

## НЕКОТОРЫЕ ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА МАКРО- И МИКРОУРОВНЕ

© 2015 Терехова Елена Владиславовна

кандидат юридических наук

Российский государственный университет правосудия  
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69, корп. А  
E-mail: Ter\_finlaw@mail.ru

Дается финансово-правовой анализ некоторых вопросов в области инвестиционной деятельности на макро- и микроуровне. Приводится аналитическая справка происходящих событий в сфере инвестиционной деятельности. Акцентируется внимание на проблемных зонах инвестиционного процесса. Предлагается система универсальной инвестиционной модели с учетом финансово-правового характера. Формулируется комплекс предложений для развития инвестиционной деятельности на макро- и микроуровне.

*Ключевые слова:* инвестиционная деятельность, инвестиционные проекты, институты развития, инвестиционная политика, региональный инвестиционный стандарт, инвестиционная стратегия, инвестиционная декларация региона.

### **Введение**

Сущностная характеристика инвестиционной деятельности раскрывается на макро- и микроуровне, что позволяет выйти на определенные основы изучения данной категории. Главными показателями становятся роль и значимость по обоим показателям, что говорит об основных параметрах инвестиционной деятельности в стране.

В рамках микроуровня главными задачами и даже целью выступает развитие субъекта экономической деятельности путем капиталовложения, недопущение износа основных фондов, обеспечение конкурентоспособности, а также иные этапы, сопутствующие развитию самого субъекта. Ведь инвестиции - это отличный источник прибыли организации любой формы собственности для того, чтобы укрепить собственный капитал и развить его до более высокого уровня.

Известно, что эффективное формирование финансовых ресурсов любого субъекта экономической деятельности зависит от четкого взаимосвязанного использования механизма реализации решений в комплексе принимаемых мероприятий на макроуровне.

Таким образом, сущность инвестиций определяется на макроуровне и напрямую связана с развитием государственного бюджета страны (государственная инвестиционная деятельность), с развитием самой страны и ее возможностей для вывода ее на новый уровень по международным стандартам.

Если же рассматривать более углубленно данные параметры, приходим к выводу, что без инвестиционной деятельности государство не может полноценно расширять собственные горизонты. Также и предприятие не может достигать большой значимости на международном уровне, если не использует при этом свой капитал. Вывод таков - инвестирование становится главным рычагом дальнейшего развития страны.

### ***Проблемно-аналитическая справка инвестиционной деятельности***

Несмотря на развитие инвестиционной сферы, реализацию инвестиционных программ, существуют проблемы в рассматриваемой области. Инвестиционные процессы в экономике России в течение 2013 - 2014 гг. значительно замедлились, произошло снижение капиталовложений. Факторами снижения инвестиционной активности выступают: значительное сокращение прибыли нефинансовых организаций, сохраняющаяся экономическая неопределенность, слабый внешний спрос, неблагоприятный внутренний инвестиционный климат, отток частного капитала. Кроме того, сократились и бюджетные расходы (расходы инвестиционного характера).

В то же время наблюдаются изменения в межбюджетных отношениях, связанные с большей концентрацией финансовых ресурсов в руках федерального центра. Финансирование, выделя-

емое из федерального бюджета на инвестиционную поддержку регионов, также распределяется неравномерно (более половины приходится на 10 регионов, в том числе Москву, Санкт-Петербург, Республику Татарстан, Краснодарский край и некоторые другие).

Следует также отметить чрезмерную налоговую нагрузку. В ходе опроса, проведенного ЦКИ НИУ ВШЭ (сентябрь 2014 г.), более 40 % руководителей предприятий указали на высокий уровень налогообложения, мешающий инвестиционным процессам<sup>1</sup>.

Кроме того, происходят долгосрочные изменения инвестиционной активности в направлении добывающего сектора и инфраструктуры при падении доли инвестиций в обрабатывающую промышленность. При этом добывающий сектор испытывает налоговую нагрузку со стороны федерального бюджета, что не позволяет высвободить достаточный объем финансовых ресурсов для решения инвестиционных задач.

