

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЕКРЕТАРИАТА С ОСНОВНЫМИ ОРГАНАМИ ВТО

© 2015 Шулятьев Игорь Александрович

кандидат юридических наук, доцент

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

125993, г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 49

E-mail: iash7@mail.ru

Рассмотрены отдельные вопросы, связанные с взаимодействием секретариата ВТО с другими ее органами. Цель такого взаимодействия заключается в компетентном и своевременном исполнении Всемирной торговой организацией норм и правил, предусмотренных соглашениями и договоренностями ВТО.

*Ключевые слова:* секретариат ВТО, компетенция, структура и органы ВТО.

Секретариат Всемирной торговой организации (ВТО) имеет тесные правовые связи с другими ее органами, поскольку их эффективное взаимодействие является существенным условием достижения целей и решения задач, стоящих перед организацией. Важным компонентом такого взаимодействия является строгое соблюдение каждым органом своей компетенции, предусмотренной учредительными актами и нормами внутреннего права ВТО. Кроме того, секретариат обязан уважать суверенитет государств-членов организации, а государства-члены, представленные в высших руководящих органах ВТО, не будут стремиться оказывать на Генерального директора и персонал секретариата какое-либо воздействие при выполнении ими своих обязанностей, должным образом осознавая международный характер функций Генерального директора и персонала. Эти положения представляют собой гарантии независимого исполнения органами организации своих функций, что создает оптимальные условия для реализации ими своей компетенции. С некоторыми из органов секретариат строит отношения по принципу координации, а с некоторыми - по принципу субординации, что характеризует организационный механизм Всемирной торговой организации как довольно сложную систему. Основным содержанием функциональных связей секретариата выступает его информационно-аналитическая и техническая деятельность по организации рабочего процесса соответствующего органа ВТО: конференции министров, советов, комитетов, рабочих и третейских групп. Будучи секретариатом отдельных органов, созданных соглашениями пакета ВТО, секретариат ВТО фактически администрирует положения и нормы этих соглашений. Но основной целью такого сотрудничества является со-

действие органам ВТО в реализации их компетенции. А секретариат, имея законный доступ к деятельности органов, становится самым компетентным, профессиональным и информированным о деятельности организации органом, что дает ему возможность влиять на любые процессы, протекающие в организации. Участие профессиональных и грамотных сотрудников секретариата в деятельности органов организации, состоящих из представителей государств-членов, является своеобразной гарантией надлежащего исполнения последним своих функций, что, безусловно, будет содействовать достижению общих целей организации. Тем не менее это не умаляет подчиненную роль секретариата по отношению к государствам - членам организации.

Конференция министров назначает Генерального директора и утверждает правила, относящиеся к его полномочиям, обязанностям, условиям и сроку службы (ч. 2 ст. 6 Соглашения о ВТО).

Генеральный директор представляет комитету по бюджету, финансам и управлению проект годового бюджета и финансового отчета ВТО (ч. 1 ст. 7 Соглашения о ВТО).

Секретариат отвечает за содействие третейским группам, особенно по правовым, историческим и процедурным аспектам рассматриваемых дел, и за секретарскую и техническую поддержку. При оказании секретариатом содействия членам в отношении урегулирования споров по их просьбе может также возникнуть необходимость предоставления дополнительных консультаций по правовым вопросам и помощи в отношении урегулирования споров развивающимся странам. С этой целью секретариат предоставляет в распоряжение любой развивающейся страны, которая об этом попросит, квалифицированного

специалиста по правовым вопросам из служб технического сотрудничества ВТО. Такой специалист оказывает помощь развивающейся стране-члену способом, который обеспечивает неизменную беспристрастность секретариата. Секретариат организует специальные курсы обучения для заинтересованных членов по вопросам процедур и практики разрешения споров с целью повышения информированности экспертов - членов в этой области (ст. 27 Договоренности о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров).

