

---

## ДОЛГОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ РОССИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ФИНАНСОВЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

© 2016 Цареградская Юлия Константиновна

кандидат юридических наук, доцент кафедры финансового права  
Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)  
123995, г. Москва, Садовая-Кудринская ул., д. 9  
E-mail: uliacar2008@rambler.ru

Анализ научной литературы свидетельствует об увеличении роли региональных финансовых организаций в международной финансовой системе. Изучение долговых отношений РФ с подобными организациями на примере Евразийского экономического союза показывает, что денежно-кредитные отношения, существующие между странами - участницами подобных союзов, позволяют более эффективно и рационально подбирать методы для управления государственным долгом.

*Ключевые слова:* долговые отношения, финансовое право, международные финансовые организации, кредит.

В настоящее время происходит трансформация долговых отношений РФ с международными финансовыми организациями, имеющими длительную практику существования в международных отношениях, в частности с Международным валютным фондом (МВФ), Всемирным банком и др. Обусловлено это тем фактором, что Россия стремится создавать новые геополитические союзы, позволяющие решать, в числе прочего, и финансовые вопросы, связанные с использованием заемных средств. В связи с этим следует отметить тенденцию к увеличению круга субъектов долговых отношений с участием РФ за счет финансовых организаций регионального масштаба и относительно новых геополитических союзов, например, Евразийского банка развития (ЕАБР), Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР), Евразийского экономического союза (ЕАЭС), а также Банка развития БРИКС и др.<sup>1</sup> Данные международные финансовые организации становятся более действенными на фоне недостаточно эффективной политики МВФ в последние годы. Кроме того, факт появления новых экономических союзов свидетельствует об экономической интеграции отдельных государств. По мнению П.М. Спивачевского, периодизация основных этапов формирования многосторонних банков развития позволяет сделать выводы о востребованности и актуальности создания данных институтов, что обусловлено специфическими целевыми функциями банков развития: поддержки роста национальной экономики страны-участницы, стимулирования

интеграционных процессов, сглаживания кризисных явлений и др.<sup>2</sup> Данные факторы позволяют сделать выводы о том, что функционирование банков развития оказывает прямое влияние на экономическую интеграцию стран-участниц посредством кредитно-инвестиционной деятельности и позволяет государствам более объективно управлять собственной долговой политикой; примером подобного управления может стать политика, осуществляемая в рамках ЕАЭС.

ЕАЭС был образован в 2014 г. в результате заключения договора между Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Республикой Беларусь, в основу была положена Декларация о евразийской экономической интеграции 2011 г. Впоследствии к данному Союзу присоединились Республика Армения и Кыргызская Республика. Договор о ЕАЭС закрепляет то, что данный Союз является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью<sup>3</sup>. Как справедливо отмечает С.Н. Пасько, ЕАЭС выступает механизмом евразийской экономической интеграции<sup>4</sup>. Цель создания данного Союза - обеспечение свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных государствами-союзниками в Договоре о ЕАЭС и международными договорами между ними<sup>5</sup>. В рамках ЕАЭС функционирует ЕАБР, являющийся международной финансовой организацией, призванной содей-

ствовать экономическому росту государств-участников, а также расширению торгово-экономических связей между ними и развитию интеграционных процессов на евразийском пространстве посредством осуществления инвестиционной деятельности. ЕАБР был учрежден на основании межгосударственного соглашения в 2006 г. между Российской Федерацией и Республикой Казахстан<sup>6</sup>. В настоящее время участниками банка, кроме его учредителей, выступают: Беларусь, Кыргызстан, Таджикистан и Армения. Уставный капитал Банка составляет 7 млрд долл., в том числе оплаченный - 1,5 млрд долл., и капитал до востребования - 5,5 млрд долл.<sup>7</sup>

Одним из основных видов деятельности ЕАБР является кредитно-инвестиционная деятельность, связанная с финансированием крупных инвестиционных проектов в евразийском регионе в формах долгосрочного кредитования государственных или частных предприятий, с выпуском гарантий.

ЕАБР осуществляет управление средствами Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР), который является региональным финансовым фондом объемом 8,5 млрд долл. ЕФСР был учрежден в 2009 г. Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Таджикистаном в целях преодоления негативных кризисных последствий, а также обеспечения долгосрочной устойчивости и содействия интеграции экономик государств-участников<sup>8</sup>. Деятельность ЕФСР координируют министерства финансов государств-участников. Высшим руководящим органом Фонда является Совет Фонда в составе министров финансов государств-участников под председательством министра финансов РФ А.Г. Силуанова.

В своей деятельности Фонд использует показатели платежеспособности заемщика, разработанные международными финансовыми организациями, и взаимодействует с данными организациями по следующим направлениям:

- координация рекомендаций в области экономической, в том числе долговой политики;
- совместная подготовка аналитических материалов по вопросам экономического развития, интеграционных процессов, фидуциарных, социальных и иных стандартов;
- изучение и применение лучшей практики корпоративного управления, принятой среди международных финансовых институтов.