Вышеуказанные факторы определяют необоснованность, а также разносторонность стратегических приоритетов в области инвестиционной политики государства, что уже само по себе свидетельствует о факте отсутствия единой инвестиционной концепции, инвестиционной стратегии в стране, а также федерального закона об инвестиционной политике.

### ***Стратегическое планирование в области инвестиционной деятельности***

Вместе с тем с учетом системы прогнозирования и планирования инвестиционных параметров позитивным фактором выступает завершение процесса внедрения стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

В 76 регионах России, завершивших внедрение положения Стандарта, инвестиционная стратегия утверждена высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. При этом в 13 регионах России Инвестиционная стратегия включена в стратегию социально-экономического развития субъекта в связи с вступившим в силу Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»<sup>2</sup>, которым определен исчерпывающий перечень документов стратегического планирования. Не завершили внедрения указанного элемента Стандарта 7 субъектов, в пяти из которых

Инвестиционная стратегия разработана и находится в стадии утверждения<sup>3</sup>.

Кроме того, по итогам мониторинга субъектов План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры разработан в 81 регионе. Не сформирован План в 2 регионах России, 38 субъектов разместили План на инвестиционном интернет-портале, 12 регионов также создали интерактивную инвестиционную карту, включающую объекты инфраструктуры (Калужская, Архангельская, Астраханская области, Пермский край и др.).

В части формирования доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, технологических парков) по итогам анализа выявлено, что объекты инфраструктуры для размещения производства инвестора созданы в 79 регионах. В основном в регионах России функционируют промышленные и индустриальные парки, бизнес-инкубаторы, в том числе создается инновационная инфраструктура. Например, в Смоленской области создано 335 инвестиционных площадок, в Московской области - 16 действующих индустриальных парков, в Калужской области функционирует 10 индустриальных парков, в г. Москве - 7 объектов инновационной промышленной и внедренческой инфраструктуры.

Согласно Региональному инвестиционному стандарту в субъекте Российской Федерации должно существовать не менее одного объекта из следующих типов: промышленная площадка, промышленный парк, технологический парк, бизнес-инкубатор, центр кластерного развития.

Специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами функционирует во всех регионах России. В 11 субъектах Российской Федерации ее функции на постоянной либо временной основе переданы подразделениям региональных органов исполнительной власти.

Таким образом, основными составляющими стандарта являются<sup>4</sup>:

а) утверждение высшими органами государственной власти субъекта РФ инвестиционной стратегии региона<sup>5</sup>;

б) принятие высшим должностным лицом субъекта РФ инвестиционной декларации региона;

в) формирование и ежегодное обновление плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в регионе<sup>6</sup>;

г) принятие нормативного правового акта субъекта РФ о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности;

д) принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность;

е) наличие совета по улучшению инвестиционного климата;

ж) наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами<sup>7</sup>;

з) наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленные парки, технологические парки);

и) наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов;

к) создание специализированного двуязычного интернет-портала об инвестиционной деятельности в субъекте РФ;

л) ежегодное послание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, касающееся инвестиционного климата и инвестиционной политики субъекта РФ;

м) наличие в субъекте РФ единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу “одного окна”.

Согласно заданным параметрам государственной политики в рамках развития инвестиционного климата институты развития, публичные компании, организации с государственным участием должны выстраивать свою инвестиционную деятельность по единым принципам, к которым относятся: экономическая эффективность инвестиций; стратегическая направленность инвестиций; проектный подход в осуществлении инвестиций; стратегическая важность финансирования инвестиционной деятельности; централизованное управление инвестициями.

Порядок реализации основополагающих принципов инвестиционной деятельности вышеуказанных компаний должен быть сформулирован в Положении об инвестиционной деятельности, а также в детализирующих отдельные аспекты инвестиционной деятельности документах. К ключевым документам, которые раскрывают

базовые принципы и должны быть сформированы, относятся следующие: Положение об управлении инвестиционными проектами; Положение об инвестиционном бюджете; Типовое положение об инвестиционной деятельности дочерних и зависимых обществ (ДЗО); Регламент инновационной деятельности; Методика оценки экономической эффективности инвестиционных проектов; Методика определения экономической эффективности управления долгосрочными финансовыми вложениями (ДФВ).

