

ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД

© 2015 Паулов Павел Александрович

кандидат юридических наук, доцент

Самарский государственный экономический университет

44443090, г. Самара, ул. Советской Армии, д. 141

E-mail: PaulovPavel@yandex.ru

Проведен ретроспективный анализ таможенного контроля в дореволюционный период. Проанализированы основные нормативные акты того времени.

Ключевые слова: таможенный контроль, формы таможенного контроля, история таможенного контроля, таможенный контроль в дореволюционный период.

Что такое история? В чем ее ценность? Какое значение она имеет для конкретного человека и для всего общества?

Эти и многие другие вопросы интересуют философов, историков и правоведов. В частности, для права история имеет очень большое значение. История - это жизненный урок, это выводы, необходимые для недопущения повторения ошибок прошлого.

Сказанное касается и таможенного права. Общество непрерывно развивается, что влияет и на изменения в сфере законодательства. Попытаемся провести анализ нормативных актов в области таможенного права и таможенного контроля в дореволюционный период.

Известно, что существование таможенного дела обусловлено целым тысячелетием. С какого момента можно говорить о юридическом закреплении норм в данной сфере? На наш взгляд, уместно упомянуть о "Русской правде". Хотя можно говорить и о 907 и 911 гг., когда князь Олег заключил договоры с Византией, которые предусматривали освобождение русских князей от "мыта", т.е. нормы о таможенном деле появились гораздо раньше "Русской правды".

Принято считать, что "первые письменные упоминания о существовании специальных таможенных сборов и людях, осуществлявших такие сборы, относятся к концу X в. Именно в это время летописи отмечают возникновение торговых пошлин, взимаемых при въезде в города, причаливании к пристаням, проезде через заставы. Так, сохранился Густань - древнерусский оборонный комплекс, таможня и город-крепость. Его остатки находятся в Карпатских горах (Восточные Бескиды)"¹.

Принятие Христианства на Руси - важная веха в становлении и развитии российского права. После принятия Христианства духовенство начинает активно принимать участие в становлении таможенного права и развитии таможенного контроля. Духовенство фактически сосредоточило в своих руках сбор таможенных пошлин².

Как отмечает А.С. Хлуднева, "по сути, в конце VII - XI веков начался процесс формирования как таможенного дела, так и организационных основ правового режима его обеспечения, что можно считать первым историческим этапом начального становления правовых и организационных основ административно-правового режима обеспечения таможенного дела"³.

Тем самым данный период времени был ознаменован появлением некоей системы таможенного права, что послужило основой для дальнейшего совершенствования законодательства в указанной сфере.

По мнению Р.А. Марченко, "в XII - XIII веках... основными нормативными правовыми актами, закреплявшими правила перемещения через таможенную границу, порядок таможенного обложения и устанавливавшими санкции за уклонение от таможенного обложения, в то время являлись устные грамоты, издававшиеся великими князьями. В этот период начинают проявляться первичные признаки такой составной части административно-правового режима обеспечения таможенного дела, как правовой режим таможенной границы"⁴.

Приведенные выше положения можно назвать таможенным контролем, конечно, весьма условно. Но это совершенно очевидно. Прежде чем стать той правовой категорией, которой является таможенный контроль в настоящее вре-

мя⁵, ему пришлось пройти долгий и сложный путь развития и совершенствования.

Теперь кратко остановимся на ретроспективном анализе таможенного контроля во времена царской России.

В период становления единого российского государства, включающий в себя как раздробленность княжеств, так и довольно длительный период уплаты дани ханам Золотой Орды, не уделялось ни сил, ни средств на развитие таможенного дела. В период царствования первого русского царя Ивана IV Грозного тоже не нашлось достаточных оснований для закладки основ таможенного законодательства.

И только при Алексее Михайловиче Романове (1645-1676), когда завершилось преобразование новых для российского государства институтов, была подготовлена и проведена таможенная реформа. Но и до начала таможенных реформ середины XVII в. российским государством предпринимались несмелые попытки усовершенствования таможенных правоотношений.

В период царствования Ивана Грозного была осуществлена земская реформа, которая являла собой особую систему нововведений в местном самоуправлении.

