

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

© 2014 Коков Артур Чаримович

доктор экономических наук, профессор

© 2014 Алиев Шамхан Харванович

Чеченский государственный университет

364051, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Киевская, д. 33

© 2014 Абитов Мурат Мусарбиевич

Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет

им. В.М. Кокова

360030, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, пр. Ленина, д. 1в

E-mail: arturkokov@mail.ru

Рассматриваются существующие на современном этапе тенденции формирования и взаимодействия хозяйствующих субъектов теплоэнергетического комплекса региона, исследуются основные механизмы их функционирования, оценивается нормативно-правовая база, регулирующая эту отрасль.

Ключевые слова: теплоэнергетический комплекс, тенденции, совершенствование, регион, принципы, роль.

Предприятия теплоэнергетического комплекса - юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, осуществляющие эксплуатацию системы коммунальной инфраструктуры, используемой для производства и поставки тепловой энергии в целях обеспечения отопления и горячего водоснабжения многоквартирных жилых домов и объектов социальной сферы¹.

В рыночной экономике технические системы, а также системы управления ими формируются на основе спроса, т.е. потребности, за удовлетворение которой кто-то готов платить. Цель создания любой централизованной системы теплоснабжения - обеспечение качественного, надежного теплоснабжения за минимальную цену. Это цель, устраивающая потребителей, граждан, администрацию и политиков. Такая же цель должна быть и у системы управления теплоснабжением.

Существует два основных типа систем управления теплоснабжением: администрация муниципального образования или региона и подчиненные ей руководители государственных теплоснабжающих предприятий; руководящие органы немunicipальных теплоснабжающих предприятий.

В России преимущественно используется централизованное теплоснабжение, когда система теплоснабжения обслуживает целый район.

Теплоснабжение является важной подотраслью жилищно-коммунального хозяйства России. Обобщенная схема системы управления теплоснабжением представлена на рисунке. На ней показаны только те структуры, которые реально могут осуществлять воздействие на управляющие системы: увеличить или уменьшить доходы; заставить пойти на дополнительные расходы; сменить руководство предприятий.

По состоянию на 2013 г. в России системы централизованного теплоснабжения обеспечивали теплоснабжение 75 % всех потребителей тепла, в том числе в сельской местности. При этом около 35 % потребности в тепловой энергии обеспечивают теплофикационные системы (в которых источниками тепла служат ТЭЦ). В большинстве крупных городов централизованное теплоснабжение обслуживает до 70-95 % жилого фонда. Теплоснабжение России обеспечивают 485 ТЭЦ, около 6,5 тыс. котельных мощностью более 20 Гкал/ч, более 100 тыс. мелких котельных и около 600 тыс. автономных индивидуальных теплогенераторов. В организациях, занимающихся строительством, эксплуатацией, ремонтом, наладкой, контролем систем теплоснабжения и теплоснабжением, работает около 2 млн чел. Суммарная реализация тепла в стране составляет

