

ФАКТОРЫ РОСТА И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО ПРОИЗВОДСТВА ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО РЕГИОНА*

© 2015 Олейник Елена Борисовна

кандидат экономических наук

Дальневосточный федеральный университет

690091, г. Владивосток, ул. Суханова, д. 8

E-mail oleinik.elena@gmail.com

Рассмотрены факторы развития лесопромышленного комплекса. Выделены направления предотвращения потерь и повышения объема лесного производства в Дальневосточном регионе. Проведена оценка инвестиций в лесопромышленный комплекс, представлены приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов. Предложены источники и методы инвестиционной деятельности в лесном секторе экономики.

Ключевые слова: лесопромышленный комплекс, факторы развития, транспортная инфраструктура, привлечение инвестиций, приоритетные инвестиционные проекты.

Направления развития лесопромышленного комплекса (ЛПК) следуют из задач по развитию производительных сил региона. Эти направления связаны с ролью лесного производства в структуре хозяйственного комплекса региона, с возрастающим значением лесных ресурсов не только по обеспечению древесиной и продукцией ее переработки, но и по обеспечению условий жизни и деятельности человека в специфических условиях региона. Необходимость повышения эффективности регионального ЛПК диктуется следующими факторами: устойчивым ростом потребностей внутреннего и внешнего рынков в продукции лесного производства; наличием значительных запасов лесных ресурсов; недостаточным уровнем развития лесного машиностроения и мощностей по глубокой переработке древесины, низким уровнем воспроизводства, защиты и охраны лесов. В табл. 1 представлены факторы роста объема производства лесопродукции. В работе¹ в качестве основного направления повышения эффективности ЛПК в Дальневосточном федеральном округе (ДФО) предлагается **разработка Концепции развития ЛПК региона**.

Общая цель концепции - это разработка такой стратегии и тактики, которые бы обеспечили покрытие потребности региона в лесопродукции, развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей при постоянном росте эффективности производства и сохранении природоохранных функций леса. Нами выделены следующие важные

* Работа выполнена при поддержке Министерства образования и науки РФ. Госзадание № 1398. 2014.

направления развития ЛПК и предотвращения потерь в лесном производстве.

1. Разработка целевой комплексной программы “Развитие лесной транспортной инфраструктуры”, которая должна войти в Стратегию развития лесопромышленного комплекса ДВФО. Слаборазвитая транспортная инфраструктура сдерживает развитие лесопромышленного комплекса ДВФО, а также лесного хозяйства, отношений лесной аренды, а также негативно влияет на уровень противопожарной безопасности. Организация транспортировки заготовленной древесины из отдаленных районов и лесопродукции в европейскую часть России является одной из наиболее острых проблем лесного комплекса региона. В настоящее время арендаторы отказываются вкладывать дополнительные средства в строительство лесотранспортной инфраструктуры. В международной практике это функция государства. В России леса находятся в федеральной собственности, поэтому строительство и капитальный ремонт существующих транспортных лесных путей должны быть государственной функцией. Плотность лесных дорог в километрах на 1000 га лесной площади в различных странах представлена на рисунке.

Плотность лесных дорог на Дальнем Востоке составляет 0,34 км на 1000 га. В Центральном федеральном округе этот показатель достигает 5,39 км на 1000 га, а в странах с развитым ЛПК - 45 км на 1000 га лесного фонда (более чем в 130 раз)².

Таблица 1

Факторы, определяющие развитие лесопромышленного комплекса Дальневосточного региона

Вид деятельности	Основные факторы роста	Дополнительные факторы роста
Обработка древесины и производство изделий из дерева	<p>Реализация стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г.^{1)*}, в рамках которой предусматривается строительство соответствующей инфраструктуры, что будет способствовать созданию и лесоперерабатывающих производств на Дальнем Востоке и в Забайкалье</p> <p>Реализация приоритетных инвестиционных проектов^{2)*} в рамках государственно-частного партнерства в области освоения лесов</p> <p>Принятие и реализация нормативно-правовых актов, способствующих развитию ЛПК, в том числе инвестиционной деятельности (стимулирование инвестиционной деятельности, отмена ввозных пошлин на оборудование, снижение вывозных пошлин на продукцию глубокой переработки)</p> <p>Сокращение экспорта необработанной древесины за счет дальнейшего повышения таможенных пошлин</p> <p>Высокий уровень спроса на внутреннем и внешнем рынках на продукцию деревообработки</p>	<p>Реализация государственной программы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" в направлении развития деревянного малоэтажного домостроения, которое приведет к росту производства древесных строительных изделий</p> <p>Существенное увеличение объемов жилищного строительства</p> <p>Рост мирового спроса на плитную продукцию</p> <p>Рост мирового спроса на биотопливо</p> <p>Увеличение экспорта топлива - продукции переработки древесины</p> <p>Реализация инвестиционных проектов через Инвестиционный фонд Российской Федерации</p>
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	<p>Развитие производства высокотехнологичной продукции целлюлозно-бумажной промышленности</p> <p>Модернизация действующих предприятий целлюлозно-бумажного комплекса</p> <p>Подготовка специалистов и дальнейшее развитие социальной инфраструктуры, разработка и внедрение новых технологий^{3)*}</p> <p>Реконструкция и увеличение уровня загрузки мощностей действующих предприятий</p>	<p>Ввод новых производственных мощностей с учетом реализации предполагаемых инвестиционных проектов</p> <p>Рост потребления бумаги и картона на душу населения</p> <p>Увеличение спроса на продукцию целлюлозно-бумажного производства со стороны стран Азии</p>

