

ОТРАСЛЕВАЯ СПЕЦИФИКА РЕГИОНАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ ПРИ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ БИЗНЕСА И ГОСУДАРСТВА

© 2015 Оркуша Марина Анатольевна
Российский государственный гуманитарный университет
125993, г. Москва, Миусская пл., д. 6, стр. 3
E-mail: marissa@mail.ru

Рассмотрены основные отрасли промышленности регионов с учетом их специфики. Предложены к использованию рекомендации, направленные на модернизацию экономики в отраслевой промышленной политике.

Ключевые слова: конкурентоспособность предприятий, модернизация промышленной политики, государственно-частное партнерство, инновационное развитие, производственный потенциал, инвестиционные программы, инновационные приоритеты.

Динамичный экономический рост является важнейшим фактором конкурентоспособности страны, обеспечения национальной безопасности и важным условием равноправной интеграции в глобальную экономику.

В процессе модернизации рыночной модели экономики приоритетное внимание должно быть уделено реконструкции и развитию производства на новой технологической основе, активизации инновационной деятельности по воплощению результатов научно-технических разработок в производство, по созданию новых технологических процессов и перестройке на современной научно-технической основе всех отраслей материального производства и сферы обслуживания.

Интенсивность развития отдельных отраслей в составе промышленности различна, что объясняется особенностями их формирования в прошлом, необходимостью соблюдения тех или иных межотраслевых пропорций, требованиями научно-технического прогресса и другими причинами. При этом обращает на себя внимание стабильность следующих тенденций:

- приоритетный рост отраслей, обеспечивающих научно-технический прогресс;
- значительное расширение производства предметов потребления во всех отраслях промышленности.

Осуществляемая модернизация промышленной политики в России уже привела к тому, что на структурные сдвиги в экономике все большее влияние оказывают рыночные механизмы. Они

в основном и будут определять перспективы развития отдельных отраслей.

В настоящее время в области промышленной политики наблюдаются крупные игроки - такие регионы, как: Калужская область, Республика Мордовия, Челябинская область, Свердловская область, Пермская область и др.

Говоря о модернизации экономики в отраслевой промышленности, хотелось бы отметить, что крупные регионы имеют свои цели, задачи и реализуют основные мероприятия инвестиционной стратегии на короткосрочные, среднесрочные и долгосрочные перспективы (см. таблицу).

Хорошим примером может послужить Калужская область. Согласно инвестиционному порталу Калужской области, Калужская область занимает лидирующие позиции в Центральном федеральном округе по темпам роста промышленности, объемам инвестиций на душу населения, темпам роста реальных доходов населения и уровню ежегодно внедряемых в производство передовых технологий. Свои проекты в регионе реализуют крупнейшие международные концерны: Volkswagen, Volvo, Peugeot, Citroen, Mitsubishi, GE, Samsung, Continental, Berlin-Chemie/Menarini, Novo Nordisk, STADA CIS и др.¹

Активно развиваются предприятия, представляющие традиционные сектора экономики, - это производители турбогенераторов и газотурбинных двигателей, железнодорожной техники, строительных материалов, электроники, оптики и многого другого. Создаются новые высокотехнологичные производ-

ства, занимающиеся исследованиями и разработками в различных сферах: от ядерных технологий, авиации и космонавтики до наномеханики и очистки воды.

Традиционно основу промышленности региона составляет машиностроительный комплекс.

Миссия Калужской области заключается в содействии экономическому развитию бизнеса, повышению его капитализации путем создания лучшего в стране делового климата, который станет эталоном в России.

Калужская область - это территория, где размещают свои производства лучшие высокотехнологичные и инновационные организации, существующие организации используют передовые технологии производства, а стартапы создают технологии, меняющие мир.

Взаимодействие государства и частного сектора для решения общественно значимых задач имеет важное значение при разработке и реализации проектов комплексного развития территории.

Основным инструментом ГЧП на территории региона являются концессионные соглашения. Для развития этого механизма в Калужской области на базе государственного автономного учреждения Калужской области "Агентство регионального развития Калужской области" создан центр развития государственно-частного партнерства, задачами которого выступают:

- поиск и структурирование проектов;
- подготовка конкурсной документации и юридическое сопровождение проектов;
- проведение конкурсов;
- сопровождение реализации проектов.

