

ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКСТРЕМИЗМА КАК ПРОТИВОПРАВНОГО ЯВЛЕНИЯ

© 2015 Шхагапсоева Мариана Хасановна

кандидат педагогических наук, доцент, майор полиции

© 2015 Маздогова Заира Зауровна

кандидат политических наук, доцент

Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал)

Краснодарского университета Министерства внутренних дел России

360016, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Мальбахова, д. 123

E-mail: marianash@yandex.ru

Экстремизм сегодня превратился в одну из самых серьезных проблем безопасности, с которой столкнулось наше государство в новом веке. Терроризм и экстремизм во всех своих проявлениях угрожают безопасности многих стран и их граждан, влекут за собой существенные политические и экономические потери. Что еще более важно, эти явления оказывают сильное психологическое воздействие, уносят жизни ни в чем не повинных людей. В статье дана характеристика таким явлениям с правовой стороны. Обозначен ряд профилактических мер по формированию правомерного поведения граждан.

Ключевые слова: экстремизм, насилие, законность, правопорядок, фундаментализм, правоохранительные органы.

Термин “**экстремизм**” происходит от латинского слова “*extremus*” и переводится как “крайний”, употребляется в значении - **крайние** взгляды и меры (обычно в политике). “Крайность” экстремизма выражается зачастую в применении силы, агрессии, в бандитизме, разжигании розни и т.п.

Активизация и рост экстремизма в большинстве случаев бывают связаны: с социально-экономическими кризисами, ухудшением уровня жизни основной массы населения, тоталитарностью политического режима, при котором власти подавляют оппозицию, преследуют инакомыслие. При таких условиях говорят о “вынужденном экстремизме”, так как крайние меры становятся в этом случае для определенной группы лиц или организаций единственной реальной возможностью повлиять на ситуацию в обществе.

Особенность экстремизма связана еще и с элементами субъективности оценочного понимания экстремистских проявлений - от борьбы за справедливость и свободу до бесчеловечных и преступных деяний. Тем не менее, как бы кто ни оценивал экстремизм, его главная черта и основной признак - это проявление **насилия**. Можно до бесконечности углубляться в рассуждения не только о вреде, но и о пользе насилия, в том смысле, что насилие иногда даже полезно при наведе-

нии порядка в обществе. Но это дискуссия уже иного порядка - о роли, значении, легитимности и полномочиях **законной** политической власти. Мы не говорим об экстремизме, когда правонарушителя на законных основаниях **насильно** лишают свободы представители государственной власти или вообще когда государство использует силу для предотвращения отклоняющегося поведения граждан и соблюдения внутреннего порядка в стране. Но деяние, связанное с **насильственным** захватом власти или с попыткой **насильственного** изменения конституционного строя государства, а также - **насильственное** посягательство на общественную безопасность и т.п. - это экстремизм.

Таким образом, экстремизм - это не только насильственная, но и **противоправная** деятельность, которая способна причинить ощутимый вред конституционным основам государства и общества.

Кроме того, экстремизм - это не только действия, но и соответствующие убеждения, которыми вдохновляется экстремистская деятельность. Это, своего рода, целое **идеологическое** направление, которое стремится повлиять на процесс общественного развития, исходя из собственных взглядов и норм. Принципиальной теоретической платформой экстремизма является лозунг

о неспособности современного общества и государства конструктивно и ненасильственно решать общественно-политические проблемы.

Таким образом, с учетом всех вышеназванных характеристик мы можем полагать, что экстремизм - это проявление антиобщественных действий и убеждений физических или юридических лиц, которые выражаются в противоправном использовании насилия и иных крайних форм и методов деятельности на основании политической, идеологической, расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды и по тому подобным идейным мотивам.