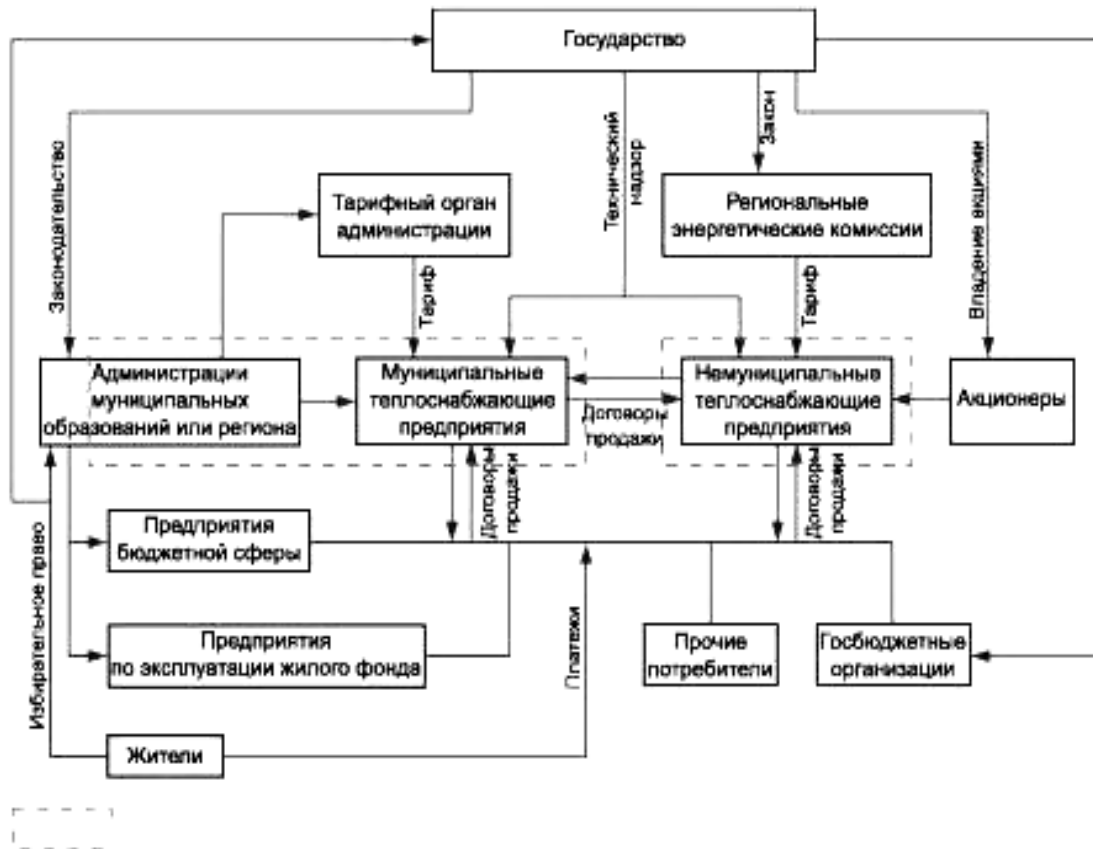


Рис. Обобщенная схема системы управления теплоснабжением

2060 млн Гкал/год, в том числе жилищный сектор и бюджетная сфера потребляют 1086 млн Гкал, промышленность и прочие потребители 974 млн Гкал. На теплоснабжение расходуется более 400 млн т условного топлива/год².

В связи с тем что в 1990-е гг. инвестиции в основные фонды теплоснабжения не производились (или производились в недостаточном объеме), оборудование и коммуникации находятся в изношенном состоянии. По данным Минэнерго РФ на 2013 г., «около 50 % объектов и инженерных сетей требуют замены, не менее 15 % находятся в аварийном состоянии. На каждые 100 км тепловых сетей ежегодно регистрируется в среднем 70 повреждений. Потери в тепловых сооружениях и сетях достигают 30 %». «Суммарная протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении составляет около 183 300 км», «средний процент износа [теплосетей] оценивается в 60-70 %. По экспертной оценке, 15 % тепловых сетей требуют безотлагательной замены. Для приведения системы транспорта теплоносителя в надежное состояние необходимо капитально отремонтировать или построить заново 150 тыс. км теплотрасс в двухтрубном исчислении»³.

Руководство предприятий теплоснабжения, стремясь не допустить увеличения аварийности, пыталось сохранить объемы перекадок, снижая требования к качеству и всячески удешевляя строительные работы. Переложенные сети имели очень низкий ресурс и через 5-7 лет требовали новой перекладки. В итоге количество аварийных сетей начало расти в геометрической прогрессии, а количество аварий в среднем увеличилось за последние 10 лет в 10 раз. Как следствие, в разы увеличилась и мощность аварийных служб. Реальные тепловые потери составляют от 20 до 50 % выработки тепла зимой и от 30 до 70 % летом, это подтверждается резким уменьшением необходимой выработки тепла при переходе на индивидуальные источники и замерами тепловых потерь на реальных тепловых сетях. Утечки теплоносителя превышают нормы, принятые в развитых странах, в миллионы раз⁴.

Необходимость обеспечения надежности теплоснабжения предопределяет потребность в значительных инвестициях, что возможно только при обеспечении рыночных условий хозяйствования. Современная экономическая наука о рынке ушла далеко от традиционного понимания рынка

только как сферы товарного обращения. С товарным рынком тепловой энергии взаимодействуют рынки топлива; услуг по поддержанию теплового комфорта в зданиях; электроэнергетики; подрядных работ; теплоэнергетического оборудования; научно-технических разработок; квалифицированных кадров; долговых обязательств; проектов; инвестиций и т. д. Всем этим рынкам свойственны свои особенности, и изменения в каждом из них существенно влияют на общий рынок теплоснабжения. Только совершенствование каждого из этих рынков позволит создать эффективный рынок теплоснабжения.

Рынки тепловой энергии из-за значительных потерь и дороговизны транспорта тепла локальны, и излишек мощности теплоисточника не может быть использован для производства и поставки тепла на другой рынок. В подавляющем большинстве случаев теплоисточники работают на свою локальную сеть. Из-за технологических особенностей российских систем централизованного теплоснабжения теплоснабжающие предприятия обычно продают еще один товар - воду для систем горячего водоснабжения. В централизованном теплоснабжении нет независимого спроса. Качество теплоснабжения покупателей тепловой энергии зависит не только от работы теплоисточника и тепловой сети, но и от качества и количества потребления других покупателей. Обеспечение конкуренции теплоисточников, даже при полной их закольцовке тепловыми сетями достаточного диаметра, в полной мере невозможно. Во-первых, этот рынок будет являться олигополией, на котором возможен либо сговор олигополистов, либо полное поглощение их одним наиболее сильным. Во-вторых, полная закольцовка сетей не отменяет экономических расчетов, по которым дальний транспорт тепла дороже ближнего; малые скорости потока сетевой воды в трубопроводах характеризуют неэффективность тепловых сетей из-за больших удельных теплотерь и высокой стоимости; содержание излишних резервных мощностей на теплоисточниках приводит к увеличению тарифа. В то же время элементы конкуренции, соперничества между владельцами разных теплоисточников, работающих на крупную тепловую сеть, почти всегда возможны путем переключения части нагрузок в пределах экономической целесообразности. При этом надо учитывать, что, если в предприятии тепловых сетей есть собственные теплоисточники, оно