Приоритетными объектами для применения механизмов ГЧП являются:

- автомобильные дороги;
- объекты здравоохранения;
- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, и другие объекты социально-культурного назначения;
- объекты коммунальной инфраструктуры.

Данная Стратегия реализуется с помощью следующих механизмов:

- план реализации Стратегии;
- долгосрочные и ведомственные целевые программы;
- ежегодный отчет о ходе реализации Стратегии.

Основными участниками реализации Стратегии являются предприниматели, обще-

ственные объединения, органы исполнительной власти Калужской области, органы местного самоуправления (по согласованию), территориальные органы федеральных органов исполнительной власти по Калужской области (по согласованию) и организации.

План реализации Стратегии утверждается приказом министерства экономического развития Калужской области, является документом среднесрочного планирования и разрабатывается сроком на 6 лет. Для управления реализацией Стратегии в соответствии с планом используется механизм скользящего планирования. Каждые 3 года план реализации Стратегии пересматривается и его действие продлевается еще на 3 года.

План реализации Стратегии содержит:

- целевые индикаторы реализации Стратегии;
- сводный перечень долгосрочных и ведомственных целевых программ или мероприятий;
- сроки реализации;
- требуемый объем финансирования;
- данные лица, ответственного за реализацию.

Долгосрочные и ведомственные целевые программы отражают систему мероприятий по реализации в определенный период отдельных направлений Стратегии и по достижению конкретных целей. На основе долгосрочных и ведомственных целевых программ осуществляется оперативный мониторинг реализации Стратегии и достижения целевых показателей.

Порядок разработки, утверждения и реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ закреплен следующими нормативными правовыми актами:

- постановление правительства Калужской области от 30 ноября 2007 г. № 315 "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств областного бюджета, их формирования и реализации и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств областного бюджета", постановление правительства Калужской области от 26 мая 2008 г. № 210 "Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых за счет средств областного бюджета".

Министерство экономического развития Калужской области ежегодно до 1 марта гото-

вит отчет о ходе реализации Стратегии и представляет его в правительство Калужской области. Отчет также размещается на официальном портале органов исполнительной власти Калужской области.

В отчете, помимо анализа основных экономических и социальных показателей, информации об инвестиционном климате в Калужской области, содержатся также описание эффектов от реализованных мероприятий и предложения по улучшению эффективности предпринимаемых мер.

Таким образом, можно сказать, что Калужская область развивается в верном направлении и имеет перспективные планы на дальнейшее развитие промышленности.

Республика Мордовия - субъект Российской Федерации, входит в состав Приволжского федерального округа. Основными отраслями промышленности республики являются машиностроение и металлообработка, также развиты легкая и пищевая промышленность².

На сегодняшний день тяжелая промышленность дает свыше 70 % стоимости валовой продукции промышленности региона, а легкая и пищевая чуть более 10 %³.

Ведущим промышленным комплексом Мордовии является машиностроительный. Самой распространенной отраслью машиностроения являются электротехническая, в которой выделяется светотехническая. Головным предприятием является ГУП "Лисма".

Миссия Стратегии социально-экономического развития Республики Мордовии - формирование инновационно-технологического узла межрегионального электротехнического кластера⁴.

Основной целью развития региона является повышение конкурентоспособности территории за счет инновационного сектора экономики и повышения качества жизни населения.

Челябинская область находится на границе Европы и Азии, на южной части Уральских гор и прилегающей равнине хозяйственно-экономических комплексов Урала. В Челябинской области добывается и перерабатывается:

95 % графита;

95 % магнетита;

70 % талька;

71 % доломита России⁵.

По добыче данных полезных ископаемых регион занимает монопольное положение в

России. На территории области расположено более 300 месторождений железных и медно-цинковых руд, золота, огнеупорных глин, талька, графита, кварца, каолина, барита, фосфоритов.

