

ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

© 2015 Тутуков Альберт Юрьевич

кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры организации
правоохранительной деятельности, полковник полиции

© 2015 Геляхова Лейла Абдулаховна

кандидат юридических наук, лейтенант полиции

Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал)

Краснодарского университета Министерства внутренних дел России
360016, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Мальбахова, д. 123

E-mail: mashekuasheva@mail.ru

Предпринята попытка дать характеристику основным направлениям деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка, сформулированы основные задачи указанных подразделений.

Ключевые слова: преступность, административное право, правоохранительные органы, общественный порядок, правонарушение, конституционные права, угроза.

В настоящее время в качестве основных проблем национальной безопасности выступают обеспечение на территории Российской Федерации личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод, усиление роли государства как гаранта личности и общества в целях создания необходимой правовой основы для этого механизма и его применения.

Одним из основных публично-правовых институтов обеспечения верховенства закона является полиция.

Обеспечение охраны общественного порядка на протяжении многих десятилетий является направлением особо актуального характера. Для того чтобы поддерживать в стране благоприятные условия для жизнедеятельности населения, необходимо четкое и легитимное функционирование правоохранительных органов. В связи с этим государство, в первую очередь, заинтересовано в охране общественного порядка, который имеет важное значение для экономического и социального развития и благополучия населения. Государственный механизм охраны общественного порядка включает в себя административное и правовое направления для охраны общественного порядка, реализуемые посредством работы различных государственных органов, и в первую очередь правоохранительных, обладающих необходимым арсеналом административных и правовых

средств для обеспечения надлежащего общественного порядка.

Согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции"¹ основное назначение полиции - защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства.

В соответствии с указанным назначением в компетенцию полиции входит разработка и реализация законов и иных нормативно-правовых актов о создании мер, которые были бы направлены на регулирование общественных отношений, связанных с жизнью, здоровьем, честью, достоинством людей, а также с защитой их от опасных посягательств.

Угроза общественной безопасности возникает при незаконном использовании любого вида транспорта, осуществлении строительных, дорожных, ремонтных и иных работ без соответствующего разрешения, при незаконном обращении с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, сильнодействующими ядами и в связи с другими условиями незаконной деятельности.

Помимо вышеперечисленного, угроза общественной безопасности и личной безопасности может появиться, когда допускаются нарушения порядка проведения массовых мероприятий. Проявления угрозы общественной и личной безопасности имеют место во время стихийных бедствий и в других чрезвычайных ситуациях.

В целях реализации функций обеспечения общественного порядка и безопасности государством создано множество органов общей и специальной компетенции. Органами специальной компетенции выступают правоохранительные органы, которые подчиняются Президенту Российской Федерации.

Основными задачами правоохранительных органов в соответствии с Положением о МВД² являются: обеспечение жизни, здоровья, прав и свобод российских граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства, борьба с преступностью, охрана общественного порядка и имущества, профилактика, выявление, пресечение, раскрытие и расследования преступлений, предупреждение и пресечение административных правонарушений, обеспечение охраны общественного порядка и безопасности дорожного движения, а также организация и осуществление государственного контроля над оборотом оружия.

В соответствии с перечисленными направлениями деятельности в обязанности сотрудника полиции входят: незамедлительное прибытие на место совершения общественно-опасного деяния; предотвращение противоправных действий; устранение угрозы для жизни граждан; фиксирование обстоятельств совершения общественно-опасного деяния; обеспечение сохранности следов преступления, административного правонарушения, происшествия; оказание первой медицинской помощи пострадавшим от общественно-опасного деяния и несчастных случаев, в том числе и виновнику указанного деяния, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии или в состоянии опасности для их жизни и здоровья; выявление причин совершения общественно-опасного деяния, принятие законных мер по их устранению; обеспечение безопасности общественного порядка при проведении спортивных, развлекательных и других мероприятий (далее - общественных мероприятий); принятие незамедлительных мер по спасению и защите собственности при чрезвычайных ситуациях; осуществление контроля за соблюдением правил, стандартов, технических норм и других нормативных требований в области безопасности дорожного движения, и др.³

Таким образом, функциями подразделений полиции по охране общественного порядка (ООП) следует признать совокупность организационных и правоохранительных мероприятий по реализа-

ции правовых и административных средств защиты общественного порядка, борьбе с преступностью и другими правонарушениями, а также по реализации других задач в соответствии с их компетенцией.