В Положении об инвестиционной деятельности необходимо закрепить цель инвестиционной деятельности организаций, а именно: повышение капитализации путем достижения стратегических целей и задач, стоящих перед компанией, эффективного и полного использования инвестиционного потенциала. Задачи инвестиционной деятельности должны отражать следующий характер: поддержание стратегии развития путем реализации эффективных инвестиционных проектов; поддержание действующих производственных мощностей путем осуществления замены изношенного оборудования, технологического перевооружения и проведения иных мероприятий; реализация инвестиционных проектов, направленных на оптимизацию операционных расходов и повышение доходов; обеспечение текущей финансово-хозяйственной деятельности компаний за счет обоснованных инвестиционных расходов в развитие систем информатизации, связи и других обеспечивающих направлений; оптимизация экологических, технологических, регулятивных и иных значимых рисков, сопутствующих производственно-хозяйственной деятельности, путем реализации соответствующих инвестиционных проектов и программ; участие в совместных проектах с другими компаниями в указанной сфере.

Кроме того, необходимо прописать в инвестиционных стратегиях, декларациях, положениях и других документах, регламентирующих инвестиционный процесс субъектов экономической деятельности, “правило социальной направленности” инвестиционных проектов.

#### **Налоговая политика**

Возвращаясь к налоговому вопросу, следует отметить, что переориентация системы налогообложения на цели развития инвестиционной деятельности предполагает снижение налоговой

нагрузки на все виды инновационной деятельности. В частности, отмена НДС с замещением выпадающих доходов налогов с продаж, налогообложением вывоза капитала, приведением экспортных пошлин и налога на добычу полезных ископаемых, на природный газ, энергоемких и углеводородных сырьевых товаров в соответствии с налогообложением нефти в расчете на единицу условного топлива.

Одновременно следует расширить финансовые возможности модернизации предприятий: предоставить им права по переоценке основных фондов по восстановительной стоимости и установлению нормы ускоренной амортизации на вновь вводимое оборудование; восстановить в бухгалтерском учете накопительные счета по амортизационным отчислениям и ввести обязательный контроль их целевого использования; освободить предприятия от уплаты налога на имущество с активной части приобретаемых основных фондов в течение первых трех лет их эксплуатации; предусмотреть возврат им налога на прибыль, уплачиваемого в текущем периоде в части средств, направленных на техническое перевооружение.

### *Инвестиционный бюджет*

Необходимо изменение «бюджетного правила» в части использования нефтегазовых доходов. Их следует направлять на инвестиции в целях повышения эффективности и конкурентоспособности национальной экономики, включая развитие геостратегических территорий, расширение институтов развития. Для этого резервный фонд следует преобразовать в инвестиционный бюджет.

Государственные долговые обязательства, а также обязательства государственных институтов развития и корпораций должны шире использоваться как инструменты обеспечения долгосрочных кредитов посредством механизмов рефинансирования коммерческих банков Центральным банком.

В свою очередь, в рамках бюджетного планирования на микроуровне необходимо ввести правило формирования инвестиционных бюджетов компаний. Инвестиционный бюджет компании - план инвестиционной деятельности предприятия, отражающий расходы по инвестиционной деятельности на планируемый период. Вместе с тем консолидированным инвестиционным бюджетом в целях повышения эффективности управления составляется также комплекс форм

внутреннего планирования, учета и отчетности по инвестиционной деятельности.

