

## СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ\*

© 2016 Шулятьев Игорь Александрович

кандидат юридических наук, доцент кафедры “Международное право”

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

109456, г. Москва, 4-й Вешняковский пр-д, д. 4

E-mail: iash7@mail.ru

Рассмотрены отдельные вопросы, посвященные участию Российской Федерации в международных экономических отношениях. Предложены методические подходы к анализу правового регулирования отношений Российской Федерации в мировой экономике. Сформулированы предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы участия Российской Федерации в международных отношениях.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие Российской Федерации, верховенство права, внешнеэкономическая политика, мировой экономический порядок.

Развитие мира идет по пути глобализации всех сфер международной жизни, которая характеризуется высоким динамизмом и взаимозависимостью государств. В то же время отмечается обострение противоречий между государствами, связанных с неравномерностью развития в результате глобализационных процессов, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран. Ценности и модели развития стали предметом глобальной конкуренции<sup>1</sup>.

Усиление влияния мировой экономики на социально-экономическое развитие России будет происходить на фоне ужесточения глобальной конкуренции, повышения роли инновационных факторов развития в государствах-лидерах и перестройки мирового экономического порядка. В этой связи существенно возрастет роль внешнеэкономической политики России как одного из важнейших факторов ее социально-экономического развития, инновационного обновления и повышения конкурентоспособности экономики, а также решения ключевых социальных задач.

Ключевыми программными и стратегическими документами в Российской Федерации, закрепляющими цели, задачи и принципы государственной экономической политики РФ, являются: Конституция Российской Федерации<sup>2</sup>, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.<sup>3</sup>, Концепция внешней политики Российской Федерации<sup>4</sup>, Экологическая доктрина Российской Федерации<sup>5</sup>, Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации<sup>6</sup>, Водная стратегия

Российской Федерации на период до 2020 г.<sup>7</sup>, Климатическая доктрина Российской Федерации<sup>8</sup>, Энергетическая стратегия Российской Федерации до 2030 г.<sup>9</sup>, Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 г.<sup>10</sup>, Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г.<sup>11</sup>, Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 г.<sup>12</sup>, Стратегия развития Таможенной службы Российской Федерации до 2020 г.<sup>13</sup>, Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 7 октября 2009 г.)<sup>14</sup>, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.<sup>15</sup>, Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 г.<sup>16</sup>, государственная программа Российской Федерации “Развитие внешнеэкономической деятельности”<sup>17</sup>.

Достижению приоритетов<sup>18</sup> устойчивого развития Российской Федерации способствует активная внешняя политика, усилия которой сосредоточены на поиске согласия и совпадающих интересов с другими государствами на основе системы двусторонних и многосторонних взаимовыгодных партнерских отношений<sup>19</sup>.

Внешняя политика является одним из важнейших инструментов поступательного развития страны, обеспечения ее конкурентоспособности в глобализирующемся мире<sup>20</sup>. Использование политико-дипломатических, правовых, военных, экономических, финансовых и иных инструментов при решении

\* Статья подготовлена по результатам исследования, выполненного за счет бюджетных средств по Государственному заданию Финансового университета 2015 г.

внешнеполитических задач должно быть соразмерно их реальному значению для обеспечения внешнеполитических интересов России и осуществляться при должной скоординированности действий всех ветвей власти и соответствующих ведомств<sup>21</sup>. Россия последовательно выступает за укрепление правовых основ в международных отношениях, добросовестно соблюдает международно-правовые обязательства. Поддержание и укрепление международной законности - одно из приоритетных направлений ее деятельности на международной арене. Верховенство права призвано обеспечить мирное и плодотворное сотрудничество государств при соблюдении баланса их зачастую не совпадающих интересов, а также гарантировать стабильность мирового сообщества в целом<sup>22</sup>. Принцип верховенства права в международных отношениях с участием Российской Федерации является нормативно-правовым требованием к деятельности федеральных органов государственной власти, поскольку в подп. б п. 1 Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 605 "О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации"<sup>23</sup> отмечается, в частности, что Министерству иностранных дел Российской Федерации совместно с другими федеральными органами исполнительной власти необходимо добиваться утверждения верховенства права в международных отношениях, твердо отстаивать центральную роль ООН в мировых делах, основополагающие принципы Устава ООН, которые требуют развивать дружественные отношения между государствами на основе равноправия, уважения их суверенитета и территориальной целостности<sup>24</sup>. На долгосрочную перспективу Российская Федерация будет стремиться выстраивать международные отношения на принципах международного права, обеспечения надежной и равной безопасности государств<sup>25</sup>.