^{1)*} Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года; утв. распоряжением Правительства РФ от 28 дек. 2009 г. № 2094-р. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=96571>.

^{2)*} Приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов. Состояние на 2015 г. Попытка обобщения // Леспромформ. № 3 (109). С. 32-43. URL: <http://www.lesprominform.ru/jarchive/articles/itemshow/4030>.

^{3)*} Гагарина Г.Ю., Архипова Л.С. Инновационные территориальные кластеры как инструмент повышения конкурентоспособности российской экономики // Вестн. Новгородского государственного университета им. Ярослава Мудрого. 2014. № 82. С. 28-33.

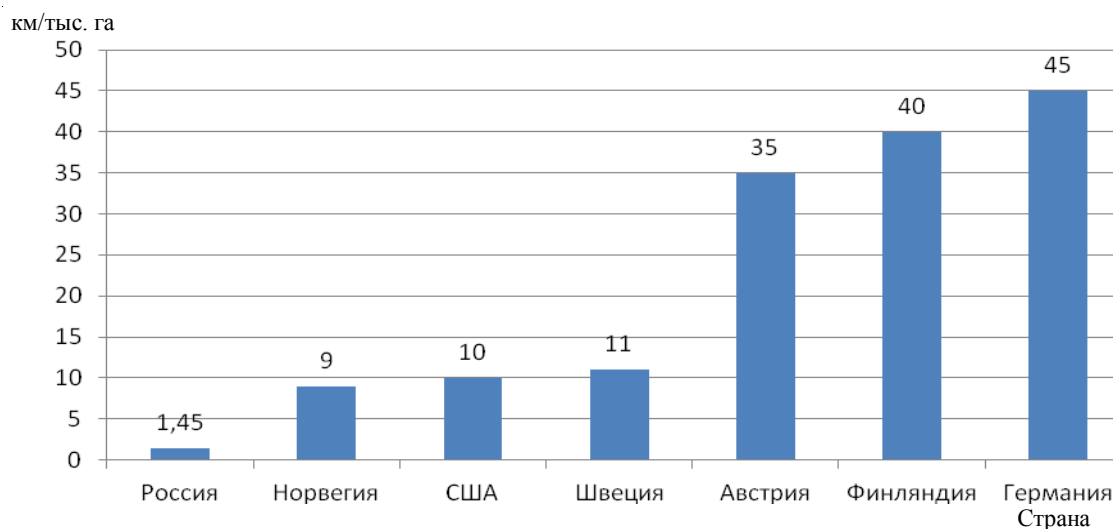


Рис. Плотность лесных дорог в 2010 г.

Источник: Единая межведомственная информационно-статистическая система. URL: www.fedstat.ru/indicators; Лукьянова А.Н. Проблемы развития лесного комплекса и подходы к их решению // Аналит. вестн. Совета Федерации ФС РФ. 2012. №9 (452). URL: http://www.council.gov.ru/activity/analytics/analytical_bulletins/25911.

Для создания транспортной инфраструктуры в лесопромышленном комплексе на законодательном уровне следует:

- усовершенствовать порядок финансирования строительства, эксплуатации и их содержания;

- разработать механизмы привлечения инвестиций и получения компенсаций от государства при строительстве лесных дорог арендаторами лесных участков за счет собственных средств, так как в этом случае дороги остаются объектами региональной инфраструктуры;

- спроектировать сеть лесовозных дорог с учетом категории защитности и данных экологических обследований лесных массивов.