В процессе формирования и реализации инвестиционного бюджета должны решаться ключевые задачи: выполнение целей и задач стратегии компании; определение объемов финансирования по проектам и основным статьям расходов; обеспечение контроля за выполнением планов по каждому инвестиционному проекту; оптимизация использования финансовых ресурсов, повышение финансовой обоснованности управленческих решений на всех уровнях управления инвестиционной деятельностью компании; увеличение прозрачности и усиление финансовой дисциплины подразделений и компаний; формирование отчетности для внутренних и внешних пользователей, в том числе, отчетности для выработки и принятия управленческих решений по управлению инвестиционным портфелем; своевременное и эффективное выполнение инвестиционных программ, инвестиционных проектов и мероприятий компании.

К основным принципам организации планирования инвестиций относятся:

- проектная дифференциация и отдельный учет (поддержание принципа проектного подхода управления инвестициями компании - планирование должно осуществляться для каждого включенного в инвестиционный портфель проекта/возможность классификации всех инвестиционных расходов за планируемый, отчетный периоды в соответствии с классификацией групп инвестиций компании, возможностью ведения их отдельного учета);
- единство исходных допущений (при разработке инвестиционных бюджетов используются общие допущения по макроэкономике и другим факторам);
- унификация форм инвестиционного бюджета (унификация плановых форм и отчетов, бюджетных процедур);
- преемственность и взаимосвязь бюджетов и планов развития всех уровней и горизонтов планирования (взаимосвязь долгосрочного, среднесрочного и краткосрочного планирования; формирование и реализация годового инвестиционного бюджета ориентированы на инвестиционную программу компании, Долгосрочный план развития и Стратегию развития);
- достоверность данных (обеспечение реалистичности показателей инвестиционного бюджета на этапе планирования и возможность подтверждения приведенных данных по фактическим

отчетным показателям за период данными бухгалтерского учета);

- выделение центров финансовой ответственности (система бюджетирования должна допускать возможность оценки степени выполнения инвестиционного бюджета по каждому структурному подразделению, ответственному за осуществление соответствующих инвестиционных расходов (центру ответственности), в рамках соответствующего выделенного бюджета центра ответственности (бюджетной формы));

- сбалансированность бюджета (сбалансированность в части источников финансирования, во взаимосвязке с остальными бюджетными и отчетными формами).

В целом, необходим комплексный подход на макро- и микроуровне, обеспечивающий положительную взаимосвязь между стратегическими планами развития экономики, бюджетными ассигнованиями, долговыми обязательствами государства и денежно-кредитной политикой.

### *Инвестиционная модель*

С целью обеспечения вышеуказанного комплексного подхода в рамках повышения инвестиционной активности экономических субъектов предлагается формирование и внедрение инвестиционной модели<sup>8</sup> с учетом мультиплицирования субъектами инвестиционного процесса на макро- и микроуровне в сфере экономики.

Безусловно, что инвестиционная модель должна реализовываться на разных территориально-организационных уровнях (международный уровень, национальный, отраслевой, региональный, фирменный уровень хозяйствующих субъектов).

Инвестиционная модель достаточно сложно-структурная система, состоящая из различных элементов (подсистем) ее функционирования. Такими подсистемами выступают: инновационно-институциональная; кредитно-финансовая; подсистема государственной поддержки инновационно-инвестиционной деятельности.

*Инновационно-институциональная подсистема* представлена совокупностью институтов развития, таких как: технопарки, инновационно-технологические центры, инкубаторы, центры трансфера технологий, инновационные биржи.

Кроме того, уже получили свое развитие институты, деятельность которых направлена на совершенствование инвестиционного климата<sup>9</sup>. Такими институтами выступают:

- Агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций (поддержка российского экспорта, отечественной высокотехнологичной продукции (машины, оборудование и транспортные средства, строительные и инженерные услуги));

- Агентство стратегических инициатив (содействие в преодолении административных барьеров и привлечении софинансирования для перспективных коммерческих, социальных и инфраструктурных проектов).

- Агентство инвестиционного развития (АИР) (анализ инвестиционного потенциала районов области, создание инвестиционных проектов, формирование для инвестора полной теоретической и документальной проработки проекта - от идеи до бизнес-плана).

