

**ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ ИНТЕГРАЦИИ В ЕАЭС**

© 2015 Груздева Елена Владимировна  
кандидат экономических наук, доцент  
Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова  
119991, г. Москва, Ленинские горы, д. 1  
E-mail: elenasemenova@bk.ru

Представлен общий обзор новых возможностей и анализ ключевых рисков, способных замедлить интеграционные процессы. Помимо ключевого вопроса гармонизации условий ведения деятельности, выделено три группы рисков, которые необходимо учитывать, - злоупотребление отдельными странами ЕАЭС своими возможностями в рамках заключенного договора о сотрудничестве, доминирование компаний одной страны на рынках другой и специфические риски отдельных рынков (на примере создающегося в 2016 г. рынка лекарственных средств).

*Ключевые слова:* бизнес, интеграция, ЕАЭС.

**Особенности интеграции**

В рамках Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС), включающего Российскую Федерацию, Республику Армению, Республику Беларусь, Республику Казахстан и Кыргызскую Республику, «обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных настоящим Договором и международными договорами в рамках ЕАЭС»<sup>1</sup>. Важным изменением по сравнению с существовавшим Единым экономическим пространством является формирование единых рынков услуг.

Внутренний рынок ЕАЭС распространяется на всю продукцию и услуги, за исключением предназначенных<sup>2</sup>:

- для охраны жизни и здоровья человека;
- защиты общественной морали и правопорядка;
- охраны окружающей среды;
- охраны животных и растений, культурных ценностей;
- выполнения международных обязательств;
- обеспечения обороны страны и безопасности государства-члена.

Кроме того, согласно Договору о Евразийском экономическом союзе, отдельно будут созданы следующие трансграничные рынки:

- рынки лекарственных средств и медицинских изделий - с 1 января 2016 г.;
- электроэнергетический рынок - с 1 июля 2019 г.;
- рынки нефти, нефтепродуктов и газа - с 1 января 2025 г.

Исходя из целей и задач, ради достижения которых разные группы участников осуществляют деятельность на трансграничных рынках ЕАЭС, можно выделить следующие ключевые группы участников, а также ключевых представителей каждой группы:

1) государство:

а) контрольно-надзорные органы, в том числе антимонопольные органы государств - членов ЕАЭС, осуществляющие контроль за соблюдением правил конкуренции, министерства здравоохранения государств - членов ЕАЭС, осуществляющие надзор за регистрацией и обращением лекарственных средств (для рынка лекарственных средств);

б) организации, осуществляющие закупку продукции для реализации государственных программ, в том числе программ льготного обеспечения лекарственными средствами населения, а также для снабжения лечебно-профилактических организаций необходимыми лекарственными средствами;

в) государственные институты развития, оказывающие поддержку развитию промышленности, такие как государственные венчурные фонды, центры трансферта технологий, государственные бизнес-инкубаторы и др.;

2) бизнес:

а) производственные компании;

б) организации оптовой торговли;

в) организации розничной торговли;

г) частные институты развития, стимулирующие рост промышленности в государствах - членах ЕАЭС;

3) население.

Отмена контроля обеспечивает преимущества представителям всех групп интересов - как бизнес, так и население всех стран ЕАЭС получают ряд дополнительных возможностей, вызванных расширением рынков. В краткосрочном периоде наиболее существенные положительные эффекты получили компании, которые уже работали с другими государствами ЕАЭС до формирования общих рынков. Таким образом, в рамках ЕАЭС как поощряется существующая трансграничная деятельность, так и создаются возможности для новых взаимовыгодных экономических отношений.

В целом, создание в рамках ЕАЭС единых рынков совместно с действующими государственными программами стран ЕАЭС обеспечит стимулы для развития промышленности в данных странах, в первую очередь за счет снижения таких барьеров, как высокий уровень импортозависимости отраслей и низкая конкурентоспособность продукции, производимой на территории стран ЕАЭС.

Однако для обеспечения эффективного функционирования единых рынков необходимы проработка единых правил их работы и обеспечение соблюдения правил конкуренции со стороны всех участников. Соответственно, существует ряд рисков, возникающих в связи с интеграцией:

- риск злоупотребления государством своими возможностями по ограничению трансграничного рынка (изъятия, закупки из одного источника);
- риск доминирования на внутреннем рынке одной из стран ЕАЭС;
- риск возникновения специфических сложностей на отдельных рынках.

#### ***Возможные ограничения трансграничных рынков странами ЕАЭС***

В настоящее время существует несколько ключевых механизмов создания ограничений конкуренции в рамках трансграничного рынка:

- изъятия;
- закупка у единственного поставщика.