В развитие нормативно-правового положения о необходимости содействовать продвижению и защите интересов российского бизнеса на внешних рынках, обеспечивать дипломатическое сопровождение отечественных деловых проектов, противодействовать дискриминации за рубежом российских участников внешнеэкономической деятельности<sup>26</sup> п. 34 Концепции внешней политики РФ от 20 февраля 2013 г. устанавливает, что основные задачи России в сфере международных экономических отношений с учетом приоритетов инновационного развития страны заключаются в обеспечении ее равноправных позиций в современной системе

мирохозяйственных связей, сведении к минимуму рисков, возникающих при интеграции в мировую экономику, в том числе в контексте вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) и присоединения к Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Стоит отметить, что многие программные и стратегические документы и положения, касающиеся участия РФ в международных отношениях, разрабатывались и принимались в других исторических условиях, а именно до известных украинских событий конца 2013 – начала 2014 гг., что с необходимой закономерностью ставит вопрос об обновлении основных документов и приведении их в соответствие с текущими реалиями в международных отношениях: сохранение конфликтной ситуации на Юго-Востоке Украины, санкционный режим в отношениях с западными странами, обострение обстановки на Ближнем Востоке и др.

Главными стратегическими рисками и угрозами национальной безопасности в экономической сфере на долгосрочную перспективу являются сохранение экспортно-сырьевой модели развития национальной экономики, снижение конкурентоспособности и высокая зависимость ее важнейших сфер от внешнеэкономической конъюнктуры, потеря контроля над национальными ресурсами, ухудшение состояния сырьевой базы промышленности и энергетики, неравномерное развитие регионов и прогрессирующая трудонедостаточность, низкая устойчивость и защищенность национальной финансовой системы, сохранение условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, а также для незаконной миграции<sup>27</sup>. Прямое негативное воздействие на обеспечение национальной безопасности в экономической сфере могут оказать дефицит топливно-энергетических, водных и биологических ресурсов, принятие дискриминационных мер и усиление недобросовестной конкуренции в отношении России, а также кризисные явления в мировой финансово-банковской системе<sup>28</sup>. Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в экономической сфере на долгосрочную перспективу выступает энергетическая безопасность. Необходимыми условиями обеспечения национальной и глобальной энергетической безопасности являются многостороннее взаимодействие в интересах формирования отвечающих принципам Всемирной торговой организации рынков энергоресурсов, разработка и международный обмен перспективными энергосберегающими технологиями, а

также использование экологически чистых, альтернативных источников энергии<sup>29</sup>.

Глобализация финансовых рынков повышает риски утраты национальной финансовой системой своей самостоятельности и превращения ее в периферийный сегмент европейского финансового рынка. Незрелость или отсутствие многих внешнеэкономических институтов, включая экспертно-аналитическое и информационное обеспечение внешнеэкономической политики, необходимых для формирования приоритетов в данной области, создает существенные ограничения для реализации Россией имеющихся и создания новых конкурентных преимуществ на мировом рынке.

Целью внешнеэкономической политики в долгосрочной перспективе является создание условий для достижения лидирующих позиций России в мировой экономике на основе эффективного участия в мировом разделении труда и повышения глобальной конкурентоспособности ее национального хозяйства<sup>30</sup>.