предпримет все возможные меры для их полной загрузки, так как это будет соответствовать экономическим интересам монополиста. В реальных российских условиях нет конкуренции теплоисточников на рынке тепловой энергии. Есть политическое соперничество региональных и муниципальных тарифных органов. Органы местного самоуправления, устанавливая заниженные тарифы, далее обосновывают экономическую целесообразность переключения тепловой нагрузки на муниципальные теплоисточники (включая строительство новых котельных) и осуществляют это за счет бюджетных средств, причем мнение конечного потребителя, который при низких тарифах имеет соответствующий данным тарифам тепловой комфорт, никак не учитывается, а спрос на качественную тепловую энергию (потребность потребителей, имеющих возможность оплатить качественный товар) не удовлетворяется.

В результате системы коммунальной инфраструктуры и, прежде всего, системы теплоснабжения стали развиваться исключительно в логике решения локальных задач со сроком выполнения максимум два-три года. Усугубляла положение ведомственная и коммерческая разобщенность участников систем теплоснабжения, когда различные звенья технологически единой системы теплоснабжения населенного пункта оказались в собственности различных субъектов, преследующих свои цели.

Принятые новые редакции Жилищного и Градостроительного кодексов, а также Закон "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" кардинально меняют ситуацию и существенно усиливают роль региональных и местных органов власти в части управления развитием коммунальной инфраструктуры и создают правовой инструментарий для реализации политики обеспечения надежного и качественного теплоснабжения.

Вышедший в 2010 г. Федеральный закон "О теплоснабжении"⁵ устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере тепло-

снабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций. Установленные правовые основы кардинально отличаются от ранее действовавших. Указанный федеральный закон изменил не только принципы государственной политики в сфере теплоснабжения, полномочия органов власти и органов местного самоуправления, но и правовую регламентацию отношений теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей. Потребность в Законе “О теплоснабжении” назрела давно. Она вызвана такими причинами, как: отсутствие условий для привлечения инвестиций в отрасль; необходимость разграничения полномочий между различными уровнями власти; продолжающееся снижение эффективности функционирования объектов большой энергетики из-за уменьшения доли тепловой энергии, вырабатываемой в режиме когенерации; отсутствие инструментов для решения проблем неплатежей; правовое неравенство теплоснабжающих организаций и потребителей. Закон “О теплоснабжении” нацелен, в первую очередь, на создание эффективной системы правового регулирования отношений в сфере производства, передачи, распределения, сбыта и потребления тепловой энергии. Кроме того, закон урегулировал такие важные для потребителей вопросы, как: порядок ценообразования; порядок заключения договоров теплоснабжения и их существенных условий; соблюдение параметров качества предоставления тепловой энергии; использование энергоэффективных и энергосберегающих технологий; развитие систем теплоснабжения и др.

Таким образом, Федеральный закон “О теплоснабжении” регулирует всю систему взаимоотношений в отрасли. Предполагается, что реализация принципов данного закона для потребителей (как граждан, так и промышленных предприятий) обернется 25 %-ным снижением тарифов на тепло, горячую воду и электричество. Однако закон предусматривает и серьезные осложнения для тех

граждан и предприятий, которые вовремя не платят за тепло. Теперь его подачу в их помещения можно будет ограничивать, сокращая объемы или снижая температуру. Правда, жильцов многоквартирных домов новшество пока не коснется. Норма для граждан распространяется только на владельцев индивидуальных строений. При этом теплоснабжающая организация должна будет известить их о санкциях за сутки.

Развитие систем теплоснабжения в каждом муниципалитете будет опираться исключительно на “индивидуальные” схемы теплоснабжения. А разработка и утверждение таких схем комплексного развития коммунальной инфраструктуры станет одним из полномочий органов местного самоуправления. С одной стороны, это позволит теплоснабжающим организациям конкурировать между собой, с другой - возродит комбинированное производство электро- и тепловой энергии на ТЭЦ и в котельных. Оптимальное комбинированное сочетание котельных и ТЭЦ даст двойную экономию ресурсов, и именно это в конечном счете приведет к снижению потребления топлива.

¹ Хансевичев Р.И. Концепция инновационного реформирования теплоэнергетического комплекса региона // Вопросы экономики и права. 2011. № 5. С. 148-152.

² Коков А. Ч., Мажажихов А. А. Проблемы и перспективы привлечения инвестиций в региональную электроэнергетику // Управление рисками (Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России). 2010. № 1.

³ Темпы модернизации объектов теплоэнергетического комплекса в Ульяновской области. URL: <http://mosaica.ru/news/economic/13167.html>.

⁴ Безрукавникова А.И. Совершенствование тарифной политики в теплоэнергетическом комплексе: автореферат. URL: <http://www.dissercat.com/content/sovershenstvovanie-tarifnoi-politiki-v-teploenergeticheskom-komplekse>.

⁵ О теплоснабжении: федер. закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ. URL: http://zakonrf.net/o_teplosnabzhenii.

Поступила в редакцию 05.09.2014 г.