
МЕХАНИЗМ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ НА МЕЗОУРОВНЕ

© 2016 Махошева Салима Александровна

доктор экономических наук, профессор, начальник отдела “Региональный менеджмент”

Институт информатики и проблем регионального управления

Кабардино-Балкарского научного центра Российской академии наук

360003, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. И. Арманд, д. 37а

© 2016 Галачиева Светлана Владимировна

доктор экономических наук, профессор,

заведующий кафедрой “Экономическая теория”,

проректор по научной работе и инновационной деятельности

Северо-Кавказский горно-металлургический институт

(государственный технологический университет)

362021, Республика Северная Осетия - Алания, г. Владикавказ, ул. Николаева, д. 44

© 2016 Хайтаев Бислан Туганович

Грозненский государственный колледж экономики

и информационных технологий

364060, Чеченская Республика, г. Грозный, пр-т Кирова, д. 8

© 2016 Мудаева Аза Магомедовна

Чеченский государственный университет

364051, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Киевская, д. 33

E-mail: salima@list.ru

Предложен комплексный механизм государственного регулирования и государственной поддержки развития АПК, способствующий формированию условий для эффективного функционирования субъектов АПК, включающий рычаги бюджетной поддержки, которые обеспечивают повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений, сохранение и охрану окружающей среды, повышение уровня продовольственной безопасности, что создаст условия для совершенствования инструментария государственной поддержки аграрного сектора экономики в регионах.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, программно-целевой метод, субсидии, республиканские целевые программы.

Процессы, которые происходили во время переходной экономики России, оказали непосредственное влияние на преобразование агропромышленного производства республики. Однако негативная часть политики преобразований в аграрном секторе существенно повлияла на структуру научно-технического потенциала АПК республики, на его инновационную деятельность.

На данный момент в научно-техническом секторе АПК региона отмечается недостаточная активность, низкая энергичность, инертность. Отсутствует необходимая государственная поддержка основных прикладных исследований, ко-

торые направлены на целесообразное внедрение многофакторного агроклиматического и производственного потенциала АПК республики. Более того, в настоящее время инновационная деятельность не обладает характеристиками рыночной экономики, не учитывает потребности сельских товаропроизводителей в обеспечении достаточной информацией и услугами для достижения наилучших условий для ведения хозяйства в рыночных условиях.

Действующее законодательство как на макро-, так и на мезоуровне в указанной сфере несколько исчерпало себя, чем и обуславливается

актуальность кадровой проблемы. Необходимо наличие принципиально новых подходов к решению проблем создания и рационального использования кадров в отрасли. Среди главных поставщиков профессионально подготовленных кадров для АПК Чеченской Республики - система аграрного образования, развитие которой определяется, с одной стороны, потребностью активного становления агропромышленного комплекса региона, с другой - глобальными преобразованиями, происходящими в стране и мире.

При переходе к рыночной экономике система образования претерпела существенные изменения. Так, в процессе преобразований возникла контрактная основа формы обучения. В соответствии с данными департамента науки и образования Чеченской Республики за последние пять лет количество получающих высшее образование граждан выросло на 50%. Однако возникает жесткая конкуренция, безработица в этой сфере, поскольку региональный рынок труда не способен принять такое количество молодых специалистов с высшим образованием. Кроме того, наблюдается диспропорция в разрезе специальностей, что выражается в погоне за общественным рейтингом престижности тех или иных профессий, в которых на данном этапе не заинтересована экономика. Таким образом, аграрные специалисты оказались в самом низу престижности системы, хотя данные специалисты являются наиболее востребованными на рынке труда.

На протяжении последних лет в регионе наблюдается миграция молодежи. К наиболее важ-

ным причинам этого явления следует отнести отсутствие возможности усовершенствования образования и квалификации, низкий технический уровень оснащенности сельскохозяйственного труда.

