

ОСНОВНЫЕ УРОВНИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ - ОТ ГОСУДАРСТВА ДО РЕГИОНА И ПРЕДПРИЯТИЯ

© 2016 Стецюк Виктор Викторович

доцент кафедры мировой экономики

© 2016 Правиков Олег Владимирович

доцент кафедры экономической теории

Дальневосточный федеральный университет

690922, Приморский край, г. Владивосток, о. Русский, п. Аякс, д. 10

E-mail: stetsyuk1983@mail.ru, Pravikov332@mail.ru

Обосновано, что привлечение инвестиций, как зарубежных, так и национальных, выступает важным элементом развития экономики государства. При этом ключевой проблемой является эффективность государственной политики в данной области. Изучение проблем уровней регулирования и участие государства и субъектов Федерации в инвестиционной политике в этой связи весьма актуально и в теоретическом, и в практическом аспекте. Объектом исследования в статье является инвестиционная политика в системе экономических отношений, предметом - основные направления участия государства, региона, предприятия в инвестиционной политике.

Ключевые слова: инвестиционная политика, инструменты, государство, регион, предприятие, уровни, задачи инвестиционной политики.

На современном этапе развития мирового хозяйства управление инвестиционной деятельностью должно осуществляться в рамках эффективно функционирующей системы, которая включает в себя уровень страны в целом, а также уровни отраслей и подотраслей, регионов, отдельных компаний и фирм.

Прежде всего, следует отметить, что управление инвестициями на различных уровнях сталкивается со следующими ключевыми проблемами.

Нарушение экономической сбалансированности обусловило снижение темпов инвестирования в основной капитал Дальневосточного федерального округа (ДФО). Во-первых, это коснулось субъектов, не имеющих высокоэффективных природных ресурсов и достаточно эффективного промышленного потенциала: ЕАО, Приморского края; во-вторых, но в меньшей степени, - субъектов без высокоэффективных ресурсов, но с определенным промышленным потенциалом: Хабаровского края, Амурской области, Республики Саха (Якутия), ЧАО, Сахалинской области, Магаданской области, ведущих добычу валютоёмких ресурсов, имеющих больше возможностей поддерживать основной капитал на определенном техническом уровне путем регулирования инвестиционной деятельности¹.

Помимо того, все сказанное происходит на фоне отставания теории от практических проблем управления, отсутствия единого подхода к пониманию предпринимательской структуры как важнейшего рыночного механизма, позволяющего повысить конкурентоспособность региональных промышленных комплексов².

Необходимо соблюдать принципы целенаправленности и приоритетности, которые требуют построения иерархии общественных потребностей и формирования приоритетных направлений инвестиционной политики. Согласование целей и задач различных иерархических уровней обеспечивает эффективность деятельности на каждом из уровней расслоенного экономического пространства. При этом все действия в экономических системах попадают под влияние синергетической концепции. Главной идеей данной концепции является согласование по уровням стратегических целей развития национальной инвестиционной политики субъектов Федерации, предприятий, основной задачей которой становится создание условий в достижении взаимоувязанных стратегических целей субъектов инвестиционного сотрудничества.

Во главе “вертикали интересов” властные федеральные структуры определяют концепцию

преференциальных критериев государственного, общественного и экономического порядка, которые в наибольшей степени соответствуют историческим тенденциям развития государственности, общественных отношений и национальной экономики, геэкономическому и геополитическому положению.

Обозначенная концепция является основополагающим документом формирования стратегических целей развития национальной инвестиционной политики.

Для реализации стратегических целей на федеральном уровне исполнительная и законодательная ветви власти формируют эффективную систему инвестиционной политики.

Исполнительная власть разрабатывает индикативные стратегические планы развития национальной экономики страны и соответствующую им инвестиционную политику, а также законодательно устанавливаемую систему преференций для регионов, отраслей, корпораций, обеспечивающих конкурентные преимущества национальной экономики на международных рынках товаров, услуг и капиталов.

В сфере законодательной власти принимаются нормативно-законодательные акты как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях, регламентирующие принципы осуществления инвестиционной деятельности в стране, а также правовые механизмы их реализации.

На уровне субъекта Федерации властные структуры определяют стратегические цели развития социально-экономической сферы региона, согласуемые с федеральными стратегическими целями. Исполнительная власть субъекта Федерации разрабатывает индикативные стратегические планы развития инвестиционной деятельности, исходя из социально-экономической сферы региона. Исполнительная и законодательная ветви власти региона разрабатывают пакеты взаимосвязанных законодательных актов и правовые механизмы регионального значения, которые регламентируют основы инвестиционной политики в регионе, призванные создать благоприятные предпосылки достижения стратегических целей развития региона³.