Механизм изъятий из национального режима государственных закупок позволяет проводить государственные закупки продукции целевого типа исключительно среди отечественных поставщиков. Условия проведения изъятий в настоящее время определены в общем виде: “К исключениям из общего правила доступа потенциальных поставщиков к участию в государственных (муниципальных) закупках следует отнести право государства - члена Союза устанавливать в ис-

ключительных случаях изъятия из национального режима на срок не более 2 лет. При этом при установлении таких изъятий уполномоченный регулирующий и (или) контролирующий орган власти государства - члена в сфере государственных закупок заблаговременно (не позднее 15 календарных дней до принятия акта об установлении изъятий) должен уведомить Комиссию и каждое из государств-членов о принятии такого акта с обоснованием необходимости его принятия”<sup>3</sup>.

Единственной санкцией ЕАЭС по отношению к государству-члену, применившему изъятие неоправданно, является отмена данного положения в течение двух месяцев, за время которых легко успеть провести государственные закупки, соответствующие установленному изъятию: “Комиссия может принять решение о необходимости отмены акта об установлении изъятий в течение 1 года с даты его принятия. В этом случае государство-член, установивший изъятия, должен в течение 2 месяцев обеспечить внесение изменений в акт об установлении изъятий (признать его утратившим силу)”<sup>4</sup>.

Закупка у единственного поставщика может быть осуществлена лишь в отдельном, согласованном в рамках ЕАЭС перечне случаев, в связи с чем не является существенной проблемой: “Определен единый перечень случаев осуществления закупок из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (в действующем соглашении ЕЭП этот перечень сформирован с учетом странового принципа) и устранена возможность одностороннего расширения данного перечня государствами-членами”<sup>5</sup>.

#### ***Возможность доминирования одной из стран на трансграничном рынке***

В случае, если масштаб производства продукции целевого типа существенно выше в одной из стран ЕАЭС по сравнению с остальными, есть риск того, что производители из страны-лидера вытеснят отечественных производителей других стран с их собственных рынков. Как правило, подобные опасения возникают у стран ЕАЭС по отношению к Российской Федерации.

Например, объем рынка лекарственных средств Российской Федерации в настоящее время на порядок выше объема данного рынка в странах ЕАЭС - в России согласно данным Минпромторга РФ в 2014 г. объем рынка лекарственных средств составляет не менее 180 млрд руб., а в других странах ЕАЭС, по информации национальных

министерств здравоохранения, данный показатель составляет не более 12 млрд руб. (в Республике Армения и Республике Киргизии значение данного показателя составляет менее 1 млрд руб.).

**Риски, свойственные отдельным типам трансграничных рынков**

Поскольку трансграничные рынки лекарственных средств формируются уже к началу 2016 г., стоит рассмотреть те риски, которые являются для них наиболее значимыми. Ключевыми рисками для развития

трансграничных рынков лекарственных средств ЕАЭС являются:

- конфликты при формировании трансграничного рынка между отдельными государствами;
- нарушения, возникающие из-за несовершенства механизма взаимодействия компаний разных стран ЕАЭС на этапе формирования трансграничных рынков, а также преследования отдельными странами национальных интересов в ущерб интересам ЕАЭС.

Прочие риски вызваны национальными особенностями фармацевтической отрасли стран ЕАЭС и

Таблица 1

**Риски, характерные для трансграничных рынков лекарственных средств государств - членов ЕАЭС**

Направление	Риск	Описание
Политическая среда	Ухудшение отношений между странами ЕАЭС	Любые разногласия, возникающие между странами ЕАЭС, способны негативно сказаться на развитии трансграничного рынка, поскольку сохраняются возможности ограничения конкуренции в одностороннем порядке при наличии "политической воли"
	Сертификация лекарств различного качества	При признании результатов сертификации между странами ЕАЭС без унификации процесса сертификации возникает риск одобрения менее качественных лекарственных средств наравне с более качественными
	Усиление конкуренции с государственными компаниями	В странах ЕАЭС существует практика создания крупных государственных игроков, специализирующихся на отдельных сегментах рынка
Экономические факторы	Рост цен на импортируемое сырье, в том числе из-за изменения курсов валют	Поскольку производители лекарственных средств в странах ЕАЭС закупают существенные объемы импортного сырья, изменение цен на него, в том числе из-за изменения курсов валют, является значимым риском
	Снижение доступности финансовых ресурсов	Фармацевтические компании, осуществляющие производство высокотехнологичных лекарственных средств, зависимы от привлечения долгосрочного финансирования, и любые негативные изменения на финансовом рынке, повышающие стоимость заемного капитала, оказывают значимое воздействие на производство лекарственных средств в странах ЕАЭС
	Снижение платежеспособного спроса	Сокращение реальных доходов населения, в краткосрочном периоде вызывающее рост спроса на лекарственные средства, в долгосрочном периоде сократит объемы их потребления, а также обеспечит переключение населения на более дешевые аналоги. Данный риск актуален для высокотехнологичных дорогих лекарств, и не значим для производителей дженериков
	Повышение заработных плат в фармацевтической отрасли	В настоящее время ставка заработной платы в фармацевтической отрасли стран ЕАЭС является относительно низкой, что выступает конкурентным преимуществом по сравнению с иностранными производителями
Социальные факторы	Изменение потребительских предпочтений	Потребительские предпочтения в отношении лекарственных средств подвержены общественному мнению и существующей рекламе и могут меняться достаточно быстро
	Снижение уровня заболеваемости	Повышение качества применяемых лекарственных средств и развитие здравоохранения в целом могут привести к снижению уровня заболеваемости, что, в свою очередь, обеспечит сокращение спроса на лекарственные средства
Технологические факторы	Появление инновационных препаратов, более эффективных, чем существующие	Возникновение новых лекарственных средств, являющихся заменителями существующих, может привести к снижению конкурентоспособности существующих лекарственных средств и сокращению продаж
	Внедрение нового, более эффективного оборудования	Внедрение нового высокотехнологичного оборудования одним из участников рынка способно обеспечить отставание всем остальным участникам, выпускающим схожую продукцию

