

АЛГОРИТМ РЕАЛИЗАЦИИ ОРГАНИЗАЦИОННОГО МЕХАНИЗМА В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ТОМСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

© 2015 Паршутто Евгений Валерьянович

© 2015 Галямов Юсуп Юнусович

доктор экономических наук, профессор

Томский государственный архитектурно-строительный университет

634003, г. Томск, пл. Соляная, д. 2

E-mail: parshuto.evgenij@yandex.ru, u.galyamov@mail.ru

Исследован алгоритм реализации организационного механизма в системе управления развитием Томской агломерации, раскрыто содержание представленного организационного механизма по основным этапам авторского алгоритма, выявлены возможности его использования.

Ключевые слова: Томская агломерация, организационный механизм, социально-экономическое развитие, управление развитием.

Организационный механизм управления развитием агломераций в России в настоящее время находится в стадии формирования. Имеющийся опыт позволяет судить о том, что управление развитием агломерирующихся территорий не носит системного характера, не является целенаправленным, не имеет в своей основе совокупности методов и приемов, необходимых для реализации функций управления¹. В этих условиях формирование нового организационного механизма в системе управления развитием агломерации выступает приоритетной задачей.

При разработке авторского алгоритма реализации организационного механизма в системе управления развитием Томской агломерации учтены теоретические подходы, а также прикладные аспекты управления развитием социально-экономических систем (см. рисунок).

Раскроем содержание организационного механизма в процессе управления развитием Томской агломерации по основным этапам представленного авторского алгоритма:

1. Создание стимулов к развитию Томской агломерации².

1.1. Формулировка целей и задач развития Томской агломерации:

- изучение предпочтений местного сообщества и ожиданий заинтересованных групп;
- изучение возможных способов достижения поставленных целей;
- разработка системы индикаторов достижения намеченных целей.

1.2. Формирование видения перспектив развития Томской агломерации:

- разработка стратегии развития Томской агломерации;
- разработка концепции развития Томской агломерации.

1.3. Разработка мотивационных рычагов к развитию Томской агломерации:

- разработка мотивационных рычагов к развитию на уровне федеральной, региональной и местной власти (финансовые, кредитные, налоговые, законодательные рычаги);
- внедрение мотивационных рычагов к развитию Томской агломерации.

2. Формирование условий внутренней и внешней среды, способствующих развитию Томской агломерации.

2.1. Анализ стартовой ситуации³:

- анализ состояния и тенденций развития Томской агломерации;
- анализ социально-экономического положения поселений агломерации;
- сравнительный индикативный анализ состояния поселений агломерации;
- выявление и оценка факторов, способствующих достижению когерентного развития поселений агломерации;
- оценка потенциала Томской агломерации.

2.2. Поиск и оценка ресурсов развития Томской агломерации:

- оценка необходимости и достаточности ресурсов развития Томской агломерации;

