственных субъектов (прежде всего ТНК) с такими нарушениями, вызванными загрязнением или иным ущербом для окружающей среды. Комитет отмечает, что “корпоративная деятельность может оказывать отрицательное воздействие на осуществление прав, закрепленных в Пакте”, в том числе посредством пагубного воздействия на естественную природную среду, а также вновь заявляет об “обязанности государств-участников обеспечивать, чтобы все

экономические, социальные и культурные права, закрепленные в Пакте, полностью соблюдались, а носители прав должным образом защищались в контексте корпоративной деятельности”<sup>16</sup>. Более того, в контексте права на воду Комитет четко заявил, что обязательство по обеспечению защиты требует принятия и применения эффективных мер, с тем чтобы воспрепятствовать нарушению третьими сторонами этого права путем загрязнения водных источников (замечание общего порядка № 15 (2002 г.), п. 23 и 44 b).

*Обязательства, связанные с трансграничным экологическим ущербом.* Данный вид обязательств в настоящее время является дискуссионным. Большинство международных правозащитных договоров содержат рестриктивный подход в этой части юрисдикции, хотя, например, во Всеобщей декларации прав человека и Африканской хартии не содержится четких положений о юрисдикционных ограничениях. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах может даже предоставлять четко определенную основу для экстерриториальных обязательств (п. 1 ст. 2). Комитет истолковывает Пакт как требующий от его государств-участников “воздерживаться от любых действий, которые прямо или косвенно затрагивают осуществление прав на воду в других странах” (замечание общего порядка № 15, п. 31), а также отмечает, что государства-участники должны принимать меры к тому, чтобы находящиеся в их юрисдикции третьи стороны, их собственные граждане и компании не нарушали права на воду и здоровье в других странах (замечание общего порядка № 15, п. 33, замечание общего порядка № 14, п. 39).

Подводя итог, следует подчеркнуть, что при выполнении всех обязательств государства - члены Пакта должны уделять особое внимание защите экологических прав уязвимых групп населения. Комитет отмечает важность вопросов защиты прав коренных народов, женщин и детей.

### **Выводы**

В результате анализа актов, принятых Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, мы установили наличие обязательств государств по Пакту в области прав человека, связанных с защитой окружающей среды, будь то процессуальные или субстантивные обязательства. Более того, государства - члены

Пакта должны соблюдать общее требование по недискриминации в области применения экологического законодательства и имеют дополнительные обязательства по отношению к членам особенно уязвимых групп, в том числе женщин, детей и коренных народов.

Акты, принимаемые Комитетом, не являются юридически обязательными, они носят рекомендательный характер. Не все государства формально приняли их к исполнению. Вместе с тем все эти акты Комитета поражают своей схожестью, они основаны на международном праве и наилучшей практике государств. В совокупности они убедительно подтверждают тенденции к большей степени единообразия и определенности в обязательствах в области прав человека, связанных с защитой окружающей среды. Эти тенденции дополнительно подтверждаются практикой государств, отраженной в процессе универсального периодического обзора (УПО) и отчетов по международным экологическим соглашениям.

Представляется, в ближайшем будущем защита экологических прав будет происходить и через рассмотрение индивидуальных жалоб. В настоящее время более 20 государств признало юрисдикцию Комитета в этой области, и он уже вынес несколько решений.

Другой тенденцией является путь Комитета к разработке и принятию замечания общего порядка “Обязательства государств в области экономических, социальных и культурных прав человека, связанных с окружающей средой”. Полагаем, что Комитет уже накопил достаточно богатую практику в этой области и может представить ее в виде замечания общего порядка.

И последнее, в сентябре 2015 г. международное сообщество утвердило новую повестку дня в области устойчивого развития на период 2016-2030 гг. “Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года”, в которой определены 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), сопровождаемых 169 задачами. Комитет выступил в поддержку этого документа и может в рамках диалога запрашивать государства о выполнении ЦУР, что, безусловно, будет способствовать защите экологических прав человека.

<sup>1</sup> *Абашидзе А.Х., Накашидзе Б.Д.* 70 лет ООН: Состояние ее правозащитной системы на пороге празднования 50-летия Международных пактов о правах че-

ловека // Организация Объединенных Наций - универсальный центр поддержки мира и обеспечения безопасности: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (г. Уфа, 13 нояб. 2015 г.) / отв. ред. Р.В. Нигматуллин. Уфа, 2015. С. 13-34.

<sup>2</sup> *Hatton and others v. United Kingdom*, No.360022/97, 8 July 2003, para.98.

<sup>3</sup> См., к примеру: *Lopez Ostra v. Spain*, No.16798/90, 9 December 1994; *Tatar v. Romania*, No.67021/01, 27 January 2009.

<sup>4</sup> Солнцев А., Конева А. Юридический статус актов договорных органов по правам человека в национальных правовых системах // Международное правосудие. 2013. № 4 (8). С. 82-93.

<sup>5</sup> Заявление Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в связи с Конференцией "Рио+20" по вопросу об "экологизации экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты", принятое Комитетом на его 48-й сессии, состоявшейся 30 апр. - 18 мая 2012 г. Док. ООН. E/C.12/2012/1 от 4 июня 2012, п. 6.

<sup>6</sup> Док. ООН. E/C.12/2011/2.

<sup>7</sup> Док. ООН. E/C.12/2011/1.

<sup>8</sup> Док. ООН. E/1986/3/Add.9.

<sup>9</sup> Док. ООН. E/1995/3/Add.9.

<sup>10</sup> Док. ООН. E/1989/4/Add.12.

<sup>11</sup> Замечание общего порядка № 4 - Право на достаточное жилище (п. 1 ст. 11 Пакта) // Док. ООН. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I).

<sup>12</sup> Замечание общего порядка № 12 - Право на достаточное питание (ст.11) // Док. ООН. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I).

<sup>13</sup> Замечание общего порядка № 14 - Право на наивысший достижимый уровень здоровья (ст. 12) // Док. ООН. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I).

<sup>14</sup> Замечание общего порядка № 15 - Право на воду (ст. 11 и 12 Пакта) // Док. ООН. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I).

<sup>15</sup> Замечание общего порядка № 21 (2009) - "Право каждого человека на участие в культурной жизни" (п. 1 а ст. 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) // Док. ООН. E/C.12/GC/21 от 21 дек. 2009.

<sup>16</sup> Док. ООН. E/C.12/2011/1, п. 1.

Поступила в редакцию 06.04.2016 г.