Другое направление - усиление роли России в решении глобальных вопросов и формировании мирового экономического порядка, включая:

- обеспечение ведущих позиций в многосторонних международных институтах ("Группа восьми", Организация Объединенных Наций, Международный валютный фонд, Всемирная торговая организация, Организация экономического сотрудничества и развития и др.), продвижение приоритетных национальных интересов в рамках двусторонних и многосторонних торгово-экономических отношений с иностранными государствами;

- участие в развитии системы правил регулирования международной торговли и инвестиций, разработке международных стандартов с целью сближения национальной системы стандартов и сертификации с международной, а также в решении глобальных проблем содействия устойчивому развитию, в том числе проблемы глобальных климатических изменений;

- использование потенциала региональных экономических объединений (форум "Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество", Шанхайская организация сотрудничества, Совет государств Балтийского моря, Черноморское экономическое сотрудничество и др.), включая участие в них на ведущих ролях и развитие сотрудничества с другими аналогичными объединениями (Европейский союз, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Рынок стран Южного конуса и др.) в целях

обеспечения благоприятных условий деятельности российского бизнеса в соответствующих регионах;

- формирование национального механизма содействия международному развитию;

- создание на правительственном уровне инфраструктуры юридического обеспечения участия Российской Федерации в международных процедурах разрешения споров (как по вопросам, связанным с доступом на рынки иностранных государств, так и в связи с применением Российской Федерацией мер, ограничивающих доступ на российский рынок иностранных компаний).

Таким образом, международно-правовое обеспечение участия Российской Федерации в международных отношениях не может обойтись без поддержки национально-правовых средств, включающих:

во-первых, вопросы, связанные с нормативно-правовым регулированием участия Российской Федерации в международных отношениях (регулятивный элемент);

во-вторых, вопросы, связанные с организационно-правовыми отношениями по распределению компетенции и полномочий между федеральными органами государственной власти, определяющими структуру органов государственной власти, а также координация деятельности федеральных органов исполнительной власти в вопросах международных отношений (организационный элемент);

в-третьих, вопросы, связанные с формированием информационной инфраструктуры, обеспечивающей обмен внешнеэкономической информацией между органами государственной власти между собой, а также с участниками внешнеэкономической деятельности<sup>31</sup>;

в-четвертых, вопросы, связанные с финансовым обеспечением участия РФ в международных отношениях<sup>32</sup>.

Что касается собственно международно-правового обеспечения участия Российской Федерации в международных экономических отношениях, то его можно сформулировать как комплекс международно-правовых мер нормативно-правового, организационного, информационного и финансового характера, направленных на реализацию органами государственной власти Российской Федерации национальных интересов России в международных организациях, членом которых является Российская Федерация, а также в иных правовых формах международных отношений.

По источникам правового регулирования, международно-правовое обеспечение участия Российской Федерации в международных отношениях можно разделить:

1) на внутригосударственные акты Российской Федерации, которые формируют национальное законодательство, регулирующее деятельность РФ на международной арене. В качестве примера таких актов можно привести: Постановление Правительства РФ от 28 января 2005 г. № 43 (редакция от 30 ноября 2009 г.) «О порядке работы с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций»<sup>33</sup>, которое устанавливает порядок отбора, подготовки и реализации проектов, осуществляемых Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, в том числе Международного банка реконструкции и развития, Европейского банка реконструкции и развития, Европейского инвестиционного банка, Северного инвестиционного банка и других банков развития (далее - международная финансовая организация) и Постановление Правительства РФ от 9 декабря 2014 г. № 1341 (редакция от 17 марта 2015 г.) «О Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»<sup>34</sup>, которое учредило Межведомственную комиссию по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования (далее, соответственно, - Программа, Комиссия), создается в целях обеспечения взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти и любыми заинтересованными организациями (далее - заинтересованные организации) при проведении отбора инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования (далее - инвестиционные проекты), российских кредитных организаций и международных финансовых организаций;