Итак, мы выяснили, что и экстремизм - это социальные явления, воплощающиеся, как правило, в политике через агрессию, устрашение, насилие и пр. Созвучными с ними по смыслу оказывается еще целая цепочка феноменов, которые вплетены в контекст экстремистско-террористической деятельности. К ним относятся: фанатизм, фундаментализм и радикализм. У них мы видим определенную взаимосвязь, которая угадывается даже на уровне обыденного мышления. При этом несомненным является и то, что каждое из них имеет свою специфику, занимает свое особое место в жизни общества. Четкое понимание их общих и отличительных черт показывает нам более глубокий теоретический смысл и практическое значение каждого из этих явлений.

Начнем с экстремизма, который трактуется как приверженность к крайним взглядам и мерам. Но если это взгляды и меры, то, следовательно, экстремизм проявляется и в теории, и в практике. Это первое, на что хотелось бы обратить внимание в данном определении.

Второй момент касается того, что приверженность крайним позициям, превышение меры в русском языке еще называется и радикализмом, от латинского слова "radix" - "корень". Для того чтобы четко разделять понятия "экстремизм" и "радикализм", надо все-таки латинское "extremus" переводить как "крайний" в смысле "наивысший" (точка экстремум в математике), и тогда мы сможем четко отличать его от "radix" - крайность в смысле "стойкость", "твердость". Если мы говорим о взглядах, принципах, а также о действиях, поступках, то экстремистскими мы их называем, имея в виду крайность в ее количественном измерении, а радикальными - измерение качественное. Сам радикализм мы понимаем как крайность, предельную агрессивность в

идеологии и чрезвычайную решительность в действиях, которые направлены на коренное изменение существующих социальных условий.

Причем обратим внимание еще на одну деталь: крайность позиций может проявляться также в стремлении максимально сохранить исходный порядок вещей. И тогда мы говорим уже не о радикализме, а о фундаментализме.

Фундаментализм в строгом смысле слова - это "возвращение к истокам" (и чаще всего он определяется как общественные идеологические религиозные движения, провозглашающие приверженность исходным принципам, ценностям, идеям, учениям, доктринам), требующее восстановить их первоначальную чистоту. То есть **фундаментализм** выступает за сохранение традиционных основ общественно-политических порядков и означает приверженность неизменности традиционных политических целей и доктрин. Итак, фундаментализм - это одно из идеологических оснований радикализма, который, в свою очередь, связан с экстремизмом. Следовательно, фундаментализм и экстремизм взаимосвязаны. Кроме того, экстремизм можно рассматривать и в качестве следствия фундаментализма, так как в своих крайних формах фундаментализм проявляется как экстремизм (к примеру, экстремизм религиозный - это стремление переустроить мир в соответствии с религиозными фундаменталистскими взглядами на основе приверженности адептов к крайним взглядам и мерам через их религиозные убеждения).

Третий момент, который следует разобрать, - это оценочная сторона понятия "экстремизм". Если следовать смыслу дословной интерпретации определения, то экстремизм как проявление крайности может иметь и положительное, и отрицательное значение, и не только с позиций дилеммы "что одному хорошо, другому может быть плохо", но и с точки зрения общечеловеческих ценностей.

Далее, для того чтобы полнее уяснить сущность экстремизма, необходимо также сопоставить его с фанатизмом, с которым экстремизм нередко даже отождествляют. Но с тем, что они тождественны, все-таки нельзя согласиться. **Фанатизм, как правило**, нацелен на радикальное преобразование существующего общества в соответствии со своей идеологической установкой. И в этом он становится ближе радикализму, а не экстремизму, и только через посредство

именно радикализма мы можем связать фанатизм и экстремизм, так как идеологической основой последнего зачастую выступает традиционная идеология, которая принимает радикальную форму.

Но более близкую связь фанатизм и экстремизм проявляют через терроризм. И фанатизм, и экстремизм склонны к использованию чрезвычайных, насильственных, угрожающих и разрушительных действий, т.е. к террористическим актам.