Развитие области определяют металлургический, машиностроительный, топливно-энергетический, строительный, аграрно-промышленный комплексы.

Свердловская область - крупнейший регион Урала. Административный центр - г. Екатеринбург, культурный, научно-образовательный центр Уральского региона, наделен статусом Уральского федерального округа с 13 мая 2000 г. Является административным центром Свердловской области. Расположен на восточном склоне Уральских гор⁶.

Промышленность Екатеринбурга представлена главным образом машино- и приборостроением, металлургией, производством строительных материалов, химической промышленностью.

Пермская область - административно-территориальная единица в составе РСФСР (1938-1991) и Российской Федерации (1991-2005). Административный центр - г. Пермь. Пермь - крупнейший город Западного Урала с населением около 1 млн чел. Пермь - центр инвестиций и инноваций. Инвестиционный климат Перми особенно благоприятен для реализации проектов в сфере коммерческой недвижимости⁷.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Пермь до 2030 г. - это инструмент управления социально-экономическим развитием города.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации заявлены весьма амбициозные цели: сближение доходов российских граждан с уровнем развитых стран, завоевание новых позиций на мировых рынках, кратное увеличение производительности труда, достижение технологического лидерства по выбранным направлениям и пр. Данные цели могут быть реализованы только за счет радикального повышения конкурентоспособности российской экономики на основе постоянного технологического обновления и качественного повышения уровня технологического развития ее ключевых секторов. Для этого разрабатываются и реализуются программы по данному направлению.

Рекомендации по модернизации экономики в отраслевой промышленной политике

№ п/п	Регион	Основные отрасли промышленности	Направления модернизации экономики в отраслевой промышленной политике
1	Калужская область	Машиностроение и металлообработка (энергетическое и транспортное машиностроение, станкостроительная и инструментальная промышленность, приборостроение), лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная (производство целлюлозы, древесной массы, бумаги и картона), легкая (текстильная, хлопчатобумажная, шерстяная, первичная обработка льна, швейная), пищевая (мясомолочная, пищевкусовая) промышленность, а также топливная, электроэнергетика, черная металлургия, химическая и нефтехимическая, промышленность строительных материалов	Разработка, утверждение и реализация долгосрочных ведомственных целевых программ, развитие концессионных соглашений, создание совместных проектов государства с частным сектором, поддержка экспортоориентированных и инновационных организаций малого и среднего предпринимательства
2	Республика Мордовия	Машиностроение и металлообработка, легкая и пищевая промышленность, чугунолитейное производство, химическая и нефтехимическая промышленность, энергетика - основана на использовании тепловых электростанций	Повышение конкурентоспособности территории путем инновационного сектора экономики и повышение качества жизни населения. Основными приоритетами развития данных секторов будут: 1. Выход на новые товарные и географические рынки 2. Увеличение производственных мощностей 3. Проведение технологической модернизации 4. Снятие инфраструктурных (в том числе кадровых) ограничений 5. Развитие холдинговых структур
3	Челябинская область	Черная и цветная металлургия, топливно-энергетическая промышленность, машиностроение, угольная, химическая и нефтехимическая промышленность	Привлечение финансовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов, разработка бизнес-проектов, необходима финансовая поддержка за счет средств областного бюджета предприятиям, осуществляющим инвестиционные проекты
4	Свердловская область	Машино- и приборостроительная промышленность, производство строительных материалов, металлургия, химическая промышленность	Приоритетными отраслями развития инновационной деятельности в экономике Свердловской области должны стать направления, наиболее важные для обеспечения высокого уровня жизни горожан, а также связанные с реализацией национальных проектов
5	Пермская область	Машиностроение, химическая и нефтехимическая, топливная и деревообрабатывающая отрасли	Повышение качества жизни населения на основе инновационного развития экономики города Пермь за счет приоритетных отраслей промышленности

Примечание. Таблица составлена автором на основе данных. URL: <http://www.portal-urfo.ru/chel/about/resourses>.

Готовность организации к инновационному развитию можно рассматривать в разных аспектах.