Источник. Соглашение о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза, информационные ресурсы о состоянии фармацевтического рынка в странах.

Таблица 2

**Вопросы регулирования рынков лекарственных средств, которые должны быть гармонизированы в приоритетном порядке в странах ЕАЭС**

Вопрос	Текущее состояние	Целевое состояние	Эффект
Процедуры регистрации и обеспечения качества лекарственных средств на этапах жизненного цикла	Отсутствуют единые для государств - членов ЕАЭС требования. Разрабатываются в рамках ЕЭК	Наличие единых для государств - членов ЕАЭС требований	Гарантия единого качества регистрируемых и сертифицируемых лекарственных средств
Патентное законодательство	Отсутствуют единые для государств - членов ЕАЭС условия	Наличие единых для государств - членов ЕАЭС условий	Возможность получения патента на равных условиях в любом государстве - члене ЕАЭС, возможность распространения действия патента на всю территорию ЕАЭС
Пределные цены на лекарственные средства	Наблюдаются существенные различия установленных в различных государствах - членах ЕАЭС предельных цен	Необходимо гармонизировать предельные цены или же обосновать их различия	Необходимое условие для создания единого конкурентного пространства
Вопрос биологически активных добавок	Существуют расхождения в отношении того, что относится к биологически активным добавкам, а также относятся биологически активные добавки к лекарствам или нет	Единый статус биологически активных добавок в странах ЕАЭС	Отсутствие противоречий при регулировании оборота биологически активных добавок

*Источник.* Законодательство стран ЕАЭС.

характерны скорее для национальных рынков лекарственных средств, чем для трансграничного рынка. Подробное описание выявленных рисков представлено в табл. 1.

**Необходимые условия для формирования единых рынков**

Помимо нивелирования выявленных рисков для успешного функционирования трансграничных рынков, необходимо выполнение следующих ключевых условий:

- создание единых, наднациональных инструментов контроля;
- гармонизация законодательства, действующего на объединяемых рынках.

В качестве единого наднационального контролирующего органа при интеграции выступает Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), осуществляющая антимонопольное регулирование на трансграничных рынках по следующим направлениям<sup>6</sup>:

1) совершенствование антимонопольного законодательства, в том числе:

- а) нормы, направленные на защиту внутреннего рынка;
- б) нормы, направленные на продвижение товаров на внешние рынки;
- в) нормы, направленные на поддержку отечественного бизнеса;
- г) нормы, направленные на экономию бюджетных средств и снижение цен;

2) исследование трансграничных рынков;

3) взаимодействие с антимонопольными органами;

4) адвокати́рование конкуренции.

Согласно ЕЭК в наибольшей степени подвержены риску недобросовестной конкуренции следующие группы товаров:

- молочная продукция;
- кондитерские изделия;
- консервная продукция;
- растительное масло;
- синтетические моющие средства;
- парфюмерно-косметические изделия;
- лекарственные средства;
- швейные и трикотажные изделия;
- вино-водочная продукция;
- соки и напитки;
- автозапчасти.

Рассмотрим гармонизацию законодательства на примере трансграничного рынка лекарственных средств, на котором все еще различаются отдельные правила регулирования национальных рынков, что может способствовать нарушениям конкуренции. Вопросы, по которым необходимо устранить расхождения, представлены в табл. 2.

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе : [подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.] : [ред. от 8 мая 2015 г.].

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. Москва, 2014.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Информационный ресурс Евразийской экономической комиссии. URL: [www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org).