Для успешного решения проблем закрепления кадров необходимо должное внимание обратить на социальные факторы, особенно на оплату труда в данной сфере. По данным ТО ФСГС по Чеченской Республике, оплата труда в сельском хозяйстве на 1,5 раза ниже, чем в промышленности, естественно, такие данные не стимулируют молодых специалистов и рядовых рабочих работать в этой отрасли (см. рисунок).

В целях преобразования сложившейся ситуации необходимо формирование активной поведенческой позиции молодых специалистов на рынке труда. Кроме того, молодым специалистам следует обращать внимание на действующее законодательство в сфере занятости населения, поскольку большинство выпускников в данной сфере являются юридически неграмотными.

Кроме того, необходимо учесть, что большую часть работников в сельскохозяйственном секторе образуют лица предпенсионного и пенсионного возраста, поскольку отсутствует приток выпускников, присутствует текучесть специалистов. Данные сотрудники отличаются консервативностью выполнения работы, нежеланием внедрения новых технологий, надеждой на помощь государства. Для продвижения сельского хозяйства на качественно новый уровень следует привлекать молодые высококвалифицированные кад-

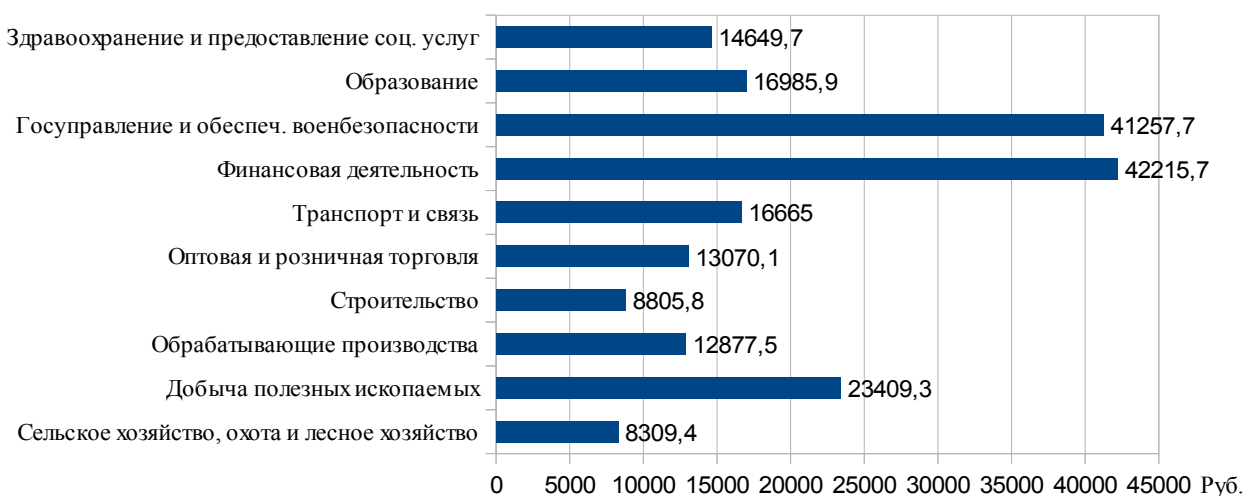


Рис. Среднемесячная заработная плата работников базовых отраслей экономики Чеченской Республики в 2013 г.

Примечание. Составлено по данным исследования автора.

ры не только на рабочие специальности, но и в управленческие структуры.

В целях предотвращения утраты аграрного кадрового потенциала необходимо принятие срочных преобразований по изменению системы аграрного сектора республики, в частности, перевод части образовательных учреждений на сочетание научно-технической и инновационной деятельности с преобладанием последней, активное включение предпринимательских структур в инновационный процесс.

В соответствии с проведенными исследованиями базу эффективности агропромышленного производства в системе рыночных преобразований характеризуют уровень и масштабы применения результатов научно-технического прогресса, состояние ресурсного потенциала. Однако функционирование рынка продовольствия непосредственно зависит, с одной стороны, от уровня становления секторов сельского хозяйства, с другой - от эффективности предприятий перерабатывающей промышленности, переработки и реализации конечной продукции АПК. Следовательно, в целях усовершенствования инвестиционной деятельности в АПК необходимо использовать интегрированный подход, что предполагает направление целевой государственной поддержки отраслевой науки на развитие, закрепление научно-технического потенциала научных исследований и ускорение инновационных процессов в АПК по всему циклу производства.