Итак, теперь мы можем в одной дефиниции связать все обозначенные выше понятия. Сделаем это на основе определения феномена экстремизма, который предлагается понимать как приверженность к максималистски выраженным фанатичным и фундаменталистским взглядам и предельно исступленным методам их реализации, проявляющуюся в негативных для общества формах терроризма и радикализма.

Полагаем, что данное определение представляется достаточно емким и рельефным, так как оно отражает суть экстремизма, при том, что радикализм мы понимаем как стойкость и непримиримость (близкие к фундаментализму), а фанатизм (от французского слова "fanatisme" и от латинского "fanaticus" - "исступленный") - как доведенную до крайней степени приверженность к каким-либо верованиям, убеждениям или воззрениям, нетерпимость к любым другим взглядам, имеющим практическое продолжение в терроризме.

Терроризм как явление, связанное с насилием, угрожающее жизни и здоровью граждан, можно представить в качестве крайнего проявления экстремизма, когда используются, как правило, акции массового устрашения и демонстративного насилия - с человеческими жертвами и крупномасштабными разрушениями материальных объектов.

Мы живем в беспокойное и сложное время, время небывалого ускорения ритма жизни, смены устоявшихся стереотипов, переоценки ценностей. Люди с разницей в возрасте уже 10-15 лет зачастую трудно понимают морально-нравственные и социально-психологические установки друг друга. Современный мир - это своего рода театр абсурда, в котором личность индивидуализируется, а общество глобализируется, этносы возрождают традиционную культуру, а человечество стремительно формирует мультикультурализм. Научно-технический прогресс открывает все бо-

лее и более глубинные тайны природы для нашего комфортного существования в ней, а природа отвечает все более масштабными катаклизмами. Это создает фон как психологических, так и социальных потрясений, которые приводят к ощущению трагизма, эмоциональной напряженности, агрессии, нетерпимости и прочим явлениям, становящимся благодатной почвой для крайних форм реакции на окружающий мир: фанатизму, радикализму, экстремизму и т.д. Конечно, не только современному миру свойственны подобные проявления. Противоречия и конфликты сопровождают человечество с доисторических времен. Но мы живем сегодня и хотим сделать именно наше время лучше, добрее и надежнее.

В первую очередь следует обратить внимание на то, что современное нам российское общество переживает сложные процессы трансформации, связанной с модернизацией общественной жизни. А это, в свою очередь, влечет за собой изменение всей системы ценностей. Так, процессы глобализации приводят к усложнению структурных связей общества, а это, в определенной степени, стимулирует напряженность в межнациональных отношениях, что имеет следствием межэтнические конфликты, решаемые зачастую экстремистскими методами. Подобные эксцессы могут происходить и между социальными группами, провоцируя социальный экстремизм; между общественными объединениями, политическими партиями и даже государствами, порождая политический экстремизм; между конфессиями, актуализируя религиозный экстремизм. А вслед за этим нетерпимость, ксенофобия и агрессивность укрепляются в общественном сознании и распространяются на идеологию и мораль. В конечном счете все указанное находит практическое выражение и проявляется в экстремистской деятельности - от осторожных диверсий и вплоть до мятежей и террористических актов.

В Российской Федерации экстремистская деятельность запрещена. Правовой основой этого запрета являются, в первую очередь:

1) Конституция Российской Федерации (гл. 1, 2, 3, 8), именно в этих главах закреплены гарантии, на которые посягает экстремизм;

2) Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности". Так, в ст. 1 данного закона читаем п. 1: **"Экстремистская деятельность (экстремизм) - это:**

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг”.

Причем важно отметить, что все разновидности экстремистской деятельности строго определены в данном законе, т.е. их перечень является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Далее, этим же Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ “О противодействии экстремистской деятельности” определено понятие экстремистской организации и экстремистских материалов (п. 2 и 3 ст. 1).

“Экстремистская организация - это общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным данным Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности”.