Одним из направлений данного преобразования была организация, наряду с административными органами, таможенной избы, в функции которой входило ведение сборов таможенных пошлин с местных торгов⁶.

Если речь идет о таможенном праве, то конец XVI в. известен определенными нормативными документами.

Один из самых важных - "Новгородская таможенная грамота", датированная 1571 г. Здесь указываются общие требования о ведении таможенных книг, взимании пошлин, об упорядочении таможенных формальностей⁷.

Два способа укомплектования таможен и, соответственно, сбора пошлин сложились в России на рубеже XVI-XVII вв.

Первым из них был откуп, а вторым - так называемый "верный" способ. При "верном" способе укомплектования таможен работу выполняли люди из купечества, посадских и уездных крестьян. Обязанность в данной сфере в тот период времени являлась абсолютно безвозмездной, не требующей встречного представления⁸.

"Откупное содержание таможен и верная служба долгое время не противостояли, а орга-

нично дополняли друг друга. Существовало достаточно много переходных вариантов, особенно на первом этапе проведения земской реформы, в период с 1551 по 1555 год. Таким переходным вариантом, в частности, являлась практика принудительных откупов"⁹.

Постепенно "верных" таможен становится больше, чем откупных, и "верные" таможенники начинают злоупотреблять своими полномочиями¹⁰.

50-60-е гг. XVII в. для России были ознаменованы крупной таможенной реформой. Ее инициатором выступил дипломат А. Л. Ордин-Нащокин¹¹.

Первым этапом реформы стало издание царем Алексеем Михайловичем в 1653 г. Указа "О взимании таможенной пошлины с товаров в Москве и в городах с показанием по сколько взято и с каких товаров". Этот указ способствовал приведению в систему таможенных сборов¹². Указ получил название "Торгового устава"¹³.

Торговый устав способствовал появлению единой системы таможенных пошлин¹⁴.

Важно отметить, что данный Указ способствовал претворению в жизнь политики, создававшей достаточно выгодные условия торговли для иностранных купцов¹⁵.

Как оказалось впоследствии, Торговый устав скрыл в себе некоторые отрицательные положения, которые и проявились впоследствии.

Тем самым в 1654 г. была издана грамота "О злоупотреблениях, происходящих от отдачи на откуп мытов, мостов, перевозов, съестных и других припасов, о стеснении тем народной промышленности и об уменьшении для сего некоторых налогов"¹⁶. Главной задачей этой уставной грамоты была отмена незаконных откупов, упразднение нововведенных проезжих и мытных пошлин и мелких таможенных пошлин¹⁷.

В 1667 г. был принят Новоторговый устав. По Уставу пошлины начинают взиматься золотыми монетами и ефимками (европейские серебряные монеты). Несомненно, Новоторговый устав придает определенную стойкость прежней системе таможенных сборов¹⁸.

Важно указать, что "в Новоторговом уставе довольно подробно были изложены правила таможенного контроля. Товары, привозимые на продажу, подвергались подробному и тщательному досмотру"¹⁹.

Конечно, Новоторговый устав был основным торговым и таможенным законом российского

государства того периода. Он отразил в своих статьях стремление правительства покровительствовать крупной отечественной торговле и стал первой попыткой в истории национального таможенного законодательства установления таможенных режимов экспорта, импорта и транзита, а также правил перемещения через внешние и внутренние границы русского государства товаров и транспортных средств²⁰.

Развитие таможенного дела в царской России стало одним из приоритетных направлений государственной деятельности, связано это было с тем, что после долгих лет территориальной раздробленности государство, наконец, стало единым и требовалось достаточное оформление структуры всей государственной власти, чтобы сохранить это единство.

В период царской России таможенная политика прошла серьезный путь, связанный с совершенствованием.

Таможенный контроль развивался в непосредственной связи с таможенным обложением, все логично, одно вытекает из другого. Таможенные пошлины требуют усиленного таможенного контроля.

Как известно, в эпоху Петра Великого изменения коснулись всех сфер жизни общества. Таможенное право не стало исключением.