2) международно-правовые акты, закрепляющие международные обязательства РФ в международных отношениях. В качестве примера можно привести Венскую конвенцию о праве междуна-

родных договоров от 23 мая 1969 г.<sup>35</sup>, устанавливающую порядок заключения, соблюдения, применения и толкования договоров между государствами. Важную роль играют учредительные акты международных межправительственных организаций (ММПО), акты органов ММПО (вторичное право ММПО), договоры и иные обязательные международно-правовые акты, принимаемые в рамках ММПО. Одним из важнейших форм участия РФ в международных отношениях являются международные договоры, в том числе двусторонние международные экономические соглашения России с другими государствами и ММПО.

Важным направлением внешнеполитической деятельности Российской Федерации остается парламентская дипломатия, которая рассматривается как инструментарий «мягкой силы». Сфера ее применения достаточно широка - от налаживания и поддержания связей по линии сотрудничества с парламентами иностранных государств и на международных парламентских площадках до расширения российского гуманитарного присутствия в других странах и привлечения к сотрудничеству организаций соотечественников за рубежом<sup>36</sup>.

Общее определение международно-правового обеспечения участия Российской Федерации в международных экономических отношениях стоит всегда рассматривать конкретно относительно различных форм участия Российской Федерации в международных экономических отношениях. При этом объединяющим критерием будет являться цель участия - формирование благоприятных внешнеэкономических условий для устойчивого развития Российской Федерации. Таким образом, можно выделить видовые определения термина «международно-правовое обеспечение участия Российской Федерации в международных экономических отношениях» в зависимости от такого критерия, как форма международных экономических отношений:

1. Международно-правовое обеспечение участия Российской Федерации в международных межправительственных экономических организациях - это комплекс организационно-правовых мер, направленных на участие представителей РФ в деятельности органов международной организации, выработке международно-правовой позиции РФ в отношении целей и функций международной организации, разработке и участии в выработке актов международной организации и обеспечении национальных интересов России в деятельности таких международных организаций;

## Анализ международно-правового обеспечения участия РФ в БРИКС

Объединение (участники)	Форма международных экономических отношений	Нормативная основа	Ответственный орган	Цели и задачи участия	Источник финансирования участия. Кадровое обеспечение
БРИКС (англ. BRICS) Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южная Африка	Международная межгосударственная конференция	Конституция Российской Федерации, федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, документы, принятые на саммитах государств - участников БРИКС, нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешней политики, а также Концепция внешней политики Российской Федерации, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., Указ Президента Российской Федерации "О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации" от 7 мая 2012 г. № 605	Заинтересованные органы государственной власти	Закреплены в "Концепции участия Российской Федерации в объединении БРИКС"*	Федеральный бюджет Российской Федерации Актуальная задача государственных высших учебных заведений Российской Федерации - целенаправленное расширение страноведческой и языковой подготовки специалистов для кадрового обеспечения участия Российской Федерации в БРИКС по всем направлениям его деятельности

\* URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/41d452a8a232b2f6f8a5.pdf>.

2. Международно-правовое обеспечение участия Российской Федерации в деятельности международных межправительственных экономических конференций - это комплекс политико-дипломатических мер, связанных с участием представителей делегации Российской Федерации в деятельности международных форумов, саммитов, неформальных объединений и выработке отношения России к международной повестке мирового экономического развития с целью обеспечения национальных интересов России.

3. Международно-правовое обеспечение участия Российской Федерации в межгосударственных, межправительственных и межведомственных договорах и соглашениях представляет собой систему организации деятельности органов государственной власти РФ, направленных на выработку международно-правовой позиции РФ и формирования правовой основы межгосударственных экономических отношений РФ путем заключения, выполнения, прекращения и приостановления действия международных договоров Российской Федерации, а также имплементации положений международных договоров РФ в ее правовую систему с целью обеспечения национальных интересов России.