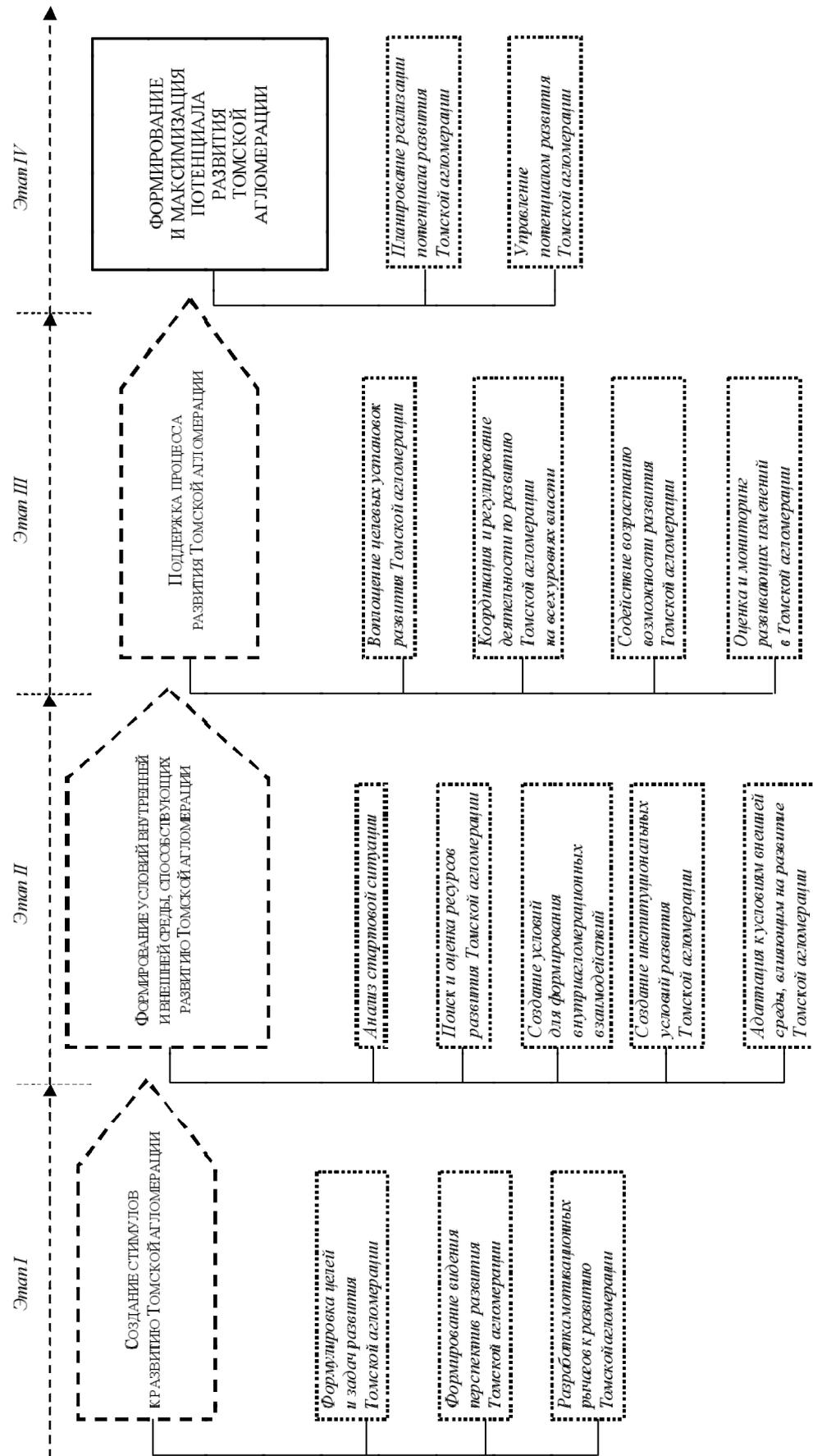


Рис. Алгоритм реализации организационного механизма в системе управления развитием Томской агломерации

- мобилизация ресурсов развития Томской агломерации;

- оптимизация наличия и структуры ресурсов развития с позиций их комплексного использования;

- формирование единой системы управления ресурсами развития.

2.3. Создание условий для формирования внутриагломерационных взаимодействий:

- формирование системы информационной поддержки процесса развития Томской агломерации;

- создание условий для разработки совместных проектов развития ядра и поселений Томской агломерации;

- создание условий для интеграции инфраструктуры поселений Томской агломерации;

- создание условий для территориального развития Томской агломерации;

- включение Томской агломерации в существующие схемы территориального планирования Томской области, муниципальных образований агломерации.

2.4. Создание институциональных условий развития Томской агломерации:

- создание специальных институтов в рамках определенной инфраструктуры;

- деятельность по нормативно-правовому обеспечению процессов развития Томской агломерации.

2.5. Адаптация к условиям внешней среды, влияющим на развитие Томской агломерации:

- адаптация к внешним экономическим, нормативно-правовым условиям функционирования агломераций;

- создание стратегических союзов и партнерских отношений.