А экстремистскими материалами признаются “предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы”.

Объективным результатом расширения “географии” экстремистской угрозы в России является увеличение количества национальностей - жертв экстремизма. Так, по данным Московского бюро по правам человека, в настоящее время по национальному признаку жертвы ксенофобной агрессии распределены следующим образом: русские, узбеки, таджики, азербайджанцы, армяне, киргизы, цыгане, корейцы, кабардинцы, дагестанцы, калмыки, вьетнамцы, буряты, чеченцы, татары, якуты,

афганцы, иранцы, грузины, ингуши, выходцы из Африки, выходцы из арабских стран, евреи, китайцы, малазийцы, турки, индусы.

Кроме того, жертвами современного российского экстремизма нередко становятся женщины и дети, представители почти всех социальных групп, молодежных субкультур, люди различного социального статуса, в том числе представители силовых структур и чиновники высокого ранга - министры, консулы, послы, а также известные музыканты, Герои России и т.п. Особенно следует отметить нападения экстремистов на сотрудников посольств и консульств зарубежных государств, а также представителей международных организаций, что наносит непоправимый урон межгосударственным отношениям и международной репутации России как демократического и правового государства.

Важным проявлением экстремизма выступает нетерпимость (интолерантность). Экстремисты крайне бескомпромиссно проводят границы между "своими" и "чужими" в обществе. Они воинствующе нетерпимы к членам общества, принадлежащим к "чуждым" социальным группам, исповедующим иные политические взгляды, экономические, эстетические, моральные, религиозные идеи и пр. Если обратиться к статистике проявлений экстремизма в нашем обществе, то можно с огромным прискорбием констатировать, что такие понятия, как гуманизм, терпимость, сердечность, да и просто доброта, с трудом вписываются в картину современной жизни. Следует обратить внимание, это то, что экстремистские движения стремятся вовлечь в свои ряды членов различных "агрессивных" молодежных субкультур, неформальных молодежных объединений, групп, движений, а также лиц, ранее судимых. Особо здесь следует отметить наиболее многочисленное движение российских футбольных болельщиков (фанатов), которых активно пытаются привлекать к экстремистским и террористическим акциям.

Вместе с тем здесь важно заметить, что даже незаконная политическая или религиозная деятельность обязательно будет являться экстремистской.

Убеждения человека не содержат признаков экстремистской деятельности, если они являются частью его собственной интеллектуальной жизни и не выражены в общественно активной форме. Так, например, нацистская символика может на законных основаниях находиться у вас дома, но если вы начнете ее пропагандировать и

публично демонстрировать, то такие действия будут содержать признаки экстремизма.

Основными причинами, порождающими и способствующими росту экстремизма на Северном Кавказе, являются:

1) распространение в некоторых СМИ экстремистских идей (например, через националистические лозунги в прессе, в телевизионных передачах; через экстремистские материалы в сети Интернет и т.п.);

2) ряд нарушений со стороны правоохранительных органов в сфере противодействия экстремистской преступности в России, как то: злоупотребление служебным положением, превышение полномочий и др.

Кодекс профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел России не допускает высокомерного тона, грубости, заносчивости, некорректности замечаний, предъявление неправомерных, незаслуженных обвинений. Неприемлемы также угрозы со стороны сотрудника, оскорбительные выражения или реплики; споры, дискуссии и действия, препятствующие нормальному общению или провоцирующие противоправное поведение; беспричинные, необоснованные проверки паспортов, миграционных карт и других документов;

3) недостаточная профилактика преступности в сфере экстремизма.