Многие исследователи считают, что основным направлением стимулирования инновационного развития является обновление основных фондов предприятий. Однако, усилив производственный потенциал предприятия и не затронув в той же мере инновационный, кадровый потенциал, в результате получаем “омертвление” финансовых средств.

Основными же проблемами инновационной деятельности предприятия являются повышенная сложность организационных процессов и значительно возрастающая роль менеджмента. Сотрудники и специалисты организации выступают генераторами прорывных идей, поэтому инновационное развитие предприятия всецело зависит от их желания, мотивации и готовности воспринимать новое. К сожалению, сегодня в России наблюдается значительный дефицит квалифици-

рованных управленцев. Инновационное развитие предприятия также зависит от того, насколько технологическая система предприятия готова воспринять ту или иную инновационную задачу, правильно оценить ее. Восприятие инновационной задачи может иметь форму признания инноваций, когда производственная система заинтересована и подготовлена к их внедрению, или отрицания инноваций, когда они противоречат интересам предприятия или когда производственная система не готова к их внедрению, а у управляющей подсистемы отсутствуют эффективные рычаги воздействия. Безусловно, инновационная деятельность предприятия должна быть ориентирована на удовлетворение определенных общественных потребностей, но вместе с тем немаловажная роль при реализации инвестиционных программ должна отводиться повышению эффективности использования отдельных ресурсов или отдельных производственных подразделений. Следует учитывать возрастающую динамичность и неопределенность внешней среды, что, в свою очередь, существенно повышает требования к системам управления инновационным развитием предприятий. Эффективность работы предприятия в целом в результате внедрения новшества и получения нововведения растет, к сожалению, не всегда. Устойчивость, целостность и конкурентоспособность системы сохраняются в долгосрочном периоде при достаточной гибкости субъекта управления и сбалансированности альтернатив стратегий его развития.

Сегодня руководители многих предприятий признают, что повысить конкурентоспособность предприятия можно только путем использования новых технологий, обновления оборудования, техники, производства усовершенствованной продукции.

Очевидно, что инновационная деятельность - это действенный инструмент повышения эффективности функционирования предприятия. Параметрами оценки эффективности являются: повышение конкурентоспособности предприятия по всем важнейшим показателям его деятельности; достижение баланса между традиционной и новой внедряемой технологией; развитие возможности быстрого восприятия радикальных нововведений; организация взаимодействия внутренних и внешних элементов системы развития, главными факторами которого выступают система информации о рынке нововведений, отбор проектов из числа альтернатив и взаимная заинтере-

сованность; эффективность использования современных информационных комплексов. Возникает необходимость изменения стратегий многих предприятий, связанных с переходом от ориентации только на экономический эффект к более целенаправленному инновационному развитию.

Следующий аспект проблемы - определение роли государства в инновационном развитии как страны в целом, так и каждого отдельного предприятия. Провалы рынка в инновационной сфере вынуждают государственные органы развитых стран в случае необходимости принимать на себя часть расходов и ответственность, регулировать направления развития рынка инноваций. Поэтому принципиально важно определить меру участия в развитии НИС граждан как носителей человеческого капитала, бизнеса, публичных институтов (государственных, региональных, муниципальных), а также общественных организаций. Содействовать становлению инновационной системы в России призваны созданные институты развития (имеющие свойства как финансовой, так и территориальной инфраструктуры): Российская венчурная компания, Российская корпорация нанотехнологий, Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий, Банк развития, Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Российский фонд технологического развития. Необходимо учитывать, что у каждой страны есть свои естественные инновационные приоритеты, не зависящие от предлагаемых научных концепций, имеющие долговременный стратегический характер.