В 1724 г. был принят протекционистский таможенный тариф. Он вводил высокие пошлины на импорт. Введение данного рода пошлин на импорт объясняется не только защитой отечественного производства, но и целью - увеличить количество таможенных сборов, чтобы поддержать активный торговый баланс²¹. Тариф 1724 г. был направлен непосредственно на защиту товаров, которые в то время производились в стране, иностранные товары, аналогов которым не имело отечественное производство, пошлинами не облагались²². В 1731 г. был принят новый таможенный тариф.

Данный Тариф имел существенные расхождения с предыдущим. Они проявились в следующих моментах:

- 1) понижение ставок таможенных пошлин;
- 2) изменение способа их начисления.

Все пошлины теперь рассчитывались исходя из количества, меры и массы товаров, произошло это из-за того, что купечество при расчете ставки таможенной пошлины с цены товара стало занижать цену товара, чтобы избежать начисления высоких пошлин²³.

В 1731 г. был издан Морской пошлинный устав. Устав закрепил статус таможенников и распространил права морских таможен на сухопутные таможи²⁴.

В 1755 г. появился первый Таможенный устав. Этот нормативно-правовой акт стал "попыткой правительства определить торговые права всех слоев населения, заинтересованных в данном виде деятельности"²⁵.

Таможенный устав 1755 г. был главным актом в системе таможенного законодательства рассматриваемого времени. Он регулировал общественные отношения по ликвидации внутренних таможен, правила содержания в таможнях мер и весов, устанавливал ответственность за таможенные правонарушения.

В период правления Екатерины II таможенная политика приобретает либеральный характер. В Таможенном тарифе 1766 г. происходит снижение таможенных ставок, а в Тарифе 1782 г. большая часть ввозимых товаров и вовсе освобождается от таможенного обложения²⁶.

В начале XIX в. в России имел место таможенно-политический произвол. Происходила постоянная смена таможенных тарифов. Таможенный контроль то ужесточался, то становился чистой формальностью²⁷.

В первой половине XIX в. было принято два таможенных устава - 1819 и 1857 гг.

Таможенный устав 1819 г. закрепил охрану государственной границы за таможенной, а затем за пограничной стражей Министерства финансов²⁸. В Уставе 1857 г. "были изложены требования к таможенникам и, в частности, к такой категории работников, как начальники таможенных округов, управляющие и члены таможен"²⁹.

Важной составляющей таможенной политики Российской империи явилось комплексное ее развитие в части тарифов. Теперь лидирующие позиции занимает уровень развитости отечественной торговли, а не только фискальная политика, что принципиально важно для качественного развития таможенного контроля.

В 1891 г. был принят новый таможенный тариф. С момента его принятия меры таможенно-тарифного регулирования распространились на ряд товаров, ранее ввозимых в страну свободно или подлежащих сравнительно невысокому обложению³⁰.

Таможенно-тарифная политика Российской империи последней четверти XIX в. относилась к компетенции тарифного комитета при Министер-

стве финансов, при этом окончательное вынесение любого нового проекта тарифного мероприятия на рассмотрение Государственного Совета зависело именно от Министерства, что в большинстве случаев предопределяло характер тарифных изменений³¹.

В 1892 г. вступает в действие новый Таможенный устав по европейской и азиатской торговле, наилучшим образом отразивший таможенную политику Российской империи в конце XIX в.³²

Последний рассматриваемый нами период был ознаменован стремлением государства всеобъемлюще контролировать область таможенных правоотношений. Естественно, это неверно и противоречит основам таможенного права. Ведь принцип гуманизма в таможенном праве является одним из самых важных³³. Тем самым таможенная политика требовала постепенных реформ.

¹ Развитие таможенного дела в России. URL: <http://territoriaprava.ru/topics/37599>.

² См.: Хлуднева А.С. История зарождения, становления таможенных органов в период VII - начала XX в. // История государства и права. 2011. № 3. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".

³ Там же.

⁴ Марченко Р.А. Становление и развитие основных элементов административно-правового режима обеспечения таможенного дела (историко-правовой аспект) // Таможенное дело. 2007. № 3. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".