В настоящее время принимается достаточное количество нормативно-правовых документов, которые направлены на усовершенствование социальной и кадровой работы на селе. В разрабатываемых Правительством РФ и Министерством сельского хозяйства положениях подчеркивается необходимость новых подходов к обеспечению кадрового и социального развития. При осуществлении планов регионального развития региона и сельских поселений рационально будет направить работу по следующим критериям:

- всесторонний анализ и прогнозирование становления АПК как сложной социально-экономической системы;
- анализ и изучение запросов и интересов и групп населения;
- определение экономических условий функционирования секторов обслуживания, изучение их организационных форм;

- оценка критериев труда и занятости аграрного сектора населения;

- развитие и совершенствование распределительных отношений, включая распределение социальных благ.

В целях приспособления к существующим требованиям ведения производства и бизнеса следует применять инновационный потенциал, заложенный экономикой знаний. Важно учитывать, что фундаментом инновационной деятельности кадровой работы является активизация органов государственного и отраслевого управления по обеспечению современного кадрового развития в АПК на базе образовательных учреждений, саморазвивающихся технопарковых структур, региональной системы аграрного образования.

Для рационального претворения перехода к инновационному кадровому обеспечению АПК региона необходимо решить следующие задачи:

- осуществление мероприятий по формированию в регионе комплекса образовательных учреждений аграрного профиля с технопарковой структурой;

- на базе последних результатов научно-производственной деятельности реализация проблем интенсификации предпринимательской деятельности;

- формирование на основе агротехнопарков инфраструктуры поддержки предпринимательства в АПК, центров повышения передовых технологий, подготовки аналитиков и аудиторов;

- формирование на основе научно-учебных образовательных комплексов системы информационно-консультационного сервиса АПК региона.

Аграрная инновационная структура региона обладает своими индивидуальными характеристиками, находится в зависимости от состояния природного и производственного потенциала, а также от возможностей использования кадрового потенциала.

В рамках проведения преобразований в АПК региона необходимо сформировать координирующие органы в целях повышения эффективности инновационной деятельности. Так, возможно в системе Министерства сельского хозяйства и продовольствия выделить управление по инновационному и научно-техническому развитию АПК, главной функцией которого будет разработка программ инновационного развития АПК. Кроме того, для внедрения указанных программ следу-

ет обозначить границы взаимодействия всех научных учреждений и вузов, чья деятельность направлена на исследование проблем развития агропромышленного комплекса. Необходимо создание централизованного плана развития АПК региона, поскольку многие учебные заведения работают по индивидуальным планам, не всегда учитывающим задачи научно-технического развития.

Как показывает опыт региона, решение задачи качественного усовершенствования кадрового потенциала АПК возможно лишь на основе тесного взаимодействия учебного и научного процессов с аграрным производством. Данное взаимодействие позволит более рационально использовать интеллектуальные, материальные, информационные ресурсы для формирования и подготовки высококвалифицированных специалистов, создания и использования эффективных образовательных программ как для студентов, так и для специалистов, стремящихся повысить свой профессиональный уровень. Следовательно, для развития АПК региона следует организовать условия по формированию интенсивного сельскохозяйственного производства на базе научно-технической и инновационной деятельности. Кроме того, для этого необходимо формирование органа управления инновационной деятельностью, который будет способен координировать процессы всестороннего изучения результатов научно-технического прогресса.

В большей степени присутствие указанных проблем определено тем, что в регионе не создан комплексный и системный подход к становлению АПК. В целях искоренения указанных проблем нами была создана концептуальная схема управления инвестиционным и инновационным развитием АПК региона.