У России с ее огромными пространствами и природными ресурсами есть совершенно очевидные приоритетные технологические направления гражданского назначения, которые действительно востребованы ее экономикой и достижения в которых могут быть быстро и эффективно восприняты в стране. Это энергетика, нефтяная и газовая промышленность, нефтехимия, транспорт и связь. Именно в данных отраслях и должна быть усилена роль государства, в них в первую очередь должна происходить смена базовых технологий. Государство обладает эффективным набором достаточно тонких методов регулирования, которые успешно взаимодействуют с методами рыночного саморегулирования. Государство может и должно взять на себя решение проблемы эффективного взаимодействия науки и бизнеса, участвовать в создании институциональных условий для внедрения высоких

технологий через систему регулирования (более быстрое принятие новых технических регламентов и ГОСТа), устранять проблемы привлечения капитала в сферу научных исследований и высокотехнологичных производств, используя инструменты государственно-частного партнерства, участвовать в реализации наиболее значимых инвестиционных программ (таких, как развитие технопарков, наукоградов, особых экономических зон), поддерживать продвижение отечественных инновационных продуктов как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Для поддержания и развития системы НИОКР государство должно применить принцип “управлять - значит создавать условия”.

Только среда способна выявлять приоритетные направления исследований и оценивать достижения. Государство на основании экспертного анализа тенденций в мировой науке и технологии должно определять свои приоритеты, стимулировать их реализацию или поддерживать имеющимися в его распоряжении инструментами, что подстегнет предприятия к участию в программах инновационного развития. Еще одна довольно актуальная проблема - отсутствие государственной политики по подготовке специалистов в сфере реализации инноваций.

Научно-технический потенциал России высок, однако доля разработок, дошедших до конечных потребителей, невелика. Это обусловлено тем, что нынешние специалисты не способны увидеть в научной разработке коммерческий продукт, а также грамотно осуществлять процесс его коммерциализации. Значит, необходимо менять управленческий менталитет. Инновационная культура в целом также находится на низкой ступени развития. Кроме того, технологическая база российской экономики фактически не обновляется. Что касается структуры экономики, то основные инвестиции и финансовые накопления сосредоточены, как правило, в экспортно-ориентированных секторах. Приток капитала в отрасли, определяющие лицо современной экономики, недостаточен. По существу, не создана и соответствующая инновационно-ориентированная инфраструктура.

Следовательно, можно выделить ряд основных проблем, влияющих на процессы управления инновационным развитием предприятия:

- ограниченность финансирования инновационной деятельности предприятий, высокий уровень управленческих расходов;

- отсутствие у российских предприятий современной базы для внедрения разработок по

причине износа или отсутствия необходимого оборудования, устаревание кадров;

- наличие феномена сопротивления инновациям; отсутствие кадров, способных эффективно руководить инновационным процессом;

- нечеткая государственная политика в области инноваций. Решение данных проблем лежит в плоскости концентрации усилий всех участников инновационного развития.

В России была разработана и реализуется национальная программа перехода от сырьевой к инновационной модели экономического роста, которая начала давать первые результаты. Российская инновационная система стала более зрелой. Предприятия-новаторы научились зарабатывать на инновациях, они развивают опытно-промышленное и серийное производство, активно используют инновационную инфраструктуру, современные формы кооперации и интеграции. Однако современные тенденции развития инновационной деятельности далеко не в полной мере отвечают ожиданиям, связанным с формированием экономики инновационного типа, обеспечением динамичного устойчивого роста, повышением конкурентоспособности продукции и качества жизни населения. Таких предприятий слишком мало, а перевод национальной экономики на более эффективную модель диверсифицированного развития постоянно сталкивается с серьезными препятствиями и ограничениями. В связи с этим, несмотря на реализуемый государством курс на инновационную модель экономического роста, сохраняется непозволительно низкий уровень инновационной активности. Даже во время экономического подъема он практически не изменился. Вместе с тем в России есть все предпосылки осуществления крупномасштабных технологических прорывов в промышленности, интенсивного освоения результатов исследований и разработок.

¹ URL: <http://www.investkaluga.com/o-kaluzhskoy-oblasti/promyshlennost-regiona/promyshlennost-regiona>.

² URL: <http://www.portal-urfo.ru/chel>.

³ О Стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года : закон Республики Мордовия от 1 окт. 2008 г. № 94-3.

⁴ Там же.

⁵ URL: <http://www.portal-urfo.ru/chel/about/resources>.

⁶ URL: <http://www.metaprom.ru/factories/uralmash.htm/ru>.

⁷ URL: <http://invest.gorodperm.ru>.