Подразделения по ООП выполняют свои обязанности по реализации мероприятий двух направлений - организационных и административно-исполнительных.

Таким образом, деятельность по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и административных правонарушений включает в себя выявление лиц, представляющих интерес для оперативно-розыскных подразделений; принятие мер к пресечению совершаемых преступлений и иных общественно-опасных деяний, участие в их раскрытии и задержании преступников; обеспечение охраны и конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц; охрана места происшествия; выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений, и принятие необходимых мер к их устранению.

Для эффективности выполнения столь важных для государства и общества задач необходимы высококвалифицированные кадры, а также использование современных технологий. Ведь от правильной организации и эффективного использования сил и средств, находящихся в распоряжении МВД, будут зависеть успешная защита общественного порядка и борьба с преступностью в стране⁴.

В связи с этим целесообразно будет в рамках данной статьи рассмотреть характеристику и классификацию сил и средств полиции подразделений по охране общественного порядка (ООП).

Подразделения полиции по охране общественного порядка представляют собой штат полицейских сил ООП, других служб и подразделений органов внутренних дел, от успешного взаимодействия и сотрудничества которых зависит эффективная борьба с преступностью.

Основными силами полиции, обеспечивающими охрану общественного порядка и общественной безопасности, являются подразделения патрульно-постовой службы полиции, участковые уполномоченные полиции и др.⁵

Состояние охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в решающей степени зависят от эффективности работы подразделений полиции по охране общественно-

го порядка. Каждый гражданин Российской Федерации должен иметь возможность реализации всех своих конституционных прав, в том числе и права на свою защиту от преступных посягательств, права обращаться за помощью в полицию. Так, любой сотрудник подразделений полиции ООП при получении информации о противоправном деянии должен принимать все необходимые меры к пресечению правонарушения. Поэтому от сотрудника подразделений полиции ООП требуется высокий профессионализм, который выражается как в знаниях законодательства, умении принимать эффективное решение, так и в наличии хороших физических данных, благодаря которым он может дать достойный отпор правонарушителям и защитить жизнь, здоровье, права и свободы граждан.

Такого результата можно достичь путем повышения качества подготовки кадров в подразделениях полиции ООП.

Как и деятельность любого другого государственного органа, деятельность подразделений по ООП имеет свои недостатки. Эти недостатки, в большей мере, на наш взгляд, касаются не организационной структуры подразделения, а непосредственно самих сотрудников. К сожалению, в

последние годы увеличилось число преступлений и правонарушений, совершаемых сотрудниками полиции, возрастает коррупция среди лиц “в погонах”. Данную проблему следует решать на начальном этапе, т.е. при принятии гражданина на службу в правоохранительные органы.

Представляется целесообразным введение более строгого психологического контроля лиц при поступлении на службу. Кроме того, следует ужесточить отбор кадров путем повышения уровня подготовки слушателей в учебных заведениях МВД.

¹ О полиции : федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ : [ред. от 13 июля 2015 г.] : [с изм. и доп., вступ. в силу с 15 сент. 2015 г.]

² Указ Президента Рос. Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 : [ред. от 12 сент. 2015 г.]

³ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80 : [ред. от 12 февр. 2015 г.]

⁴ Демидова Ю.Н. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности “Юриспруденция”. Москва, 2014.

⁵ Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России : учебник. Москва, 2013.

Поступила в редакцию 04.11.2015 г.