Следует отметить, что разработку и формирование модели управления инвестиционными процессами на региональном уровне необходимо осуществлять с использованием синергетического подхода. Это обусловлено тем, что процессы

на макроуровне оказывают влияние на эффективность инвестиционной деятельности региона, а также производственного комплекса или отдельного предприятия, функционирующих в регионе. Информация о состоянии социальной среды, влияющей на инвестиционное взаимодействие, позволяющее реализовать социальную направленность развития региона, является стимулом к активизации инвестиционной деятельности региона. Таким образом, региональную инвестиционную политику отличают основные направления и субъекты.

Как результат, можно определить основные задачи региональных органов в рамках социально-экономического развития региона:

- максимально эффективное использование внутреннего потенциала отдельного региона;
- формирование условий для установки естественного уровня безработицы в регионе;
- создание условий эффективной и непрерывной работы основных систем жизнеобеспечения.

К важнейшей функции региональных органов управления и планирования инвестиционного взаимодействия относится разработка эффективной инвестиционной политики, которая позволяет учитывать формирование межотраслевых региональных комплексов, развитие различных форм собственности и хозяйствования, создание оптимальной структуры экономики региона, разработку мер по созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности и развитию рыночной инфраструктуры в регионах.

Предполагается, что целесообразно придерживаться следующего алгоритма при разработке экономической политики региона, обеспечивающей эффективную инвестиционную деятельность:

1. На основе анализа факторов, характеризующих положение региона в экономике Российской Федерации, а также анализа конкурентоспособности расположенных на территории региона отраслей экономики определяется набор стратегических зон хозяйствования федерального и регионального значения, которые принимаются в качестве приоритетных отраслей региональной экономики.

2. Выявляются потенциально конкурентоспособные базовые отрасли региональной экономики, зоны стратегических ресурсов, необходимых региону, а также отрасли производственной и социальной инфраструктуры, обеспечивающие эффективную хозяйственную деятельность региона.

3. Разрабатываются индикативные стратегические планы развития базовых и инфраструктурных отраслей региональной экономики, а также планы их взаимодействия с внутренними и внешними бизнес-структурами.

4. Разрабатываются меры экономической и политической поддержки достижения плановых ориентиров экономического развития комплекса базовых и инфраструктурных отраслей региона.

5. Учитываются возможные воздействия на экономическую политику региона групп стратегического влияния международного, федерального и регионального значения⁴.

Представленный план содержит целевые ориентиры развития социальной и экономической сфер региона с учетом многоаспектности и многомерности экономических процессов.

Ведущей задачей механизма управления инвестиционной деятельностью региона является обеспечение своевременного и адекватного реагирования на текущие и прогнозируемые изменения среды, своевременный учет внешних воздействий и последующая корректировка установленных целей на разных уровнях хозяйствования в соответствии с данной информацией.

Объективными процессами развития органов управления региона являются ликвидация либо актуализация тех или иных функций. Однако сформированный современный механизм управления инвестиционным взаимодействием не в полной мере способствует оперативному и адекватному реагированию, не используя научную обоснованность принимаемых управленческих решений.

В свою очередь, адекватность реагирования предполагает выделение в среде функционирования содержательной характеристики факторов воздействия, помимо того, качественные и количественные характеристики критериев оценки среды функционирования. В связи с этим представляется целесообразным разрабатывать региональную структурную политику, соответствующую потребностям развития области как неотъемлемого элемента российского народно-хозяйственного комплекса.

Хозяйствующие субъекты, функционирующие на территории того или иного региона, представляют нижний уровень «вертикали интересов». Следует отметить, что главной целью стратегических и оперативных планов предприятия является создание и поддержание в длительной перспективе устойчивых конкурентных преимуществ

на внутренних и внешних рынках товаров и услуг, что обеспечивает эффективность инвестиционной деятельности. Хотелось бы отметить, что лишь при наиболее эффективном использовании возможностей каждого конкретного предприятия возможно достижение этой цели.

Паритет интересов региона и интересов предприятия имеет место, лишь когда определенный предприятием набор стратегических районов хозяйствования согласуется с региональными стратегическими районами хозяйствования, включенными в индикативный стратегический план развития региона. Таким образом, при разработке инвестиционной стратегии предприятию следует определить районы, обслуживание которых позволит наилучшим образом использовать имеющиеся возможности в рамках экономической и инвестиционной политики.

Управление инвестиционной деятельностью на уровне предприятия всегда целенаправленно и предполагает достижение целей и задач с помощью соответствующих средств и методов, формирующих технологию.

Разработка данной технологии является необходимым условием эффективного внедрения научных рекомендаций в практику управления инвестиционными процессами и включает в себя последовательное движение к результату деятельности с дальнейшей координацией и синхронизацией. При этом технологии разрабатываются и совершенствуются с развитием экономических отношений.