Орган по обзору торговой политики основывается в своей работе, в числе прочего, на докладе, подготавливаемом секретариатом под свою ответственность, на основе имеющейся у него информации, а также информации, предоставленной соответствующим государством-членом или государствами-членами. Секретариат должен стремиться уточнять у соответствующего члена или членов информацию, касающуюся их торговой политики и практики. Доклады рассматриваемого члена и секретариата вместе с протоколами соответствующего заседания Органа по обзору торговой политики публикуются безотлагательно после обзора. Особое внимание уделяется трудностям, с которыми сталкиваются наименее развитые страны-члены при составлении отчетов, секретариат оказывает техническое содействие по просьбе развивающихся стран, и в особенности наименее развитых государств-членов.

*ГАТТ 1994. Договоренность в отношении положений о платежном балансе ГАТТ 1994.* Ежегодно каждый член представляет секретариату для рассмотрения членами сводное уведомление, включая все изменения в законах, постановлениях, программных заявлениях и опубликованных официальных сообщениях. Уведомления, по возможности, включают полную информацию на уровне тарифных позиций о характере мер, используемых критериях их осуществления, круге охваченных товаров и затронутых товаропотоках (ст. 9). С целью содействия консультациям в Комитете по товарам секретариат готовит основанный на фактах справочный документ по различным аспектам плана консультаций. В случае развивающейся страны документ секретариата включает относящуюся к делу справочную информацию и аналитический материал о влиянии внешнеторговой обстановки на состояние и перспективы платежного баланса консультирующегося члена. Службы технического содействия секретариата по просьбе развивающейся страны оказывают помощь в подготовке документации к консультациям (ст. 9).

Договоренность о толковании ст. XXIV Генерального соглашения по тарифам и торговле. Секретариат исчисляет средневзвешенные тарифные ставки и взысканные таможенные пошлины в соответствии с методологией, использованной при оценке тарифных предложений в ходе Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (п. 2).

*Генеральное соглашение по торговле услугами.* Техническое содействие развивающимся странам предоставляется на многостороннем уровне секретариатом, и соответствующие решения принимаются Советом по торговле услугами (ст. XXV).

*Соглашение по сельскому хозяйству.* Рассмотрение хода выполнения обязательств осуществляется на основе уведомлений, представляемых членами по таким вопросам и с такой периодичностью, которые подлежат определению, а также на основе такой документации, подготовка которой может быть поручена секретариату для облегчения процесса рассмотрения (ч. 2 ст. 18).

*Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер.* Комитет разрабатывает процедуру наблюдения за процессом гармонизации и использования международных стандартов, руководств или рекомендаций. Если любой член пересматривает свою позицию, то после уведомления об использовании стандарта, руководства или рекомендации в качестве условия импорта, ему следует разъяснить причину изменения своей позиции и проинформировать об этом секретариат, а также соответствующие международные организации, если только такое уведомление и разъяснение не представляются в соответствии с процедурами Приложения В (ч. 4 ст. 12). В том случае, если международные стандарты, руководства или рекомендации отсутствуют либо содержание разрабатываемых санитарных или фитосанитарных мер существенно отличается от содержания международного стандарта, руководства или рекомендации и если эти меры могут оказать значительное воздействие на торговлю других членов, члены через секретариат уведомляют других членов о товарах, охватываемых мерами, сопровождая уведомление кратким указанием цели и причин введения разрабатываемых мер. Подобные уведомления делаются на ранней стадии, когда еще могут быть внесены поправки и учтены замечания (ст. 5 (b) Приложения В "Транспарентность санитарных и фитосанитарных правил"). Однако в тех случаях, когда для члена возникает или реально может возникнуть неотложная необходимость защиты здоровья, этот член по своему усмотрению

рению может не выполнять процедуры из числа перечисленных в п. 5 настоящего Приложения при условии, что данный член через секретариат немедленно уведомляет других членов о конкретной мере и товарах, охватываемых ею, сопровождая уведомление кратким указанием цели и причин введения регулирования, включая суть неотложной проблемы (проблем) (ст. 6 (а) Приложения В “Транспарентность санитарных и фитосанитарных правил”). Секретариат незамедлительно направляет копии уведомлений всем членам и заинтересованным международным организациям и обращает внимание развивающихся стран-членов на любые уведомления, имеющие отношение к товарам, представляющим для них особый интерес (ст. 9 Приложения В “Транспарентность санитарных и фитосанитарных правил”).

*Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам (ТРИМС).* Каждый член уведомляет секретариат о публикациях, в которых могут излагаться ТРИМС, включая применяемые региональными и местными властями и органами управления на своей территории (ч. 2 ст. 6).

Соглашение по применению ст. VII ГАТТ 1994 г. Настоящим учреждается Комитет по таможенной оценке. Секретариат ВТО выполняет функции секретариата Комитета (ч. 1 ст. 18). Настоящее Соглашение обслуживается секретариатом ВТО, за исключением функций, специально переданных Техническому комитету, применительно к которым обслуживание будет обеспечиваться секретариатом СТС (ст. 24). Каждый член имеет право быть представленным в Техническом комитете. Каждый член может назначить одного делегата и одного или нескольких его заместителей, которые будут его представителями в Техническом комитете. Такой член, представленный в Техническом комитете, именуется в настоящем Приложении как “член Технического комитета”. Представители членов Технического комитета могут иметь советников. Секретариат ВТО также может присутствовать на таких заседаниях в качестве наблюдателя (ст. 5 Приложения II “Технический комитет по таможенной оценке”).

*Соглашение по предотгрузочной инспекции.* Члены предоставляют секретариату копии законов и нормативных актов, на основании которых они вводят в действие настоящее Соглашение, а также копии любых других законов и нормативных актов, относящихся к предотгрузочной инспекции, когда Соглашение о ВТО вступает в силу для данного члена. Никакие изменения в законах и нормативных актах, относящихся к предотгрузочной инспекции, не

применяются до официального опубликования таких изменений. Сразу же после их опубликования они доводятся до сведения секретариата. Секретариат информирует членов о наличии такой информации (ст. 5).

*Соглашение по правилам происхождения.* Настоящим учреждается Комитет по правилам происхождения (далее в настоящем Соглашении - Комитет), состоящий из представителей каждого из членов ВТО. Комитет избирает председателя и собирается по мере необходимости, но не реже одного раза в год, с тем чтобы предоставить членам возможность проводить консультации по вопросам, касающимся применения ч. I, II, III и IV или осуществления целей, определенных в этих частях, а также для выполнения других функций, которые ему могут быть поручены в соответствии с настоящим Соглашением или Советом по торговле товарами. По мере необходимости Комитет запрашивает информацию и рекомендации у Технического комитета, упомянутого в п. 2, по вопросам, связанным с настоящим Соглашением. Комитет может также направить Техническому комитету запросы о выполнении других заданий, которые он сочтет необходимыми для осуществления упомянутых целей настоящего Соглашения. Секретариат ВТО будет выполнять функции секретариата Комитета (ч. 1 ст. 4).

*Соглашение по процедурам импортного лицензирования.* По мере необходимости, но, по крайней мере, один раз в два года, Комитет рассматривает выполнение и действие настоящего Соглашения с учетом его задач и содержащихся в нем прав и обязанностей. В качестве основы для рассмотрения Комитетом секретариат готовит фактический доклад, основанный на информации, предусмотренной в ст. 5, ответах на ежегодный вопросник о процедурах лицензирования импорта<sup>1</sup> и другой соответствующей достоверной информации, которой он располагает. Этот доклад должен содержать краткий обзор вышеуказанной информации, в особенности отражая любые изменения или события, имевшие место в течение отчетного периода, и включать любую другую информацию по решению Комитета (ч. 1 и 2 ст. 7).

*Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам.* По получении запроса от члена секретариат рассматривает уведомление, предоставленное в соответствии с п. 3, и, в случае необходимости, запрашивает дополнительную информацию от субсидирующего члена о рассматриваемой программе, о которой направлялось уведомление. Секретариат

представляет Комитету доклад о своих выводах. По получении просьбы Комитет незамедлительно рассматривает выводы секретариата (или, если рассмотрение секретариатом не запрашивалось, то само уведомление) с целью определения, действительно ли не были соблюдены условия и критерии, изложенные в п. 2 (ст. 8.4). Настоящим учреждается Комитет по субсидиям и компенсационным мерам, состоящий из представителей от каждого члена. Комитет избирает своего председателя и проводит заседания не реже двух раз в год либо, как это предусмотрено соответствующими положениями настоящего Соглашения, по просьбе любого члена. Комитет выполняет обязанности, возложенные на него настоящим Соглашением или членами, и предоставляет членам возможность консультироваться по любым вопросам, касающимся функционирования Соглашения или содействия осуществлению его целей. Секретариат ВТО осуществляет функции секретариата Комитета (ст. 24.1). Члены незамедлительно представляют Комитету доклады обо всех предварительных или окончательных действиях в связи с компенсационными пошлинами. Подобные доклады должны быть доступны в секретариате для проверки другими членами. Члены также представляют раз в полгода доклады о любых действиях в связи с компенсационными пошлинами за предшествующие шесть месяцев. Полугодовые доклады представляются в согласованной стандартной форме (ст. 25.11). Экспорт какого-либо товара является конкурентоспособным, если доля экспорта данного товара из развивающегося государства-члена достигла, по меньшей мере, 3,25 % мировой торговли данным товаром за два следующих один за другим календарных года. Конкурентоспособность экспорта определяется либо: (а) на основе уведомления развивающейся страны-члена, достигшей экспортной конкурентоспособности, либо (б) на основе расчета, сделанного Секретариатом по просьбе любого члена. Для целей настоящего пункта товар определяется по заголовкам разделов номенклатуры Гармонизированной системы описания и кодирования товаров. Комитет рассматривает действие данного положения через пять лет после вступления в силу Соглашения о ВТО (ст. 27.6).

*Соглашение по применению ст. VI Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994.*

Настоящим учреждается Комитет по антидемпинговой практике (далее в настоящем Соглашении - Комитет), в состав которого входят представители от каждого члена. Комитет избирает своего председателя и проводит заседания не реже двух раз в год, а также по просьбе любого члена, как это предусмотрено соответствующими положениями настоящего Соглашения. Комитет выполняет функции, возложенные на него настоящим Соглашением или членами, и предоставляет членам возможность проводить консультации по любым вопросам, касающимся функционирования Соглашения или реализации его целей. Секретариат ВТО выступает в качестве секретариата Комитета (ст. 16.1). Члены безотлагательно докладывают Комитету обо всех принятых временных или окончательных антидемпинговых мерах. Такие доклады предоставляются в распоряжение секретариата для изучения другими членами. Члены также представляют на полугодовой основе доклады о любых принятых антидемпинговых мерах за предшествующие шесть месяцев. Полугодовые доклады представляются в согласованной стандартной форме (ст. 16.4).

*Соглашение по защитным мерам.* Для содействия Комитету в выполнении его функции наблюдения секретариат ежегодно готовит основанный на фактах доклад о функционировании настоящего Соглашения на базе уведомлений и другой надежной информации, имеющейся в его распоряжении (ч. 2 ст. 13).

Таким образом, участвуя в деятельности практически всех ключевых соглашений и органов ВТО, секретариат занимает прочные позиции в структуре Всемирной торговой организации. Роль секретариата заключается в содействии органам ВТО в полноценном выполнении ими своей компетенции, а также в создании функциональных связей между ключевыми органами в целях согласованной и скоординированной реализации задач, стоящих как перед самими органами, так и перед Всемирной торговой организацией в целом.

<sup>1</sup> Первоначально распространен как документ ГАТТ 1947 - L/3515 от 23 марта 1971 г.

*Поступила в редакцию 02.05.2015 г.*