

ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ПРАВЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

© 2015 Шулятьев Игорь Александрович

кандидат юридических наук, доцент

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

109456, г. Москва, 4-й Вешняковский пр-д, д. 4

E-mail: iash7@mail.ru

Рассмотрена цель в праве Евразийского экономического союза как международно-правовая категория, определяющая развитие права Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, договор о Евразийском экономическом союзе, понятие и значение целей в праве Евразийского экономического союза.

Начало функционирования Евразийского экономического союза (ЕАЭС) является важным этапом развития современного международного экономического правового порядка. Международные отношения сегодня особо нуждаются в наличии четких и понятных правил, благодаря которым сотрудничество между государствами становится предсказуемым и безопасным. Разумеется, создание эффективной интеграционной организации потребует значительных усилий от всех государств-членов, учета социально-экономической ситуации каждого из них, а также глобальных вызовов, с которыми им придется столкнуться в ходе реализации интеграционного проекта. Тем не менее достижение интеграционных задач будет залогом благополучного и процветающего будущего¹.

Среди важнейших задач евразийской экономической интеграции можно назвать формирование и развитие права Евразийского экономического союза² как нормативной основы межгосударственных отношений государств-членов ЕАЭС: определение его места и роли в регулировании международных экономических отношений, взаимодействия с общим международным правом, нормами и принципами Всемирной торговой организации и правовыми системами государств-членов ЕАЭС. Осуществление экономической интеграции на региональном и международном уровнях тесно связано с правовой интеграцией стран-участниц, поскольку оно требует создания единого (целостного) правового поля для развития интеграционных процессов и взаимодействия субъектов интеграции³.

В ряду различных правовых категорий, которые имеют значение для поступательного и про-

грессивного развития интеграционных отношений и правовых форм их регулирования, стоит назвать цели права Евразийского экономического союза, т.е. международно-правовые нормы права, ЕАЭС, представляющие собой желаемый образ международного правового порядка, который, по мнению разработчиков и авторов текста Договора о ЕАЭС, отвечает основным целям евразийской экономической интеграции: созданию условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения; стремлению к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза; всесторонней модернизации, кооперации и повышению конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики⁴.

Цели образуют высший эшелон системы международного права. Им подчинены остальные нормы, включая принципы, которые являются средством достижения закрепленных правом целей. Все нормы должны осуществляться и развиваться в соответствии с целями и обеспечить их реализацию. Фиксируя основные параметры должной системы международных отношений, они тем самым содействуют достижению соответствующих целей⁵. Содержание нормы права складывается из правила поведения и цели⁶.

Цель представляет собой желаемое состояние. Она выступает в качестве устойчивого ориентира правотворчества, правоосуществления и развития права. Будучи закрепленной правом, цель юридически обязывает субъектов обеспечить ее осуществление. Иными словами, она создает для субъектов взаимные права и обязанности, порожд-

дает между ними правоотношения. Это свидетельствует о нормативном характере международно-правовых целей и об их регулирующем правовом воздействии на международные отношения⁷. Болгарский юрист И. Генов пишет, что цель, оформленная в виде нормы, юридически обязывает и в целом такие нормы международного права обладают высоким потенциалом и мобилизирующим действием в регулировании международных отношений⁸.

ЕАЭС является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью (п. 2 ст. 1 Договора о ЕАЭС (далее - ДЕАЭС)). С точки зрения права международных организаций, значение целей в праве ЕАЭС заключается в характеристике функциональной правосубъектности Евразийского экономического союза, что позволяет государствам - членам ЕАЭС соотносить меры и средства регулирования в рамках ЕАЭС с обеспечением правовых условий для обеспечения своего суверенитета.

Интересный факт: в ДЕАЭС общее количество ссылок на фрагменты с термином "цель" при использовании строки "поиск" в СПС "КонсультантПлюс" составляет 337. Таким образом, понимание целей права ЕАЭС и целей евразийской интеграции в целом составляет важную основу для успешной реализации интеграционного проекта, особенно в начальной, самой сложной, стадии его реализации.

Если перейти к содержанию термина "цель права Евразийского экономического союза", то его можно определить в общем виде следующим образом: это закрепленная в Договоре о Евразийском экономическом союзе юридическая норма, обеспечиваемая международно-правовыми и национально-правовыми мерами реализации, представляющая собой желаемое состояние межгосударственных экономических отношений и правопорядка между государствами - членами ЕАЭС, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза.

Исходя из преамбулы и основного текста Договора о Евразийском экономическом союзе, можно выделить следующие источники целей права ЕАЭС:

1) нормы, правила и принципы Всемирной торговой организации;

2) принципы Устава Организации Объединенных Наций, а также другие общепризнанные нормы и принципы международного права⁹;

3) нормы и принципы права ЕАЭС, которую, в свою очередь, содержат как общие цели (ст. 4 ЕАЭС), так и отраслевые цели регулирования в праве ЕАЭС¹⁰.

Построение иерархии, верное понимание взаимодействия и координационных связей между этими источниками обеспечат условие для полноценной интеграции правовых положений права ЕАЭС как в общее международное право, так и в нормы международного права, регулирующие отношения в международной торговой системе¹¹.