*Кредитно-финансовая подсистема* (объединяющая бюджетные, венчурные, инвестиционные фонды, фондовый рынок и др.). В стране учреждены Инвестиционный фонд РФ, российская венчурная компания - государственный фонд венчурных фондов, региональные фонды развития и др.

Инвестиционный фонд РФ<sup>10</sup> финансирует проекты, которые отвечают общегосударственному значению и целям социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевым стратегиям развития, утвержденным Правительством РФ<sup>11</sup>. Стоимость таких проектов, установленная для получения бюджетных ассигнований Фонда, должна составлять не менее 5 млрд руб., - для проектов, имеющих общегосударственное значение, и не менее 500 млн руб. - для региональных инвестиционных проектов.

Привлечение частного капитала в российскую венчурную индустрию предполагается активизировать через создание венчурных фондов с долевым государственным участием (РВК). Важнейшая задача РВК<sup>12</sup> представляется в привлечении к созданию и финансированию венчурных фондов крупных российских компаний и зарубежных инвесторов.

Подчеркнем особенность, которая выражается в том, что РВК инвестирует средства только в инновационные компании, при этом не менее чем 80 % средств фонда должны быть инвестированы в компании на ранней фазе развития.

Немаловажное значение в данной подсистеме имеют посевные и стартовые фонды финансовой поддержки инновационных компаний на ранних стадиях развития. Основная цель этих

фондов - финансирование инновационных проектов, находящихся на начальной стадии развития. В качестве примера может выступить Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

В 2011 г. для работы с долгосрочными финансовыми и стратегическими иностранными инвесторами был создан Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ). РФПИ сформирован для финансирования иностранных инвестиций в модернизацию экономики. В настоящее время в проработке РФПИ находятся более 40 проектов в сфере электроэнергетики, энергосберегающих технологий, телекоммуникаций, медицины и в других сферах на общую сумму инвестиций 8 млрд долл.

Подсистема *государственной поддержки инновационно-инвестиционной деятельности* (законодательная база, налоговые, таможенные льготы и преференции, нормы и стандарты, иные меры)<sup>13</sup>.

Согласно ст. 13 Федерального закона от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>14</sup> (далее - Закон о зонах территориального развития) резидентам оказывается государственная поддержка: предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ для реализации в зоне территориального развития инвестиционных проектов с участием резидентов; создание объектов капитального строительства в области энергетики, транспорта, находящихся в государственной собственности Российской Федерации и необходимых для осуществления резидентами предпринимательской и иной экономической деятельности.

Экстенсивный путь развития наблюдается в сфере особых экономических зон. В настоящее время сформировались промышленно-производственные (7), технико-внедренческие (5), туристско-рекреационные (14), портовые (3) экономические зоны (<http://www.economy.gov.ru/mines/main>). С учетом развития экономической, нормативной, информационной составляющей в области особо экономических зон установлен особый административный режим, который характеризуется снижением административных барьеров, прозрачностью управления, единой централизованной системой управления, участием органов власти (Правительство субъекта РФ, Минэкономразвития России, профессиональные управляю-

щие компании); режим свободной торговли (отсутствие таможенных пошлин и возврат НДС); доступ к готовой инфраструктуре (офисные помещения, газ, вода, электричество и пр.); государственные гарантии (гарантия неизменения налоговых условий для резидентов ОЭЗ, ОЭЗ создаются на 49 лет); специальный налоговый режим (снижение налогов на прибыль, имущество, транспортного и земельного налогов на 5-10 лет).

На основании Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»<sup>15</sup> (далее - Закон об особых экономических зонах) особые экономические зоны одного типа или нескольких типов могут быть объединены решением Правительства РФ в кластер. В качестве меры государственной поддержки управляющим компаниям, резидентам туристско-рекреационных особых экономических зон, объединенных решением Правительства РФ в кластер, могут предоставляться субсидии из федерального бюджета<sup>16</sup>.

Необходимо отметить, что особое место и активную позицию в инвестиционном процессе занимают кластерные образования (кластерная политика) как точки локализации технологических и инновационных компетенций, отраслевых ресурсов и высококвалифицированных кадров.