2. Усиление борьбы с нелегальным оборотом древесины. Проблема незаконного оборота древесины особенно актуальна для юга ДВФО. В 2009 г., по данным таможенной службы, количество правонарушений в лесной сфере и объемы незаконно заготовленной древесины возросли по сравнению с 2007 г. в 1,8 раза. По данным Рослесхоза, ущерб, нанесенный лесному хозяйству в результате незаконных рубок, в 2010 г. составил 13,84 млрд руб., из них более 30 % приходится на ДВФО. Неизвестно, сколько древесины заготавливается в наших лесах легально: например, по данным Рослесхоза за 2009 г., в России было заготовлено 134 млн кубометров древесины, а по данным Росгосстата, - 151,5 млн (разница в 17,5 млн кубометров).

Несовершенство законодательного регулирования оборота леса и лесопroduкции, отсутствие действенного механизма государственной политики в сфере борьбы с незаконным оборотом леса и лесоматериалов привели к тому, что невозможно проследить движение лесопroduкции от заготовки до таможенного оформления и вывоза за пределы территории Российской Федерации.

Для усиления эффективности борьбы с незаконным оборотом древесины, на наш взгляд, требуется:

- создание и постоянное обновление электронной базы данных по лесорубочным билетам, которая позволит выяснить легальность происхождения древесины;

- внедрение системы государственного контроля и учета заготовленной и переработанной древесины на всем пути ее движения от заготовителя к потребителю. Такая система должна

включать клеймение заготовленной древесины, выдачу сертификата, подтверждающего законное происхождение лесопroduкции, документы, удостоверяющие количество и качество вывозимого леса;

- предоставление для таможенного оформления пакета документов, подтверждающих легальность экспортируемого леса: лесорубочного билета, накладной на приобретение лесопroduкции, акта передачи закупленной древесины.

3. Создание благоприятного инвестиционного климата и привлечение инвестиций в ЛПК. Для реализации указанных направлений повышения эффективности ЛПК необходимо привлечение инвестиций. Проблема привлечения инвестиций - одна из ключевых экономических проблем развития ЛПК. Прежде всего, для привлечения инвесторов необходимо создать благоприятный инвестиционный климат. В последнее время на федеральном и региональном уровнях предприняты попытки улучшения инвестиционного климата. Во-первых, это административная поддержка: предоставление гарантий правительства регионов на получение кредитных ресурсов; выделение лесных участков без аукционов; снижение арендной платы за пользование лесными ресурсами. Во-вторых, это налоговые льготы по налогу на прибыль и на имущество на весь срок реализации инвестиционного проекта. В-третьих, развитие государственно-частного партнерства (ГЧП) в форме приоритетных инвестиционных проектов (ПИП) в области производства лесопroduкции. Все эти меры будут способствовать повышению инвестиционной привлекательности предприятий ЛПК. Способы возможного государственного финансирования могут быть различными: регулирование денежных средств, остающихся в распоряжении предприятия в результате амортизации, высвобождение от налогообложения средств и инвестирование их в производство, масштабные государственные кредиты на развитие лесопромышленного комплекса.

Инвестиции могут направляться в различные отрасли лесной промышленности, и эффект от инвестиций может быть различным. Для ЛПК характерна ситуация, когда инвестиции поступают частями на протяжении длительного периода времени. В этом случае рентабельность инвестиций (P_{II}) для каждой отрасли можно рассчитать по формуле

$$P_{II} = \frac{\sum_{t=1}^n \frac{ДП_t}{(1+\alpha)^t}}{\sum_{t=1}^n \frac{I_t}{(1+\alpha)^t}}$$

где n - длина периода наблюдений в годах;

$ДП_t$ - денежные поступления от реализации продукции отрасли в году t ;

I_t - инвестиционные затраты в году t ;

α - коэффициент дисконтирования.

Результаты расчета представлены в табл. 2.

В лесопромышленном комплексе ДВФО доминирующими являются лесозаготовительная и деревообрабатывающая отрасли, куда и направлен постоянный поток инвестиций. Основной объем инвестиций в лесопромышленном комплексе до 2009 г. направлялся в лесозаготовительную промышленность как менее капиталоемкую (коэффициент эластичности 0,12). После повышения таможенных пошлин на вывоз круглого леса приток инвестиций в эту отрасль значительно сократился. Однако для лесопользователей (особенно зарубежных инвесторов) она остается привлека-

Таблица 2

Оценка инвестиций в лесопромышленный комплекс ДВФО*

Промышленность	Распределение инвестиций**, %	Рентабельность, %	Срок окупаемости	Эластичность выпуска продукции
Лесозаготовительная	$\frac{31,1}{73,4}$	22	1-2 года	0,12
Деревообрабатывающая	$\frac{59,7}{18,7}$	36	4-7 лет	0,05
Целлюлозно-бумажная	$\frac{9,1}{7,9}$	-	5-10 лет	-