Международно-правовое обеспечение участия РФ в международных отношениях можно проанализировать на примере России и БРИКС. В современных условиях международно-правовой основой деятельности БРИКС выступают основные принципы международного права и особенно принцип сотрудничества государств, создающий возможности для многостороннего взаимодействия государств в самых различных сферах международных отношений. Преимущество международно-правовых форм сотрудничества, подобных БРИКС, заключается в их гибкости и высокой степени адаптивности к меняющимся условиям международной обстановки<sup>37</sup>. Представим анализ международно-правового обеспечения участия Российской Федерации в БРИКС в форме таблицы.

Таким образом, из таблицы виден формирующийся характер нового межгосударственного объединения с широкой повесткой работы и кругом обсуждаемых вопросов.

Подводя итоги, можно сформулировать следующие предложения Правительству Российской Федерации по совершенствованию международно-правового участия России в международных экономических отношениях:

1. В связи с динамичным изменением современных экономических отношений создать в аппа-

рате Правительства РФ Ситуационный центр участия Российской Федерации в международных экономических отношениях с целью постоянного мониторинга изменений нормативной и институциональной среды международных экономических отношений. Например, когда заходит речь о разработке новых норм в обход Соглашений ВТО, направленных на реальное упразднение правил соблюдения добросовестной и справедливой конкуренции. Вырабатываемые сторонами обязательства могут со временем, по мнению ЕС и США, заменить действующие международные многосторонние договоренности и способствовать “прогрессивному” (с их точки зрения) укреплению торговых и инвестиционных правил ЕРМ, тем самым повысив экономическую безопасность и расширив разнообразие предложений потребителям из ЕС<sup>38</sup>.

2. Сформировать механизмы государственно-частного партнерства и программы взаимодействия с институтами гражданского общества и неправительственными организациями в целях эффективной реализации участия РФ во внешнеэкономической деятельности.

3. Сформировать единую федеральную информационно-правовую базу международных экономических организаций и объединений, в которых РФ является членом или находится в стадии присоединения/вступления.

4. Разработать единые межведомственные правила и методические рекомендации по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти при ведении переговоров на международных экономических конференциях.

5. Дополнить подп. в п. 5 “Положения о торговом представительстве Российской Федерации в иностранном государстве” (Постановление Правительства РФ от 27 июня 2005 г. № 401 “Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах” (в редакции постановления Правительства РФ от 25 июня 2014 г. № 584)) словами: “и международными экономическими конференциями, а также органами, обеспечивающими функционирование международных экономических соглашений”, и принять в следующей редакции: “участие в обеспечении взаимодействия с находящимися на территории государства (государств) пребывания международными экономическими организациями и международными экономическими конференциями, а также органами, обеспечивающими функционирование международных экономических соглашений”.

6. Разработать Порядок проведения ревизии действующих двусторонних и многосторонних международных экономических договоров и соглашений Российской Федерации на предмет их соответствия требованию создания правовых условий обеспечения конкурентоспособности экономики Российской Федерации.

7. Составить единый федеральный реестр международных (межгосударственных, межправительственных и межведомственных) договоров Российской Федерации и соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ.

8. Дополнить статью 16 “Порядок внесения на ратификацию международных договоров” Федерального закона “О международных договорах Российской Федерации” от 15 июня 1995 г. № 101-ФЗ пунктом 4.1 следующего содержания: “В случае отсутствия аутентичного текста международного договора на русском языке предложение о ратификации международного договора должно содержать официальный перевод международного договора на русский язык”.

9. Разработать проект Постановления Правительства РФ “Об утверждении межведомственного распределения обязанностей по обеспечению участия Российской Федерации в международных экономических организациях и конференциях”.