⁵ См.: Гатаулина О.А. Дуалистическая природа личного таможенного досмотра // Вестн. Бурятского государственного университета. 2014. № 2. С. 184-186.

⁶ См.: Балковская В.Г. Таможенная служба в России, как государственная повинность // Вестн. Пермского университета. 2012. № 3. URL: <http://www.jurvestnik.psu.ru>.

⁷ См.: Кисловский Ю.Г. История таможни государства Российского. Москва, 1995. С. 97.

⁸ Там же. С. 3.

⁹ Балковская В.Г. Таможенная служба в России, как государственная повинность.

¹⁰ См.: Балковская В.Г. Борьба с должностными злоупотреблениями в таможенной сфере в Московском централизованном государстве (XVI-XVII вв.). URL: http://www.rusnauka.com/30_NNM_2012/Pravo/1_119161.doc.htm.

¹¹ См.: Балковская В.Г. Российское таможенное право и таможенное законодательство в XVII веке // Ленинградский юридический журнал. 2006. № 2. С. 163.

¹² См.: Воронин С.И. О начале установления унифицированной системы таможенных сборов в России // Таможенное обозрение. 2010. № 2-3. С. 75.

¹³ Там же.

¹⁴ См.: История Архангельской таможни XVI-XX вв. / В.Н. Булатов [и др.]. Архангельск, 2001. С. 9.

¹⁵ См.: Старовойтова Е.Н., Долидович О.М. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие. Санкт-Петербург, 2012. С. 54-55.

¹⁶ См.: Шуმიлов М.М. Торговля и таможенное дело в России: становление, основные этапы развития (IX-XVII вв.) : монография. Санкт-Петербург, 2006. С. 416.

¹⁷ См.: Воронин С.И. Указ. соч. С. 75.

¹⁸ История Архангельской таможни... С. 9.

¹⁹ Суходоев Д.В., Котихина А.С. История таможенного дела : учеб.-метод. пособие. Нижний Новгород, 2010. С. 36.

²⁰ Шуმიлов М.М. Указ. соч. С. 441.

²¹ Минаева Т.С. Россия и Швеция в XVIII веке. История таможенной политики и таможенной системы. Архангельск, 2009. С. 2.

²² Дзюбенко П.В. Таможенно-тарифная политика в научном наследии Д.И. Менделеева. Уроки для России. Москва, 2003. С. 5.

²³ См.: Минаева Т.С. Указ. соч. С. 4.

²⁴ См.: Суходоев Д.В., Котихина А.С. Указ. соч. С. 41; Марченко Р.А. Становление и развитие основных элементов административно-правового режима обеспечения таможенного дела (историко-правовой аспект) // Таможенное дело. 2007. № 3. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".

²⁵ Глазов Ю.В. Таможенные платежи в России в первой половине XVIII века // Общество: политика, экономика, право. 2012. № 4. С. 128.

²⁶ См.: Алексеев А., Котяев А., Соколов Б. Вооружен и принципиален // Таможня. 2007. № 1-2 : ил. С. 50-51.

²⁷ См.: Пиляева В.В. История Таможенного дела и таможенной политики России. URL: <http://coollib.net/b/236133/read#47>; Старовойтова Е.Н., Долидович О.М. Указ. соч. С. 82 - 91.

²⁸ См.: Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право. Москва, 2001. URL: http://www.pravo.vuzlib.org/book_z1483_page_1.html.

²⁹ URL: <http://www.custom.utmn.ru/custom/history/19.htm>.

³⁰ См.: Таможенное дело в России X - начало XX вв. / А.В. Аграшенков [и др.]. Санкт-Петербург, 1995. С. 10.

³¹ См.: Егоров М.Ю. Эффективность преобразований таможенного тарифа Российской империи последней четверти XIX века // Экономический журнал. 2010. Т. 17. № 1. С. 33-34.

³² См.: Балковская В.Г. История Российского таможенного законодательства : учеб. пособие. Владивосток, 2009. С. 71.

³³ См.: Григорян Т.В. Реализация принципа гуманизма в исключительной форме таможенного контроля // Вестн. Забайкальского государственного университета. 2014. № 7. С. 137-147.