Значение целей права Евразийского экономического союза заключается в следующем:

1. Цели являются средством толкования положений ДЕАЭС исходя из того, что договор должен толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придавать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора¹². В этой связи стоит отметить положение об аутентичности текста, который берется как основа для толкования: в случае возникновения разногласий для целей толкования Договора о ЕАЭС используется текст на русском языке.

2. Во взаимодействии с основными принципами функционирования ЕАЭС образуют нормативную базу и рамки права ЕАЭС как нормативного регулятора отношений между государствами-членами.

3. Определяют условия вступления в ЕАЭС: Союз открыт для вступления любого государства, разделяющего его цели и принципы, на условиях, согласованных государствами-членами (п. 1 ст. 108 ДЕАЭС), а также для получения статуса государства-наблюдателя при ЕАЭС: государство, получающее статус государства-наблюдателя при Союзе, обязано воздерживаться от любых действий, способных нанести ущерб интересам Союза и государств-членов, объекту и целям Договора о ЕАЭС (п. 5 ст. 109 ДЕАЭС).

4. Создают предпосылки для выработки механизмов правового регулирования на международно-правовом и национально-правовом уровнях для достижения целей ЕАЭС - единой, согласованной и скоординированной политики - и выступают вектором развития законодательства го-

сударств-членов ЕАЭС через гармонизацию законодательства и унификацию законодательства.

5. Выступают юридическим обязательством государств воздерживаться от мер, способных поставить под угрозу достижение целей Союза (ст. 3 ДЕАЭС).

6. Являются императивом для заключения договоров с третьей стороной: международные договоры Союза с третьей стороной не должны противоречить основным целям, принципам и правилам функционирования Союза (п. 2 ст. 6 ДЕАЭС) и ДЕАЭС не препятствует заключению государствами - членами международных договоров, не противоречащих целям и принципам настоящего Договора (п. 1 ст. 114 ДЕАЭС).

7. Формируют терминологическую базу, т.е. правовые понятия и определения рассматриваются и толкуются в контексте целей ЕАЭС (ст. 2 ДЕАЭС).

8. Ставят под регулирование и контроль государств - членов сферы экономики, не являющихся объектом правового воздействия в соответствии с п. 2 ст. 1 ДЕАЭС. Тем самым государства-члены оставляют за собой исключительное право на осуществление скоординированной или согласованной политики в соответствии с основными принципами и целями Союза в иных сферах экономики (п. 3 ст. 5 ДЕАЭС).

Таким образом, общее значение целей в праве Евразийского экономического союза заключается: во-первых, в создании международно-правовых обязательств как ориентиров экономической интеграции; во-вторых, в выработке правовых механизмов интеграционного процесса; в-третьих, в оценке правомерности тех или иных мер государства-члена как несоответствующих положениям права ЕАЭС. Переход от различных форм международной экономической интеграции будет зависеть от достижения целей Таможенного союза, а затем и Единого экономического пространства. И в этом случае по достижению целей интеграционного процесса можно будет судить о прогрессивном или регрессивном развитии целей права ЕАЭС как целостном и комплексном международно-правовом регуляторе следующих отношений: между государствами-членами ЕАЭС; между государствами-членами и ЕАЭС как международной межправительственной организацией; в самом ЕАЭС; ЕАЭС и других субъектов международного права.

¹ Капустин А.Я. Международно-правовые основы институциональной системы евразийской интеграции // Журнал российского права. 2013. № 10. С. 117.

² Если подойти к термину “право Евразийского экономического союза” с нормативной позиции, то ст. 6 Договора о Евразийском экономическом союзе “Право Союза” в п. 1 устанавливает: “Право Союза составляют: настоящий Договор; международные договоры в рамках Союза; международные договоры Союза с третьей стороной; решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза” (Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.). URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

³ Каширкина А.А., Рафалюк Е.Е. Взаимосвязь правовой и экономической интеграции // Правовые проблемы формирования межгосударственных объединений (на примере Зоны свободной торговли и Таможенного союза ЕврАзЭС) : монография / отв. ред. В. Ю. Лукьянова. Москва, 2012. С. 37.

⁴ Статья 4 Договора о Евразийском экономическом союзе: Основные цели Союза.

⁵ Лукашук И.И. Система основных принципов // Курс международного права. В 7 т. Т. 2. Основные принципы международного права / Г.В. Игнатенко [и др.]. Москва, 1989. С. 23.

⁶ Тункин Г.И. Теория международного права. С. 226. Цит по: Лукашук И.И. Указ. соч. С. 23.

⁷ Лукашук И.И. Указ. соч. С. 23-24.

⁸ Генов И. Международное право в съвременности международно отношения. София, 1985. С. 139.

⁹ См. также: Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций : [принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 окт. 1970 г.].

¹⁰ Например: Раздел II. Меры, направленные на проведение согласованной валютной политики // Приложение № 15 к ДЕЭС “Протокол о мерах, направленных на проведение согласованной валютной политики”.

¹¹ Среди правовых механизмов, обеспечивающих такую интеграцию, можно отметить “Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы” (подписан в Минске 19 мая 2011 г.).

¹² Венская конвенция о праве международных договоров (заключена в Вене 23 мая 1969 г.). П. 1. Ст. 31.

Поступила в редакцию 03.09.2015 г.