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : указ Президента Рос. Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 : [ред. от 1 июля 2014 г.] // Российская газета. 2009. 19 мая (№ 88). П. 9.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.] : [с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

<sup>3</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

<sup>4</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации : [утв. Президентом Рос. Федерации 12 февр. 2013 г.]. URL: [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru).

<sup>5</sup> Об Экологической доктрине Российской Федерации : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 31 авг. 2002 г. № 1225-р // Российская газета. 2002. 18 сент. (№ 176).

<sup>6</sup> Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 30 янв. 2010 г. № 120 // Российская газета. 2010. 3 февр. (№ 21).

<sup>7</sup> Об утверждении Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Пра-

вительства Рос. Федерации от 27 авг. 2009 г. № 1235-р : [ред. от 17 апр. 2012 г.] // Собр. законодательства РФ. 2009. 7 сент. (№ 36). Ст. 4362.

<sup>8</sup> О Климатической доктрине Российской Федерации : распоряжение Президента Рос. Федерации от 17 дек. 2009 г. № 861-рп // Собр. законодательства РФ. 2009. 21 дек. (№ 51). Ст. 6305.

<sup>9</sup> Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 13 нояб. 2009 г. № 1715-р // Собр. законодательства РФ. 2009. 30 нояб. (№ 48). Ст. 5836.

<sup>10</sup> О Транспортной стратегии Российской Федерации : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 22 нояб. 2008 г. № 1734-р : [ред. от 11 июня 2014 г.] // Собр. законодательства РФ. 2008. 15 дек. (№ 50). Ст. 5977; 2008. 29 дек. (№ 52) (ч. 2) (поправка).

<sup>11</sup> Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года : [разработан Минэкономразвития России]. URL: [http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20131108\\_5](http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20131108_5).

<sup>12</sup> Об утверждении Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 29 дек. 2008 г. № 2043-р // Собр. законодательства РФ. 2009. 19 янв. (№ 3). Ст. 423.

<sup>13</sup> О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 28 дек. 2012 г. № 2575-р : [ред. от 15 апр. 2014 г.] // Собр. законодательства РФ. 2013. 14 янв. (№ 2). Ст. 109.

<sup>14</sup> Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации // Вестн. ВАС РФ. 2009. Ноябрь (№ 11).

<sup>15</sup> О Концепции долгосрочного социально-экономического развития России на период до 2020 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 17 нояб. 2008 г. № 1662-р : [ред. от 8 авг. 2009 г.] // Собр. законодательства РФ. 2008. 24 нояб. (№ 47). Ст. 5489.

<sup>16</sup> Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р // Собр. законодательства РФ. 2014. 16 июня (№ 24). Ст. 3105.

<sup>17</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Развитие внешнеэкономической деятельности” : постановление Правительства Рос. Федерации от 15 апр. 2014 г. № 330 // Собр. законодательства РФ. 2014. 5 мая (№ 18) (ч. IV). Ст. 2174.

<sup>18</sup> “Стратегические национальные приоритеты” - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, осуществляются устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности. См.: О Стратегии национальной безопасности Российской Феде-

рации до 2020 года : указ Президента Рос. Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 : [ред. от 1 июля 2014 г.] // Российская газета. 2009. 19 мая (№ 88).

<sup>19</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : указ Президента Рос. Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 : [ред. от 1 июля 2014 г.] // Российская газета. 2009. 19 мая. (№ 88). П. 89.

<sup>20</sup> Пункт 22 Концепции внешней политики РФ от 20 февр. 2013.

<sup>21</sup> Пункт 27 Концепции внешней политики РФ от 20 февр. 2013.

<sup>22</sup> Пункт 31 Концепции внешней политики РФ от 20 февр. 2013.

<sup>23</sup> Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

<sup>24</sup> Об основных принципах современного международного права см.: Устав ООН 1945 г., Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 окт. 1970 г., Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. (Хельсинский Акт).

<sup>25</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года... П. 13.

<sup>26</sup> О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 7 мая 2012 г. № 605. Подп. “с” п. 1.