Профилактика определена в ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" как составная часть противодействия экстремизму (наряду с его пресечением). Основная же профилактическая задача в этом направлении - выявить и предупредить совершение преступлений экстремистского характера со стороны граждан. И здесь существует множество оптимальных методов и проверенных форм социального воздействия, предупреждающего наступление противоправных действий экстремистского характера, например, организация соответствующей воспитательной работы в учебных заведениях, а именно:

- создание в них методических объединений по программам воспитания толерантности;

- внедрение специальных учебных курсов (культурологических, религиозных, историко-географических и пр.), а также программных разделов в общих курсах дисциплин с целью воспитания толерантности у обучаемых;

- разработка памятки с разъяснением юристов, психологов, социальных педагогов, сотрудников правоохранительных органов относительно особенностей проявления экстремизма и их последствий;

- организация и проведение конкурсов программ и методических разработок в учебных заведениях по профилактике противоправного поведения детей и молодежи;

- организация и проведение недели правовых знаний; создание в образовательных учреждениях общественных формирований правоохранительной направленности из числа обучаемых и пр.

Немаловажное значение имеют здесь и программы по гражданско-патриотическому воспитанию, физическому развитию, формированию здорового образа жизни детей и молодежи, которые положительно влияют на формирование толерантного сознания молодежи и профилактику экстремизма. Можно назвать наиболее эффективные из них:

- работа с ветеранами Великой Отечественной войны локальных войн, т.е. организация с ними встреч, документирование их воспоминаний, сбор биографических данных и других материалов для передачи их в музеи и в государственные архивы. Оказание адресной помощи участникам войны и труженикам тыла, семьям погибших воинов;

- вовлечение молодежи в участие совместно с ветеранами в героико-патриотических акциях;

- приобщение молодежи к подготовке публикаций в средствах массовой информации очерков, рассказов, статей о ветеранах войн и военных конфликтов;

- организация празднования годовщин Дня Победы, в том числе: проведение акций "Георгиевская ленточка"; благоустройство памятников, мемориалов, обелисков и памятных знаков, воинских захоронений; проведение митингов, возложения венков и цветов к мемориалам и памятникам, торжественно-траурных церемоний поминовения, тематических встреч ветеранов и молодежи, проведение праздничных концертов для ветеранов войны и труда;

- подготовка молодежи к военной службе: организация оборонно-спортивных оздоровительных лагерей и военно-патриотических клубов, проведение военизированных эстафет, соревнований, военно-спортивных игр и пр.

Любовь к своей Родине, гордость за ее героическую историю, знание своей культуры и обычаев, искренний интерес к национальным традициям формируют и укрепляют патриотизм и бережное отношение к стране в целом, а поддержка национально-культурных традиций предотвращает развитие питательной почвы для проявления экстремизма на национальной основе. Наиболее ощутима значимость таких мероприятий в муниципальных образованиях, расположенных в районах, граничащих с другими республиками, а также там, где традиционно проживают различные национально-культурные группы, что особенно актуально для Северо-Кавказского региона.

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации : офиц. текст. Москва, 2001.

2. О противодействии экстремистской деятельности : федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ : [ред. федер. законов от 27 июля 2006 г. № 148-ФЗ, от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ, от 10 мая 2007 г. № 71-ФЗ, от 24 июля 2007 г. № 211-ФЗ, от 29 апр. 2008 г. № 54-ФЗ]. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".

3. Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД РФ от 24 дек. 2008 г. № 1138. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".

4. Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Северо-Кавказском федеральном округе // Материалы XV Междунар. науч.-практ. конф. Нальчик, 20-21 мая 2011 г. В 2 т. Т. 1. Нальчик, 2011.

5. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации // Российская газета. Федер. вып. 2009. 20 окт. (№ 5022).

6. Маздогова З.З., Шагапцова М.Х. Антитезисы экстремистской морали // Теория и практика общественного развития // ХОРС. Краснодар, 2014. № 12.

7. Яхьяев М.Я. Природа религиозного фанатизма : тез. докл. на IV Российском философском конгрессе "Философия и будущее цивилизации". URL: <http://www.philos.msu.ru/congress/participants/p28.html>.

Поступила в редакцию 04.10.2015 г.