В рамках реализации инвестиционного процесса, инвестиционных отношений формируются различные инновационные инструменты. Для создания условий ускоренного развития геостратегических территорий, например, таких, как Дальний Восток, и повышения их конкурентных преимуществ это формирование территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР или ТОР)<sup>17</sup>. Льготы, предусмотренные для резидентов ТОР, - это и налоговые, и таможенные преференции, и упрощение порядка государственного и муниципального контроля и надзора, и инфраструктурное обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Другими важнейшими элементами инвестиционной модели выступают: информационная деятельность, маркетинговая деятельность, экспертно-консалтинговая, кадровая (указанные элементы не составляют объекта исследования настоящей статьи. - *Е.Т.*)

По мере развития и формирования в России инвестиционной модели (авторский подход к системности элементов модели) появляются новые элементы ее функционирования.

### Выводы

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что в целях развития инвестиционной деятельности, улучшения инвестиционного климата, а также для совершенствования системы правового регулирования указанной сферы следует:

1. Консолидировать три действующих федеральных акта: Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»; Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»; Закон РСФСР от 26 июня 1991 г. № 1488-1 (ред. от 10 января 2003 г.) «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», который действует в части, не противоречащей российскому в один закон, именуемый «Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации»». Консолидация действующего инвестиционного законодательства устранила бы существующее дублирование норм, способствующее ошибкам в их толковании. Первоначально результатом предложенной систематизации может быть консолидированный закон, но впоследствии им должен стать *Кодекс об инвестиционной деятельности в Российской Федерации*.

2. Разработать и принять Федеральный закон «Об инвестиционной политике Российской Федерации», который закрепил бы понятия, принципы инвестиционной политики, а также комплекс выработанных и целенаправленных мероприятий по созданию благоприятных условий для участников инвестиционной деятельности с целью повышения эффективности производства и решения социальных проблем.

3. Внести в финансовое законодательство понятие *национальной инвестиционной системы* и основные ее параметры.

4. С целью прогнозирования и планирования инвестиционной деятельности сформировать *единую национальную программу развития государственной инвестиционной деятельности*.

5. Для стимулирования инновационной активности с учетом налогового правила:

- предусмотреть налоговые льготы по страховым взносам для малых научно-исследовательских и инновационных компаний;

- освободить от налога на имущество основные фонды, используемые для выполнения НИОКР;

- упростить процедуру предоставления инвестиционных налоговых кредитов, увеличить срок их предоставления, ограничить максимальную ставку процентов, начисляемых на сумму кредита, в 3/4 ставки рефинансирования;

- ввести освобождение от налогообложения до 50% прибыли компаний при направлении этих средств на НИОКР.

6. Ввести правило формирования *инвестиционных бюджетов* на макро- и микроуровнях.

7. Для достижения комплексного эффекта в развитии инвестиционной деятельности страны использовать *универсальную инвестиционную модель* применительно к государственным инвестиционным проектам. Указанный подход позволит разрабатывать и реализовывать долгосрочные государственные инвестиционные проекты, осуществлять выборку приоритетных для государства проектов, повысить эффективность уже реализуемых проектов.

8. С целью развития инвестиционной деятельности, а также институциональной среды (ее упорядочения) разработать и закрепить на законодательном уровне *структуру инновационно-институциональной системы* за каждым регионом и / или приоритетным направлением деятельности страны.

9. Разработать и законодательно закрепить определенный *комплекс мер государственной поддержки* для определенных типов инвестиционных проектов, хотя со стороны государства активно ведется работа по разработке и внедрению определенных к конкретному инвестиционному проекту мер государственной поддержки.

10. Разработать *классификатор инвестиционных проектов* с определенными критериями их реализации.

<sup>1</sup> Балансирование на скользком краю обрыва / Райская Н. [и др.] // Политэкономия суверенитета : альманах / Информационно-аналитический проект «Однако». Декабрь 2013 - январь 2014. № 171. С. 190.

<sup>2</sup> О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 26 (ч. I). Ст. 3378.