<sup>27</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. П. 55.

<sup>28</sup> Там же. П. 57.

<sup>29</sup> Там же. П. 60.

<sup>30</sup> О Концепции долгосрочного социально-экономического развития России на период до 2020 год... П. 1. Разд. VI.

<sup>31</sup> Например, функционирование Информационно-поисковой системы “Единый портал внешнеэкономической информации Российской Федерации”, разработанной Министерством экономического развития Российской Федерации в целях развития и повышения эффективности внешнеторговой деятельности Российской Федерации. Информационное наполнение Системы производят структурные подразделения Министерства, представительств Российской Федерации по торгово-экономическим вопросам в иностранных государствах. Кроме того, информацию для наполнения предоставляют администрации субъектов Российской Федерации, предпринимательские и отраслевые союзы и объединения, а также непосредственно российские предприятия-экспортеры. Обеспечение функционирования информационного ресурса возложено на Департамент координации, развития и регулирования внешнеэкономической деятель-

ности. Основные задачи системы - информационно-консультационное обеспечение российских и зарубежных участников внешнеторговой деятельности, а также поддержка продвижения российских товаров и услуг на внешние рынки. См.: URL: <http://www.ved.gov.ru/about>.

<sup>32</sup> Например: О порядке выполнения финансовых обязательств Российской Федерации перед международными организациями : постановление Правительства Рос. Федерации от 28 февр. 1996 г. № 207 // Российская газета. 1996. 14 марта (№ 49). В связи с вопросом финансирования участия РФ в международных отношениях можно отметить, что на заседании Совета Федерации ФС РФ 15 апреля 2015 г. министр финансов РФ заявил: “Когда мы столкнулись с вопросами оптимизации расходов, то увидели, что Российская Федерация участвует в большом количестве различных фондов, международных организаций, которые, на наш взгляд, не имеют принципиального значения. Тем не менее мы везде платим взносы. И, на наш взгляд, нам необходимо более серьезно подойти к этому вопросу, пересмотреть целесообразность участия в тех или иных международных сообществах, организациях и так далее и тому подобное, безусловно, оставив только ключевые, наиболее важные для политической составляющей, для экономической составляющей, гуманитарной составляющей нашей внешней политики. Поэтому с точки зрения, еще раз скажу, анализа эффективности и целесообразности участие в большом количестве международных фондов, организаций мы считаем необходимым пересмотреть” (Бюллетень заседаний СФ от 15 апр. 2015 г.).

<sup>33</sup> Собрание законодательства РФ. 2005. 7 февр. (№ 6). Ст. 458.

<sup>34</sup> Там же. 2014. 15 дек. (№ 50). Ст. 7122.

<sup>35</sup> Ведомости ВС СССР. 1986. 10 сент. (№ 37). Ст. 772.

<sup>36</sup> Об актуальных вопросах внешней политики Российской Федерации : постановление СФ ФС Рос. Федерации от 3 июня 2015 г. № 211-СФ // Собр. законодательства РФ. 2015. 15 июня (№ 24). Ст. 3404.

<sup>37</sup> Капустин А.Я. Международно-правовые принципы деятельности БРИКС // БРИКС: контуры многополярного мира: монография / С.Е. Нарышкин [и др.]; отв. ред. Т.Я. Хабриева, зам. отв. ред. Н.М. Бевеликова. Москва, 2015. С. 27.

<sup>38</sup> Перская В.В. Экономические аспекты взаимодействия в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Переход к многополярности в системе международных отношений // Шанхайская организация сотрудничества: новые приоритеты развития : монография / Т.Я. Хабриева [и др.]; отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева. Москва, 2015. С. 216. Кроме того, заключение новых всеобъемлющих международных торговых соглашений типа TPP, TTIP, TISA значительно меняет нормативную среду функционирования международной торговли.

Поступила в редакцию 03.02.2016 г.