3. Поддержка процесса развития Томской агломерации.

3.1. Воплощение целевых установок развития Томской агломерации:

- упорядочение и согласование межагломерационных взаимодействий для реализации поставленных целей;

- разработка целевых программ;

- увязка необходимых ресурсов для выполнения целей развития Томской агломерации;

- реализация целевых программ.

3.2. Координация и регулирование деятельности по развитию Томской агломерации на всех уровнях власти:

- обеспечение согласованности действий субъектов управления;

- адаптация к внешней и внутренней среде функционирования Томской агломерации;

- формирование взаимодействий между подсистемами Томской агломерации;

- реализация механизмов межмуниципального сотрудничества;

- поддержание заданных направлений развития Томской агломерации;

- внесение коррективов в случае отклонения от намеченных целей и задач развития Томской агломерации.

3.3. Содействие возрастанию возможности развития Томской агломерации:

- совершенствование системы управления Томской агломерацией;

- поддержка и стимулирование приоритетных направлений развития Томской агломерации, определяющих цели ее развития;

- внедрение эффективных технологий в экономику Томской агломерации;

- привлечение ресурсов на территорию Томской агломерации, в том числе инвестиционных.

3.4. Оценка развивающихся изменений в Томской агломерации:

- оценка результатов реализации управленческих воздействий;

- оценка достижения плановых индикаторов;

- мониторинг реализации программных мероприятий в поселениях Томской агломерации;

- мониторинг изменений в Томской агломерации.

4. Формирование и максимизация потенциала развития Томской агломерации.

4.1. Планирование реализации потенциала развития Томской агломерации:

- определение вектора потенциала развития Томской агломерации;

- определение стратегических задач потенциала развития Томской агломерации;

- определение пределов и источников потенциала развития Томской агломерации;

- прогнозирование потенциала развития на период реализации стратегии развития Томской агломерации.

4.2. Управление потенциалом развития Томской агломерации:

- стимулирование потенциала развития Томской агломерации;

- стабилизация накопленного потенциала развития Томской агломерации;

- адаптация к изменяющимся условиям и обновление потенциала развития Томской агломерации.

По нашему мнению, представленный алгоритм позволит: изучить Томскую агломерацию как сложную динамическую систему; сформулировать цели ее развития, сформировать видение перспектив развития Томской агломерации; разработать мотивационные рычаги к ее развитию; провести анализ тенденций развития Томской агломерации, выявить факторы, влияющие на ее развитие; оценить основные направления и потенциал развития Томской агломерации; оценить наличие ресурсов развития агломерации; создать условия для формирования внутриагломерационных взаимодействий; сформировать институциональные условия развития Томской агломерации; воплотить целевые установки ее развития; скоординировать деятельности по развитию агломерации на всех уровнях власти; спланировать реализацию потенциала развития Томской агломерации.

Поскольку предложенный организационный механизм является составной частью системы управления развитием Томской агломерации, ее

развитие в определенной мере зависит от целенаправленности, полноты, своевременности, адекватности, согласованности, целесообразности мероприятий, предлагаемых в рамках организационного механизма.

¹ *Паршута Е.В.* Теоретические и прикладные аспекты анализа развития городских агломераций в России // Муниципалитет: экономика и управление. 2015. № 2 (11).

² *Паршута Е.В., Галямов Ю.Ю.* Томская агломерация: предпосылки формирования и развития // Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития в экономике, проектном менеджменте, образовании, юриспруденции, языкознании, культурологии, экологии, зоологии, химии, биологии, медицине, психологии, политологии, филологии, философии, социологии, градостроительстве, информатике, технике, математике, физике, истории, растениеводстве: материалы Междунар. науч.-практ. конф. Санкт-Петербург, 2014. С. 121-123.

³ *Паршута Е.В.* Сравнительный анализ социально-экономического положения муниципальных образований Томской агломерации // Проблемы современной экономики. 2014. № 4 (52). С. 223-225.

Поступила в редакцию 01.10.2015 г.