* Рассчитано на основании данных: Приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов. Состояние на 2015 г. Попытка обобщения // ЛеспромИнформ. № 3 (109). С. 32-43. URL: <http://www.lesprominform.ru/jarchive/articles/itemshow/4030>; Единая межведомственная информационно-статистическая система. URL: www.fedstat.ru/indicators; Лесопромышленный комплекс края в современных экономических условиях : стат. сб. / Территориальный орган государственной статистики по Хабаровскому краю. Хабаровск, 2007-2013; Лесопромышленный комплекс Приморского края / Приморский краевой комитет государственной статистики. Владивосток, 2000-2014; О развитии лесопромышленного комплекса Республики Саха (Якутия) : постановление Государственного собрания Республики Саха (Якутия) на 2011-2014 гг. от 2 марта 2011 г. № 998-IV. URL: sakha.gov.ru/node/5695.

** Над чертой данные за 2011 г., под чертой - за 2007 г.

Таблица 3

Основные направления, источники и методы инвестиционной деятельности в лесном секторе экономики

Направление	Источники	Методы
Разработка новых технологий в деревообрабатывающей и лесохимической промышленности	Целевое бюджетное финансирование Внебюджетные фонды	Венчурное финансирование Государственные субсидии
Реконструкция предприятий ЛПК	Собственные средства предприятий Кредиты банков	Лизинг Проектное финансирование Государственно-частное партнерство в форме приоритетных инвестиционных проектов Концессионные соглашения Дополнительная эмиссия акций Компенсационные соглашения
Создание предприятий ЛПК с высокой добавочной стоимостью: вертикально-интегрированных структур и предприятий по глубокой переработке древесины	Акционерный капитал Целевые банковские кредиты и займы Инвестиционные кредиты	Государственно-частное партнерство в форме приоритетных инвестиционных проектов Акционирование предприятия Выпуск облигаций Компенсационные соглашения
Развитие социальной инфраструктуры ЛПК и дорожной сети	Целевое бюджетное финансирование Кредиты банков Собственные средства предприятий Ипотечные кредиты Льготные займы	Аутсорсинг Государственно-частное партнерство в форме приоритетных инвестиционных проектов Реализация федеральных целевых программ развития территорий
Развитие лесного хозяйства	Целевое бюджетное финансирование	Государственные субсидии Государственно-частное партнерство в форме приоритетных инвестиционных проектов

тельной меньшим сроком окупаемости, хотя рентабельность инвестиций значительно выше в деревообрабатывающей промышленности. Перераспределение инвестиционных потоков к 2011 г. произошло за счет реализации ПИП в ДВФО, где в настоящее время реализуются почти половина всех подобных проектов. Наиболее капиталоемкие проекты реализуются в Хабаровском (25 % инвестиций) и Приморском (14 %) краях, в Республике Саха (Якутия) (22 %). Значительный приток инвестиций в ЛПК региона в последние годы свидетельствует о предпринятых попытках перейти на принципы устойчивого развития: повышение эффективности инвестиций и комплексное использование сырья. Главным условием включения инвестиционных проектов в состав приоритетных было строительство предприятий с высокой степенью переработки древесины. Однако устранить существующие диспропорции в структуре производства ЛПК в регионе пока не удается: доля объема производства лесозаготовительной промышленности в 2012 г. хотя и уменьшилась на 9 процентных пунктов по сравнению с 2008 г., по-прежнему остается высокой (75,9 % - в 2008 г., 66,9 % - в 2012 г., рассчитано на основании данных³). Достоверные данные о степени выполнения ПИП не публикуются.

Наши предложения по основным направлениям и методам инвестирования в ЛПК представлены в табл. 3.

Реализация рассмотренных направлений повышения эффективности лесного производства в ДВФО в сочетании со значительными запасами лесных ресурсов и выгодным географическим положением и позволит стать лесопромышленному комплексу “точкой роста” экономики региона.

¹ *Осинов Б.А., Олейник Е.Б.* Региональные аспекты развития лесного сектора экономики: монография. Владивосток, 2012.

² *Лукьянова А.Н.* Проблемы развития лесного комплекса и подходы к их решению // Аналит. вестн. Совета Федерации ФС РФ. 2012. № 9 (452). URL: http://www.council.gov.ru/activity/analytical_bulletins/25911.

³ См.: Единая межведомственная информационно-статистическая система. URL: www.fedstat.ru/indicators; Лесопромышленный комплекс края в современных экономических условиях : стат. сб. / Территориальный орган государственной статистики по Хабаровскому краю. Хабаровск, 2007-2013; О развитии лесопромышленного комплекса Республики Саха (Якутия) : постановление Государственного собрания Республики Саха (Якутия) на 2011-2014 гг. от 2 марта 2011 г. № 998-IV. URL: sakha.gov.ru/node/5695.

Поступила в редакцию 01.08.2015 г.