

РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ И.В. БИТ-ШАБО
“ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ”
(под ред. доктора юридических наук, профессора Е.В. Покачаловой. - Москва :
Юрлитинформ, 2013. - 184 с.)

© 2015 Бакаева Ольга Юрьевна
доктор юридических наук, профессор
© 2015 Попов Василий Валерьевич
доктор юридических наук, профессор
Саратовская государственная юридическая академия
410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1
E-mail: finpravo@sgap.ru

Рецензия написана на монографию “Финансово-правовое регулирование функционирования государственных внебюджетных фондов”, подготовленную к изданию под редакцией известного ученого-финансиста доктора юридических наук, профессора Е.В. Покачаловой. Монография посвящена рассмотрению широкого круга вопросов, начиная с общетеоретических положений функционирования государственных внебюджетных фондов, финансово-правовой политики в данной области и заканчивая отдельными аспектами особенностей финансово-правового статуса фондов. Рецензируемая работа актуальна, обладает научной новизной, имеет важное научное значение и содержит ряд ценных выводов и положений, способствующих развитию теории финансового права и совершенствованию российского законодательства.

Ключевые слова: юриспруденция, монография, государственные внебюджетные фонды, финансово-правовая политика, финансово-правовой статус фондов, дискуссионные вопросы, научная значимость.

Рецензируемая монография, подготовленная кандидатом юридических наук И.В. Бит-Шабо, - серьезный научный труд, посвященный рассмотрению актуальной и недостаточно изученной научной проблемы финансово-правового регулирования функционирования государственных социальных внебюджетных фондов.

В авангарде науки финансового права, переживающей в настоящее время пик своего развития, находятся вопросы правового регулирования отдельных звеньев финансовой системы, в частности системы государственных социальных внебюджетных фондов, особенностей их финансовой правоспособности, финансового обеспечения и пр. В современных условиях, когда происходит коренное переосмысливание правовых основ жизнедеятельности Российского государства в связи с модернизацией экономических отношений, исследование теоретико- и финансово-правовых аспектов функционирования государственных социальных внебюджетных фондов, предпринятое в рецензируемой монографии, приобретает особое значение.

В рамках рыночной экономики функционирование государственных социальных внебюджетных фондов объективно необходимо. Потребность в них обусловлена высокой степенью социализации государства, наличием социально незащищенных граждан и проведением государственной социальной политики, направленной на их поддержку.

Назревшая необходимость высокой степени социальной защиты предопределила роль и место государственных социальных внебюджетных фондов в системе российской государственности, которые призваны проводить социальную политику от имени государства и обеспечивать реализацию основных конституционных прав, интересов и потребностей не только отдельных индивидов, но и различных категорий населения.

В работе рассматривается широкий круг таких важных и сложных вопросов, как конституционные основы и принципы функционирования государственных внебюджетных фондов (глава 1). Детально рассмотрению подверглись основы финансово-правовой политики в области функционирования государственных социальных вне-

бюджетных фондов, отдельные аспекты финансовой правоспособности Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования РФ, а также проблематика правового регулирования функционирования государственных социальных внебюджетных фондов в зарубежных государствах (глава 2).

Монография оригинальна по замыслу и воплощению. Автором предпринята успешная попытка комплексного общетеоретического и межотраслевого исследования одной из важнейших проблем в сфере финансовой деятельности - функционирования государственных социальных внебюджетных фондов. В этом состоит новизна проделанной работы. Речь идет о всестороннем, углубленном анализе различных сторон данной проблемы, малоизученных отечественной финансово-правовой наукой. Тем самым автор в значительной степени восполнил существующие пробелы. Отмечая практическую значимость работы, можно с удовлетворением констатировать, что выводы, сформулированные автором, не умозрительны, а опираются на детальный анализ отраслевого и иного законодательства, на обобщение результатов правоприменительной и судебной практики.

Научная работа содержит ряд выводов и положений, способствующих развитию теории финансового права и оптимизации современного российского законодательства.

Исследование отличается комплексностью рассмотрения процесса функционирования государственных социальных внебюджетных фондов в единстве. Теоретические финансово-правовые основы функционирования фондов изучаются в системной взаимосвязи с практическими аспектами. Так, монография демонстрирует высокую степень практической значимости для законодательства и толкования существующих норм права. Заслуживает внимания позиция автора относительно необходимости принятия закона, закрепляющего правовые основы функционирования государственных социальных внебюджетных фондов как гарантии реализации социальной функции современного Российского государства.

Углубленное исследование соответствующих нормативных актов и правоприменительной практики во временной ретроспективе и развитии в совокупности с теоретическими выводами ученых - представителей различных отраслей права - позволило автору достигнуть основной цели исследования.

По ряду вопросов И.В. Бит-Шабо не ограничивается критикой имеющихся научных позиций, а, прежде всего, указывает на конкретные меры преодоления существующих в области функционирования фондов правовых коллизий. Автору удалось изложить материал, показав не только собственное видение научной проблемы, носящей дискуссионный характер, но и иные подходы по вопросам финансово-правового регулирования системы государственных социальных внебюджетных фондов в Российской Федерации.

Хотелось бы отметить, что монографию И.В. Бит-Шабо в целом отличает высокий научно-практический и методологический уровень подготовки, проблемность освещаемых вопросов, это позволяет читателям увидеть широкий спектр теоретических и практических проблем функционирования государственных социальных внебюджетных фондов.

Думается, что разработанные идеи и рекомендации найдут свое отражение в российском законодательстве, будут способствовать унификации правоприменительной практики, что, в свою очередь, обусловит модернизацию финансово-правового регулирования системы государственных социальных внебюджетных фондов.

Монография И.В. Бит-Шабо «Финансово-правовое регулирование функционирования государственных внебюджетных фондов» адресована практикующим юристам, специализирующимся в области бюджета, внебюджетных фондов и финансовой системы в целом, студентам юридического и экономического направлений подготовки, изучающим финансово-правовые аспекты регулирования системы государственных социальных внебюджетных фондов, аспирантам, соискателям и докторантам, а также всем, интересующимся данной проблематикой.

Поступила в редакцию 02.12.2014 г.