<sup>3</sup> Инвестиционная политика // Сайт Минэкономразвития. URL: <http://economy.gov.ru/minrec/main>. Приоритетные направления.

<sup>4</sup> См. : Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности

деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года) : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 10 апр. 2014 г. № 570-р (п. 16) (вместе с “Методикой определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности”, “Методикой определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и проведения сравнительной рейтинговой оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации”) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 16. Ст. 1906; Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе : приказ Минрегиона России от 24 сент. 2013 г. № 408 // Документ опубликован не был.

<sup>5</sup> Согласно Региональному инвестиционному стандарту Инвестиционная стратегия должна определять приоритеты региона по территориям, отраслям, технологиям опережающего развития; описывать взаимосвязанные по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам программы, проекты и мероприятия, обеспечивающие рост инвестиций в субъекте; содержать видение результата реализации Стратегии; устанавливать целевые показатели, отражающие степень достижения целей и личную ответственность руководителей за реализацию конкретных мер.

<sup>6</sup> Согласно Региональному инвестиционному стандарту в субъекте РФ должен ежегодно формироваться План создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры. План должен соответствовать Инвестиционной стратегии региона.

<sup>7</sup> Согласно Региональному инвестиционному стандарту основными функциями специализированной организации являются: обеспечение режима “одного окна” для инвестора при взаимодействии с органами исполнительной власти, содействие в реализации конкретных инвестиционных проектов, продвижение возможностей региона, представление интересов субъекта Российской Федерации в проектах государственно-частного партнерства.

<sup>8</sup> Терехова Е.В. Некоторые проблемы минерально-сырьевого комплекса и пути их решения (финансово-правовая характеристика инвестиционной модели) // Фи-

нансовое право и управление. 2014. № 4. С. 245-255. *Инвестиционная модель* - это совокупность институтов государства и бизнеса, осуществляющих мобилизацию инвестиционных ресурсов, а также взаимосвязанных элементов (подсистем) (инновационно-институциональная, кредитно-финансовая, подсистема государственной поддержки инвестиционной деятельности), способствующих инвестиционному процессу (Прим. - Е.Т.).

<sup>9</sup> Терехова Е.В. Роль институциональных участников инвестиционной деятельности РФ // Право и государство: теория и практика. 2013. № 7 (103). С. 80-87.

<sup>10</sup> Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 1 марта 2008 г. № 134 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 10 (ч. 2). Ст. 932.

<sup>11</sup> Терехова Е.В. Правовое регулирование государственных инвестиций в Российской Федерации // Вопросы экономики и права. 2010. № 8. С. 35.

<sup>12</sup> Об открытом акционерном обществе “Российская венчурная компания” : постановление Правительства РФ от 24 авг. 2006 г. № 516 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 35. Ст. 3762.

<sup>13</sup> Терехова Е.В. О мерах государственной поддержки инвестиционной деятельности: финансово-правовые аспекты // Право и государство: теория и практика. 2014. № 4 (112). С. 55-62.

<sup>14</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 49 (ч. 5). Ст. 7070.

<sup>15</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 30 (ч. II). Ст. 3127.

<sup>16</sup> О порядке предоставления в 2013 году субсидий из федерального бюджета управляющим компаниям особых экономических зон, а также резидентам туристско-рекреационных особых экономических зон, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер : постановление Правительства РФ от 21 июня 2013 г. № 524 : [вместе с “Правилами предоставления в 2013 году субсидий из федерального бюджета управляющим компаниям особых экономических зон, а также резидентам туристско-рекреационных особых экономических зон, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер”, “Методикой расчета размера субсидий, предоставляемых из федерального бюджета в 2013 году управляющим компаниям особых экономических зон, а также резидентам туристско-рекреационных особых экономических зон, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер”] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 26. Ст. 3346.

<sup>17</sup> О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации : федер. закон от 29 дек. 2014 г. № 473-ФЗ : [ред. от 13 июля 2015 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 1 (ч. I). Ст. 26.

Поступила в редакцию 06.09.2015 г.