Как известно, региональные программы поддержки АПК в большинстве своем направлены на поддержку производства, в то время как республика стоит перед критической проблемой сельского развития. Таким образом, решение проблемы развития сельской местности является одним из ключевых направлений государственного регулирования на данном этапе. Преодоление указанной проблемы позволит создать необходимые условия достижения устойчивого роста в сельском хозяйстве. Кроме того, рост уровня жизни сельского населения в сельской местности и в городе должен быть главной и долгосроч-

ной целью социального развития сельской местности.

На основе результатов нашего исследования следует выделить такие приоритетные направления инвестиционной политики в АПК региона:

- становление животноводства на новой технической и технологической базе. Таким образом, животноводство будет играть роль своеобразного тягача развития АПК, потребляя значительные объемы растениеводческой продукции, обеспечивая переработку сырья, а сельских тружеников круглогодичной занятостью;

- возложение обязанности на администрацию региона по созданию условий для становления сельскохозяйственной кредитной и потребительской кооперации как основы роста товарности личных подсобных и крестьянских фермерских хозяйств;

- повышение уровня и качества жизни сельского населения посредством усовершенствования социальной и инженерной инфраструктуры.

Для придания государственному регулированию АПК четкой и определенной правовой формы требуется принятие соответствующего закона. Кроме того, правовое закрепление указанных положений позволит повысить эффективность государственного регулирования агропродовольственного сектора республики, установить правовые основы агропродовольственной политики на долгосрочную перспективу. На основе исследования становления АПК Чеченской Республики нами сделан вывод о необходимости изменения действующего законодательства, регулирующего непосредственно производственные отношения в сфере АПК.

В рамках реализации указанных положений существенно возрастет возможность повышения эффективности использования бюджетных средств, на порядок увеличив поставку техники и оборудования предприятиям АПК. Кроме того, при введении указанных положений повысится стимулирование развития инфраструктуры лизинга в республике.

Стоит отметить, что реализуемые и планируемые к принятию программы и подпрограммы ставят в качестве основной цели решение важнейших социально-экономических проблем.

В целях стимулирования регионального экономического роста и социальной стабильности необходимо реализовывать мероприятия по становлению в регионе системы кредитования жи-

личного строительства на селе, поскольку такое строительство является наиболее существенным инструментом вовлечения в инвестиционный процесс свободных сбережений граждан.

Перечень РЦП на 2014-2015 гг. по существу является бюджетом развития региона, поскольку капитальные вложения есть катализатор и важнейший элемент, который обуславливает реальное достижение поставленных целей. Вместе с тем растет и часть НИОКР (с 1,3 до 1,7 %), что, очевидно, направляет региональные целевые программы в инновационную и инвестиционную сторону. Более того, ресурсы, которые выделены на реализацию программ, необходимо всецело сконцентрировать на проектах, дающих наивысший результат.

Таким образом, переход региональной аграрной политики к мероприятиям “зеленого ящика” способствует преодолению ситуации торговых распрей между регионами и разрыва целостного экономического пространства страны. Вместе с тем продвижение финансирования мероприятий государственной инвестиционной деятельности

должно, в первую очередь, учитывать необходимость увязки предоставления бюджетного финансирования с результатами использования этих услуг.

1. *Афова З.А., Галачева С.В., Махошева С.А.* Организационно-экономический механизм формирования региональных целевых программ социально-экономического развития на мезоуровне (на материалах Кабардино-Балкарской Республики) : [монография] / Ин-т информатики и проблем регионального упр. Кабардино-Балкарского научного центра РАН. Нальчик, 2010.

2. *Галачева С.В., Албеков Х.Н., Хайтаев Б.Т.* Разработка модели устойчивого развития АПК с применением программно-целевого метода прогнозирования, структурного анализа и регрессионно-корреляционного анализа связей // Изв. горского государственного аграрного университета. 2013. Т. 50, № 2. С. 276-280.

3. *Казанчева Х.К., Махошева С.А., Цитинов О.А.* Особенности алгоритма развития региональной экономики в контексте теории устойчивого развития // Изв. Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2014. № 2 (58). С. 73-79.

Поступила в редакцию 01.12.2015 г.