Для реализации своей деятельности ЕФСР использует следующие финансовые инструменты:

- финансовые кредиты, предоставляемые только центральным правительствам, в целях поддержки их стабилизационных программ, имеющих целью укрепление устойчивости экономики в связи с угрозой внутренних и внешних кризисов. Данные кредиты поддерживают бюджеты государств и могут использоваться на поддержку национальных валют;

- инвестиционные кредиты, которые выдаются правительствам, а также юридическим лицам, осуществляющим инвестиционные проекты, способствующие интеграции между государствами-членами;

- гранты из доли чистой прибыли Фонда для финансирования государственных программ в социальной сфере<sup>9</sup>.

Правила предоставления кредитов базируются на общепризнанных условиях кредитования:

- 1) кредиты предоставляются на возвратной и платной основе только в долларах США или евро;

- 2) при кредитовании стран с низкими доходами руководствуются рекомендациями МВФ относительно льготности финансовых условий предоставляемых кредитов, т.е. потенциальный заемщик не должен иметь просроченных обязательств по задолженности перед Фондом, государствами-участниками Фонда или международными финансовыми организациями.

Фондом установлены лимиты кредитования для стран-участниц, которые определяют максимальный уровень доступа к средствам ЕФСР для конкретного государства по всем типам кредитов. Данные лимиты установлены пропорционально валовому национальному доходу (ВНД) на душу населения в конкретном государстве.

За время существования ЕФСР были выданы финансовые кредиты Беларуси (2011) и Таджикистану (2010) и инвестиционные кредиты Кыргызстану и Армении. Финансовый кредит Беларуси был выделен в размере 3 млрд долл. для поддержки Стабилизационной программы Правительства и Национального банка Республики Беларусь, направленной на укрепление платежного баланса и пополнение международных резервов. Срок погашения данного кредита 10 лет, с плавающей процентной ставкой, но не более 4,9%. Таджикистану предоставлен кредит в размере 70 млн долл. сроком погашения 20 лет с фиксирован-

ной ставкой 1 %. Кредит выделен для поддержания бюджетного финансирования социальных отраслей. Инвестиционные кредиты предоставлены Армении и Кыргызстану с целью развития дорожной инфраструктуры и сельскохозяйственного сектора экономики в объеме 150 млн долл. и 80 млн долл., соответственно<sup>10</sup>.

Таким образом, приходим к выводу, что деятельность данных региональных финансовых организаций на евразийском пространстве способствует укреплению бюджетной политики государств-участников ЕАЭС и развивает долговые отношения на условиях, не связанных с политико-экономической модернизацией данных государств, в отличие от МВФ. Кроме того, данные взаимоотношения позволяют РФ избегать негативного влияния долгового бремени со стороны международных финансовых организаций с более строгими правилами возврата предоставленных денежных средств и предлагаемыми направлениями трансформации экономики.

<sup>1</sup> Зубенко В.В., Зубенко В.А. ЕАЭС. Новая евразийская архитектура // Инновационное развитие российской экономики : материалы конф., 9-13 дек. 2013 г. Москва, 2013. С. 133-138.

<sup>2</sup> Стивачевский П.М. Банки развития и их роль в формировании единого Евразийского экономическо-

го пространства : автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.10. Санкт-Петербург, 2012. С. 5.

<sup>3</sup> Казакова А.Г. Значение экономики в современных политических и экономических условиях // Вестник университета. 2015. № 8. С. 117-123.

<sup>4</sup> Пасько С.Н. Развитие инвестиционных процессов в условиях международной экономической интеграции стран ЕАЭС : автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.14. Краснодар, 2014.

<sup>5</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе. URL: <https://docs.eaunion.org/ru-ru/Pages/DisplayDocument>.

<sup>6</sup> Соглашение об учреждении Евразийского банка развития. URL: <http://www.eabr.org/general/upload/docs/soglashenie%20ob%20uchrejdennii%20banka.pdf>.

<sup>7</sup> Устав Евразийского банка развития. URL: <http://www.eabr.org/general/upload/docs/soglashenie%20ob%20uchrejdennii%20banka.pdf>.

<sup>8</sup> Договор об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества. URL: [http://efsd.eabr.org/general/upload/dog\\_obuchacf.pdf](http://efsd.eabr.org/general/upload/dog_obuchacf.pdf).

<sup>9</sup> Положение об Антикризисном фонде Евразийского экономического сообщества. URL: [http://efsd.eabr.org/general/upload/dog\\_obuchacf.pdf](http://efsd.eabr.org/general/upload/dog_obuchacf.pdf).

<sup>10</sup> Факт-лист Евразийского фонда стабилизации и развития. Июнь 2015 г. URL: [http://efsd.eabr.org/general/upload/fs\\_NEW.pdf](http://efsd.eabr.org/general/upload/fs_NEW.pdf).

Поступила в редакцию 06.02.2016 г.