Таким образом, технологии можно определить как один из основных факторов, оказывающих существенное влияние на эффективность управления инвестиционным взаимодействием. Они являются универсальным элементом взаимодействия, который выступает неотъемлемым атрибутом прогресса и самосовершенствования функциональных систем, возникших под действием внешней среды, благодаря упорядочению связей.

Как подтверждение данного тезиса следует отметить следующие высказывания зарубежных и отечественных исследователей. «Управление, - считает один из известнейших американских управляющих Берни О'Кифи, - это переменная технология. Единственный путь обучения в нестабильной среде - через отклонения. Вы устанавливаете курс, следите за отклонениями и вносите коррективы»⁵. «Само отклонение от нормы служит стимулом возвращения к норме»⁶, - подчеркивал П.К. Анохин.

Противоречия системы управления инвестиционными процессами

№ п/п	Тип противоречия	Смысл противоречия
1	Необходимость - возможность	Необходимость в создании системы управления сталкивается с проблемами, что ограничивает возможность ее создания
2	Прогнозирование - неопределенность	При создании системы управления необходимо прогнозировать ее структуру, функциональное наполнение, эффективность деятельности, при этом сложно предвидеть последствия от принимаемых решений и применения создаваемой технологии
3	Срок создания - темп морального старения	Новизна и сложность создаваемой системы требуют значительного времени ее организации, при этом высокий темп изменений среды функционирования ведет к быстрому моральному старению
4	Темпы саморазвития и самоусложнения систем - темпы развития методов их анализа	Динамика изменения качественных и количественных параметров системы преобладает над развитием методов их анализа. Причем с усложнением системы увеличиваются объем информационных потоков и число взаимосвязей, которые не всегда можно адекватно оценить и синхронизировать, что сказывается на надежности функционирования системы
5	Уникальность систем управления - необходимость синергетического подхода	Большинство уникальных систем управления являются единственными в своем роде, но требование высокой надежности вынуждает применять синергетический подход к их созданию, основанный на системности и применении методов нелинейной динамики, повышающих степень применимости

Кроме того, при принятии управленческих решений необходимо, чтобы информация отвечала ряду принципов: комплексности, наибольшей полноты, сочетания перспективы и ретроспективы, достоверности, прагматичности. В связи с тем что объектом статистического наблюдения, анализа и прогнозирования является фактически видимая экономическая действительность, реакция предприятия на имеющуюся информацию может быть сведена к модели.

Именно в информационном характере взаимодействия субъектов управления заключается причина эффективности управления. Опытным путем вырабатываются механизмы сдерживания и противовесов, компенсации внутренних напряжений, позволяющие достичь устойчивости системы в целом (см. таблицу).

И наконец, не менее важной проблемой инвестиционной политики является несовершенство нормативно-законодательной базы регулирования инвестиционного сотрудничества Российской Федерации.

В заключение следует отметить, что задача государственного регулирования инвестиций не заключается лишь в простом ограничении иностранных инвестиций. Это обусловлено тем, что привлечение в форме прямых инвестиций имеет положительный эффект для страны-реципиента. Некоторые нежелательные для экономики нашей страны тенденции, связанные с трансграничным движением капитала, требуют мер государствен-

ного регулирования. Любое государство, в том числе и российское, располагая инструментами, способными повлиять на мотивацию иностранных инвесторов и стимулировать их активность в желательном, с точки зрения национальных интересов, направлении, должно их своевременно и адекватно использовать.

¹ Жариков Е.П. Новые возможности и реалии развития экономики Дальневосточного региона // Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2015. № 1 (34). С. 9-23.

² Кравченко А.А., Хлыстова О.В. Разработка гипотез и методики оценки предпринимательской активности // Управление экономическими системами. 2014. № 8 (68). С. 27.

³ Стецюк В.В. Методическое обеспечение оценки эффективности инвестиционного взаимодействия бизнес-структур Приморского края и Республики Корея (на примере рыбной промышленности) : дис. ... канд. экон. наук. Владивосток, 2009.

⁴ Стецюк В.В. Методическое обеспечение оценки эффективности инвестиционного взаимодействия бизнес-структур Приморского края и Республики Корея (на примере рыбной промышленности) : автореф. дис. ... канд. экон. наук. Владивосток, 2009.

⁵ Цит. по: Могзоев А.М. Развитие экономики стран Восточной Азии и инвестиционная модель региона России / Институт Дальнего Востока. Москва, 2004.

⁶ Анохин П.К. Психологическая форма отражения действительности // Ленинская теория отражения действительности. София, 1973. С. 109-139.

Поступила в редакцию 02.02.2016 г.